

【文字解读】曹政字〔2023〕11号曹县人民政府关于印发曹县突发环境事件应急预案的通知

【文字解读】曹政字〔2023〕11号曹县人民政府关于印发曹县突发环境事件应急预案的通知

一、编制背景突发环境事件应急预案是突发环境事件应急管理的重要基础性工作。随着《中华人民共和国突发事件应对法》、《国家突发公共事件总体应急预案》、《国家突发环境事件应急预案》等一系列法律法规预案的颁布实施，以及近年来突发环境事件呈现出的多样性、多发性和严重性等特点，应急预案体系建设在突发事件预防和处置工作中将发挥越来越重要的作用。为应对发生在曹县行政区域内突发环境事件应对处置工作，进一步提高应对突发环境事件的预防、预警和应急处置能力，控制、减轻和消除突发环境事件的风险以及危害，保障人民群众生命财产安全，维护环境安全，促进经济社会全面、协调、可持续发展，认真贯彻落实《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国水污染防治法》、《中华人民共和国大气污染防治法》、《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》等有关法律、法规的要求，建立健全环境污染事件应急机制，提高区域应对环境污染事件能力，有效的预防和控制突发性环境

污染事件的发生，保障公众生命健康和财产安全。结合曹县行政区域实际情况，特组织制定了此次突发环境事件应急预案编制工作。二、编制过程为保障编制工作按时保质完成，菏泽市生态环境局曹县分局与预案编制单位抽调骨干成立应急预案编制项目小组，制定了详实的应急预案编制工作计划，明确编制工作思路，以及各阶段的编制任务和各成员的任务分工。为了为预案编制工作提供科学、准确依据，项目小组广泛开展了涉及突发环境事件应急预案的相关法律法规、标准规范、技术资料等收集工作，掌握了其在编制突发环境事件应急预案的成功做好和有效经验，听取其对编制工作的意见与建议。这些均为应急预案编制奠定了坚实基础。在上述工作基础上，项目小组依据经多次研究讨论，设计了应急预案的总体架构和内容要素，确定了三项原则，即：规范化、科学化和可操作性原则。规范化，就是要符合我国现行涉及应急预案编制的法律法规、标准规范的要求；科学化，就是要吸收其他县域内的相似环境事故应急预案编制的有效经验和成功做法；可操作性，就是要紧密结合相似行政区域应急单位环境风险评估分析结果。在此基础上，项目小组明确了应急预案编制技术路线，并依此最终完成了《曹县突发环境事件应急预案》的编制工作。

编制程序如下图所示：#图1-1 #曹县突发环境事件应急预案编制程

序#三、内容结构应急预案包括五部分：一是范围，明确了应急预案

适用的范围，即适用于发生在曹县行政区域内突发环境事件应对处置工作。重污染天气应急工作按照《曹县重污染天气应急预案》执行。

二是规范性引用文件，说明了应急预案引用或涉及的一些标准。三

是术语和定义，对应急预案中涉及的突发环境事件和应急预案等特定用语和专业术语进行了描述和界定。四是编制程序，提出了编制应急

预案的编制步骤及其工作内容，主要包括：成立预案编制工作组，基

本情况调查、环境风险评估、应急物资调查、应急预案编写、应急

预案评审与发布、应急预案实施等。五是主要内容，规定了应急预

案的内容要素，并对各个内容要素编写要求做了详细的说明。这是应急预案的核心内容。一个完整的应急预案应包含总则、基本情况、环

境风险评估、应急组织体系和职责、预防与预警、应急响应及处置、后期处置、应急保障、培训与演习、奖惩、附则、附件等内容要素。

四、主要内容（一）环境风险评估环境风险评估是预案编制的重要依据。为了力求环境风险评估的规范性，编写组在调研、分析和梳理的基础上，根据有关资料归纳出曹县行政区域内可能造成突发环境事件

的各种类型，并列入预案，具体突发环境事件类型分析过程中，以曹县环境风险受体为出发点，梳理各个风险企业环境风险评估报告中针对该环境风险受体的所有典型突发环境事件情景。曹县辖区内的企事业单位，绝大部分已经编制风险评估报告，并确定环境风险等级，各企业均储备有必要的环境应急装备和物资。涉及有毒有害气体的企业已按要求设置有毒有害气体泄漏监控预警措施及紧急处理装置，在环境污染事件发生时，能够保证曹县环境安全的同时，实现规划区社会经济和环境保护的和谐发展。通过风险评估，曹县行政区内所有乡镇街道均为中、低风险地区，虽然整体风险等级仍然偏低，环境风险在可防、可控、可接受范围内，对于还需进一步完善风险防范措施的地区仍需拟定整改计划。（二）预防与预警事件发生初期及时发现及通报，可以为应急处置争取黄金处置时间，将事故控制在最小影响范围内，减小区域经济损失及对周围环境的破坏。按照曹县行政区域突发环境事件严重性、紧急程度和可能波及的范围，突发环境事件的预警分为四级，预警级别由高到低，颜色依次为红色、橙色、黄色、蓝色。根据事态的发展情况和采取措施的效果，预警颜色可以升级、降级或解除。红色预警：情况危急，可能发生或引发特别重大突发

环境事件的；或事件已经发生，可能进一步扩大影响范围，造成重大危害的。红色预警由省政府发布。具体由省生态环境部门按照有关规定和程序组织实施发布。橙色预警：情况紧急，可能发生重大突发环境事件的；或事件已经发生，可能进一步扩大影响范围，造成更大危害的。橙色预警由省政府发布。具体由省生态环境部门按照有关规定和程序组织实施发布。黄色预警：情况比较紧急，可能发生或引发较大突发环境事件的；或事件已经发生，可能进一步扩大影响范围，造成较大危害的。黄色预警信息由市政府发布，具体由县人民政府会同市突发环境事件应急指挥部办公室组织制作，报请市突发环境事件应急指挥部批准后，由市突发环境事件应急指挥部办公室组织发布，并报市政府和市应急管理局。蓝色预警：存在重大环境安全隐患，可能发生或引发突发环境事件的；或事件已经发生，可能进一步扩大影响范围，造成公共危害的。蓝色预警信息由县人民政府组织制作、发布，并报市政府、市生态环境局和市应急管理局。当一个流域或者两个以上乡镇同时发生或可能发生自然灾害，危及环境安全时，县突发环境事件应急指挥部办公室组织有关成员单位及时研判相关信息后，向县政府提出预警发布建议。根据归纳出的曹县行政区域内可能

造成突发环境事件，根据其环境风险因素触发事件进行预警分级，根据不同的环境风险事故，提出了相应的预防预警措施。（三）应急响应及处置事件发生后如果应急措施处置不力或贻误救援时机，事件得不到有效控制，极有可能导致事件扩大，造成伤亡人数增加，经济损失加重，环境及社会危害性和恶劣影响难以控制。对曹县行政区域内的健康发展、社会及周边环境造成严重危害和恶劣影响，可能给区域造成巨大经济损失。事件发生后，为了及时有效的响应事件预警，预案根据事件预警分级，突发环境事件的可控性、严重程度和影响范围，突发环境事件的应急响应原则上分为特别重大、重大、较大、一般四级。按照分级响应的原则，特别重大、重大突发环境事件的应急响应分别由国务院、省政府统一组织实施；较大突发环境事件应急响应由市人民政府统一组织实施；一般突发环境事件应急响应由县人民政府组织实施。需要说明的是：根据突发事件现场处置情况、事态发展趋势等，应急领导小组可依据事件现场处置情况、事态发展趋势等，调高事件等级，执行高级别的应急响应，进一步加强事件的应急处置工作。本预案根据不同的突发环境事件，制定了相应的现场处置方案。###

曹县人民政府办公室

2023年07月04日