

# 政府工作报告

——2023年2月1日在曹县第十八届人民代表大会

第二次会议上

曹县县长 孟令选

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

## 一、2022年工作回顾

2022年极不平凡，极具挑战。面对复杂变化的国内外形势，特别是疫情反复冲击，在县委坚强领导下，在县人大、县政协全力支持下，县政府全面贯彻党的十九届历次全会精神 and 党的二十大精神，团结带领全县广大干部群众，高效统筹疫情防控和经济社会发展，难中求稳、稳中求进、进中提质，同心同力、迎难而上、加压奋进，全县经济社会发展呈现稳健态势。先后荣获国家政务数据直达基层试点县、全国县域经济投资潜力百强县、全国农产品数字化百强县等3项国家级荣誉，荣获全省就业环境友好型城市、全省民营经济高质量发展先进县、全省现代农业强县、全省现代流通强县、全省县域开放发展20强县等11项省级荣誉。

一年来，我们同心同德、共克时艰，以“两手硬”实现“两战赢”。面对疫情反复冲击，全县上下始终坚持把人民群众生命健康放在首要位置毫不动摇，在思想上时刻紧绷、时间上争分夺秒、措施上具体到位、处置上坚决果断、保障上不惜代价，平安度过了疫情寒冬期。在防疫阶段性胜利后，率先开展遍访企业行动，第一时间复工复产，有力推进经济运行企稳回升。预计全年实现地区生产总值546.3亿元、同比增长3%；在落实各项新增减税降费政策12.1亿元的基础上（全市各县最多），完成一般公共预算收入26.1亿元，同比增长0.2%；完成规模以上固定资产投资209.5亿元、增长30.6%；城乡居民人均可支配收入分别增长3.9%、6.3%；金融机构各项存贷款余额分别增长11.8%、33%。

有效投资持续扩大。全年签约项目104个、总投资609.5亿元，其中过10亿元项目15个，新开工项目57个，21个项目列入省重点、数量全市第二。新投产工业项目31个，新增产值42.5亿元。新增“四上”企业291家、达到834家、全市第一，其中新增规上工业企业104家、达到459家，规上工业增加值增长7.4%。实施制造业技改项目79个，完成投资42.3亿元、增长37.3%。

发展动能逐步释放。实现进出口总额103.7亿元，实际利用外资5129万美元、增长14.9%。实现社会消费品零售总额327.3亿元。新增淘宝镇2个、淘宝村8个，分别达到21个、176个，占全省的1/10、1/5，淘宝镇数量居全国第一，网络零售额突破300亿元、全市第一。中小企业孵化园被认定为省重点培育跨境电商产业园，电子商务产业入选省特色产业集群名单、被认定为全省乡村振兴数字赋能驱动型齐鲁样板。

创新能力显著增强。认真落实人才引进政策，引进高层次人才310人、其中海外留学人才11人。深化“产学研”合作，国家科技型中小企业达到72家、高新技术企业达到33家；新增省级“专精特新”企业18家、全市第二，累计达到31家；新增省级“瞪羚”企业2家、达到5家，4家企业纳入上市后备资源库。圣奥化学入选省“十强”产业集群领军企业，曹县现代轻工纺织产业入选省“十强”产业“雁阵形”集群名单。国家级知识产权快速维权中心落户曹县，专利申请时限由半年压缩至一个月内。

城市品质全面提升。“三区三线”划定成果正式获批启用，县乡国土空间规划取得阶段性成

果，高铁新城规划设计正式启动。改造老旧小区4个，加快1.1万套安置房建设，完成分房8634套；新开工房地产面积110万平方米、竣工125万平方米，商品房销售110.3万平方米、8149套。实施城区雨污管网全面改造项目，清淤疏浚182公里，新建改造67公里；新增供热面积20万平方米，施划停车位3706个，完成15个小区充电车棚安装。城区新建、续建道路21条、28.4公里，濮新高速顺利通车，雄商高铁、济商高速、徐民高速正式开工。以“五城同创”为抓手，狠抓环境卫生、交通秩序、集贸市场治理，城市形象和内涵显著提升。

乡村振兴纵深推进。粮食种植面积311.5万亩，总产突破30亿斤、实现十九连丰。蔬菜年产量达到190万吨，标准化种植比例达到85%，蔬菜加工产品质量安全合格率达到100%。邵庄雪迎牌小油菜被评为“省农产品知名品牌”，新增省农业产业化龙头企业1家、达到7家、全市最多，新增省级现代农业产业园1家；创建省级乡村振兴示范镇2个、示范村（社区）14个；新增国家级“一村一品”示范镇1个、达到4个，新增省级农业产业强镇3个、达到6个；邵庄、青堍集、大集、普连集获评全国乡村特色产业超十亿元镇称号，数量居全国各县区第一。

牢牢守住一排底线。安全生产隐患大排查大整治活动取得显著成效，各类安全事故、死亡人数同比下降28.6%、40%。常态化推进扫黑除恶斗争，重拳打击各类违法犯罪，社会治安形势明显好转。空气质量逐步改善，国控河流断面水体优良率达到100%。同时，守牢食品药品、耕地保护、金融、信访稳定等底线红线。

民生事业明显攀升。各项民生支出63.1亿元，占公共财政支出比例达到82.1%。积极拓宽就业渠道，新增城镇就业1.2万人，安置公益岗1.1万人、全市第一。教育事业加快发展，新招聘教师403人，青岛路小学等8处学校加速建设，继孺学校、一实验南区投入使用，8人获评省市名师、名校长。医疗保障持续加强，居民门诊统筹待遇由85元提高到200元，县人民医院综合竞争力居全国县级医院54位、全省第二，9个基层卫生院被国家卫健委和中医药局通报表扬。对年初承诺的10项民生工程，我们量力而行、竭力而为，部分楼盘受疫情影响进度无法交房，导致温暖过冬工程未按承诺完成，其余均完成了既定目标。

自身建设切实加强。深入贯彻中央八项规定精神，牢固树立“过紧日子”思想，县直“三公”经费压减19.5%。主动接受人大和政协监督，办理人大代表建议100件、政协委员提案129件，办结率100%。深入实施“营商环境突破攻坚年”行动，“最多跑一次”“全程网办”审批事项占比分别达到100%、99%，政务服务平均办理时限压缩81%。同时，人民武装、退役军人、统计审计、方志档案、民族宗教、外事侨务、人防气象、妇幼青年、残疾人、关心下一代等工作均取得新的进步。

各位代表，艰难方显勇毅、磨砺始得玉成。成绩来之不易！这是县委统揽全局、科学决策的结果，是县人大、县政协和社会各界加强监督、鼎力支持的结果，是全县上下齐心协力、不懈奋斗的结果。特别是疫情期间，广大医务工作者、公安民警、机关干部、企业职工、社区志愿者等，各行各业的曹县人民以不同方式参加到抗疫一线，筑成了抗击疫情的钢铁长城，用心用力守护曹县人民的生命安全和身体健康。在此，我谨代表县人民政府，向勤劳智慧的全县人民，向各级人大代表、政协委员，向民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向离退休老领导、老同志，向驻曹单位、武警部队、公安民警，向所有关心支持曹县发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

各位代表，在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到一些工作与上级要求和群众期盼相比还有一定差距，发展中还存在不少问题和挑战：后疫情时代形势更加复杂多变，不确定性因素越来越多；经济增速仍然相对较慢，加快发展的任务依然艰巨；补短板步伐不够快，有效投入不足；经济结构调整效果不够突出，先进制造业占比低，传统产能比例过高；骨干企业规模不大，数量不多，对经济增长的支撑能力不足；生产性服务业发展滞后，与我县制造业发展规模不匹配，产业服务能力弱；城市管理水平和群众期盼还有差距，创新性措施不够；缺乏支柱税源，财政收支形势严峻，特别是还本付息进入高峰期，保工资、保运转、保民生压力越来越大；城乡发展不平衡，公共服务补短板的质量有待改善；干部担当作为、奋勇争先的精气神有待提升。对此，我们要高度重视，正视差距，采取有力措施加以解决。

## 二、2023年目标任务和工作重点

2023年是全面贯彻党的二十大精神的关键之年，也是实施“十四五”规划的关键一年，做好全年工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，全面落实中央经济工作会议要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹好发展和安全两件大事，做好优化结构、加快发展两篇文章，实现更快速度、更高质量两个发展目标，确保实现质的有效提升和量的明显增长，以更加昂扬的状态、更加扎实的作风、更加有力的举措，在加快建设富裕、幸福、美好曹县的征程中取得新成效，奋力谱写曹县现代化建设新篇章！

当前，世纪疫情持续影响，外部环境复杂严峻，经济社会发展战略机遇和风险挑战并存。客观分析，我县处于突破发展的战略机遇期，各类利好因素正在加速积聚。从外部环境看，国家继续出台提振市场的一揽子政策；省委、省政府创建绿色低碳先行区、实施新一轮“突破菏泽、鲁西崛起”战略，东部地区产业加速转移，企业膨胀意愿强烈。疫情防控政策的适时调整，释放了被压抑的消费需求，市场活力明显增强。从政策承接看，我县及早行动，2022年省重点项目规模全市第二，地方政府专项债券、政策性开发性金融工具、制造业中长期贷款、设备更新贴息贷款等4类项目全市领先，为今年扩大有效投入奠定坚实基础。从内在基础看，经过多年积累，我县主导产业强势发展、潜力无限，民营经济规模越来越大、门类越来越多，市场经营主体始终保持高速增长态势，应对风险的韧劲越来越强，更利于化危为机、弯道发展；城市建设、乡村振兴、民生事业等加快推进，发展的基础更加稳固。特别是我县经受住多波疫情的反复锤炼，具备了把握机遇、战胜挑战的强大干部基础和工作合力。只要我们坚持发展为先、勇于向前不动摇，坚持质量为本、速度优先不动摇，坚持稳字当头、稳中求进不动摇，坚持守正创新、积极进取不动摇，坚持底线思维、安全发展不动摇，乘势而上、顺势而为，就一定能够在经济社会高质量发展上实现新的更大突破！

综合研判，我们在充分考虑各种变量的基础上，科学制定2023年全县经济社会发展主要预期目标：地区生产总值增长6%左右，一般公共预算收入增长6%左右，规模以上工业增加值增长7%左右，居民人均可支配收入增长6.5%左右，节能减排和大气、水环境质量完成省市下达的目标任务。在实际工作中，我们将更加努力，实际工作指标将略高于任务指标，确保全年任务顺利完成，重点抓好以下十个方面的工作：

（一）聚力聚焦有效投资，增添高质量发展动能。投资作为拉动经济增长的三驾马车之首，是加快发展的最关键支撑。“今天的投资就是明天的产出”，我们必须牢固树立“抓投资就是抓增长，抓投资就是抓发展”的理念，坚定不移地把做大有效投资放在拉动经济稳进提质的首要位置，把今年定为“项目建设突破年”，全力以赴抓项目、稳投资、增动能，确保固定资产投资增长12%以上。

在谋划投资重点上下功夫。围绕绿色低碳高质量发展和黄河流域生态保护战略，策划储备农村供水、污水处理、冷链运输等公共服务类专项债项目55个、争取获批额度220亿元。高标准编制主导产业中长期发展规划，围绕产业转型升级、打通产业链堵点、补齐产业链短板、做强延伸产业链，策划项目35个以上。力争中达石墨烯电池、爱伦铜箔等25个项目纳入省重点，青林智能智造产业园、凯盛特种橡胶助剂等15个项目纳入市重点。

在激活投资主体上下功夫。逐步构建外部资本、本土企业和政府三方为主的多元化投资体系，着力扩大投资规模。在招商引资方面，营造“人人都是招商主体”的全民招商氛围，采取“一把手”招商、产业链招商、商会招商、企业招商等多种形式，确保全年引进过亿元项目60个以上，其中过10亿元项目10个以上。在本土企业膨胀方面，将工业技改作为挖掘潜力的主攻方向，抢抓设备更新贴息、制造业中长期贷款等政策红利，深入实施“千企技改”三年行动计划，引导鲁阔车辆等企业通过生产线扩容、产品更新等途径扩产扩能，实施技改项目70个以上、完成投资42亿元以上。在政府投资方面，用好用活政策性开发性金融工具，积极争取上级专项资金50亿元、专项债券10亿元，实现交通、能源、农田水利基础设施建设投资28亿元以上。

在优化投资服务流程上下功夫。围绕尽快形成有效实物投资量，完善项目预审机制，精准筛选项目，严把项目准入关。按照产业类别、科技含量、投资规模和地方贡献，落实差异化优惠政策。精准服务、定期调度、分类推进，提高项目履约率、落地率和投资率。着力推进“四个一批”，完善领导包保、专班推进、现场办公等机制，清单式管理、责任化推进，压茬推动项目开工、投产、达效。督促华服智创城、中瀚新能源充电桩等签约项目尽快落地，力争科敏工业园、凌美汽车电子等在建项目早日投产达效，确保落地项目60个以上、竣工30个以上，五大主导产

业完成固定资产投资 150 亿元，新增工业产能 100 亿元以上。

在完善投资载体上下功夫。加大存量土地盘活力度，加快批而未供和闲置土地处置，实现项目落地和土地供应的有效衔接，确保年度供地 1500 亩以上。推进开发区扩区调区建设，明确细分七大特色园区功能定位；加大低效企业清理力度，强化土地投资强度、税收贡献、生态环保等准入指标控制；加快工业供水、专业园区基础设施升级改造项目进度，着力打造要素配置集约高效的特色产业园区，力争新增入园企业 20 家以上，完成规上工业总产值 300 亿元以上。

（二）聚力聚焦工业强县，做强高质量发展支撑。坚定“工业强县”战略不动摇，以实施企业倍增计划为抓手，不断膨胀产业集群规模，更加凸显制造业在经济发展中的关键地位，加快锻造产业竞争新优势，确保规上工业营业收入增长 10%。

全力构建现代化产业体系。实施产业集群培育行动，按照“链长带链、骨干壮链、赋能强链”的新模式，做大产业规模、做高产业能级、做优产业结构、做强产业竞争力。围绕四大产业集群培育，招引过亿元主导产业链项目 40 个以上。提升高端化工产业的财源支撑能力，加快圣奥化学煤制氢等项目落地建设，力争高端化工产业形成税收 2.7 亿元以上；加快农副产品精深加工产业规模化、品牌化发展，规上企业发展到 325 家，产值突破 450 亿元；落实生物医药专项支持政策，扶持尚维医疗、格德生物等企业发展壮大，力争营业收入完成 45 亿元、增长 20%；加速光电机电产业提质增效，在引进先进制造业项目上取得新突破，力争招引过亿元项目 20 个以上。

大力打造企业梯队。实施企业梯次培育行动，加快形成“百亿”龙头引领、骨干支撑、中小企业补链的企业梯队。整合土地、资金、环境等资源向骨干企业倾斜，加速推进圣奥化学、正道轮胎、科敏传感器、华升木业等企业发展，确保营业收入过 20 亿元企业达到 3 家、过 10 亿元 9 家以上，纳税过亿元企业达到 2 家、过千万元 20 家以上。建立优质中小企业培育库，创新服务方式，针对性开展精准培育服务，新增规上工业企业 60 家以上。

着力提升企业创新能力。实施企业提质增效行动，鼓励企业深化产学研合作，加快产品研发和技术更新，确保全社会研发投入增长 10%，争创有效专利 240 件以上。实施“工赋山东”专项行动，鼓励企业加快数字化改造，深化工业互联网赋能。加大高新技术企业培育力度，新增省级“瞪羚”企业 2 家、“专精特新”企业 6 家，新增国家高新技术企业 10 家以上。鼓励企业创新营销手段，利用直播、跨境电商等多种模式，打通线上线下销售渠道。鼓励企业加强品牌建设，争创中国驰名商标 1 件、地理标志商标 3 件、马德里国际商标 10 件以上。

努力优化企业发展环境。实施企业精准服务行动，适当扩大范围、常态化开展遍访企业行动，“一企一策”帮助企业纾困解难。针对反映集中的人才、资金、质押等问题，分类制定解决措施。强化政银企对接，引导金融机构创新金融产品和服务，召开银企对接活动 10 次以上，对接企业 1000 家以上，新增企业贷款 40 亿元以上。出台《人才引育创新行动计划》，鼓励企业招引研发人员、职业经理人和专业销售团队；大力发展职业教育，培养一批技术工人队伍，解决企业招工难题。发挥好企业家协会作用，构建以纳税、养老保险、扩大投资为内容的企业评价体系，公开表彰、大力宣传优秀企业家，激励企业家干事创业。

（三）聚力聚焦商贸兴县，激发高质量发展动力。围绕补齐生产性服务业短板、丰富群众生活性服务供给、做大新型服务业规模，突出做好商贸物流提档升级、服务消费提级扩容、新兴业态提速增效三篇文章，确保服务业增加值增长 6%。

加快做大现代物流业。抢抓山东省现代流通强县契机，立足打造鲁豫省际区域性物流枢纽目标，加快推进广源陆港、韵达物流中心等重点项目建设，高标准规划建设城东商贸物流区。鼓励发展厂店一体、“平台企业+农业基地”“生鲜电商+产地直发”等新业态新模式，为本地生产企业和农产品上行提供运输、仓储、包装、流通加工、冷链配送、信息平台等多元化服务，力争全年完成商贸物流交易额 560 亿元以上。积极创建全省乡镇商贸中心建设引领县，科学规划、合理布局、加快推进镇街商贸中心建设，确保新建改建镇街商贸中心 18 个、达到 40 个。

活跃提升传统服务业。加快推进万达商城、喜地商都购物公园等项目建设，打造一批集餐饮、住宿、网购、配送等功能为一体的“一刻钟生活服务圈”，丰富城区商业布局。以满足群众生活需求为目标，大力发展夜经济、特色街区经济，加快改建小吃一条街、曹州夜街、大隅首西商业

街等项目，拓宽就业创业空间，拉动更多群众增收，加速经济复苏，重焕城市活力，确保新增批零售餐企业 80 家、社会消费品零售总额增长 6%。

持续做强电商产业。以打造全国最大的演出服汉服智造销售基地为目标，筹建曹县电商产业示范区，重点加快 e 裳之都·中国曹县华服智创城项目建设进度。做大原创汉服、演出服、木制品、农特产品四大集群优势，提高农产品上行能力，力争网络零售额增长 10% 以上。加大电商村培育力度，新增电商村 30 个。加快 e 裳小镇二期建设，做强中小企业孵化园、家居联盟产业园等跨境电商产业园区，力争新增跨境电商企业 20 家。

丰富文化旅游业态。全力推动黄河故道国家湿地公园创建国家 4A 级旅游景区，继续开展“电商节”“荷花节”等主题活动，力争游客接待量增长 30% 以上、旅游收入增长 20% 以上。策划开发电商游、汉服游、工业游等特色旅游线路，包装设计一批黄河故道农产品、原创汉服、木制工艺品等优质文创农产品，提高农产品附加值。

（四）聚力聚焦乡村振兴，探索高质量发展路径。坚持农业农村优先发展，扎实推动乡村振兴走向纵深，着力打造乡村振兴齐鲁样板先行区。

促进农业全面升级。压实耕地保护和粮食安全责任制，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，稳定粮食播种面积 300 万亩以上、产量 30 亿斤以上。稳步发展蔬菜、芦笋、林果等特色产业，引导一产向二三产业延伸发展，鼓励群众发展净菜加工、冷链仓储、交易市场等生产性服务业，加强农商互联，把产业链主体留在县域，让农民更多分享产业增值收益。依托牧原、恒昌等龙头企业，推动产业融合发展，力争牧原年屠宰量超 200 万头，商都恒昌万头肉牛养殖基地顺利投产。

促进农村面貌明显改善。加快推进十大乡村振兴示范区建设，巩固提升叶面菜、特色农业示范片区，完成电子商务、板材加工、文旅等示范片区建设任务。以示范区为重点，常态化统筹推进人居环境、水体治理、村貌提升、文化下乡、人才培养等各项工作，确保农村厕改覆盖率达 85% 以上，开展农村实用技术培训 4 万人以上，新增省级美丽乡村示范村 5 个以上。

促进群众多渠道增收。以提高农民收入为出发点，巩固脱贫攻坚成果，牢牢守住不发生规模性返贫底线；高效率用好 1.2 亿元衔接资金，挖掘利用农村空闲地块、老旧房屋等闲散资源，建设一批振兴车间、村头车间、致富车间，利于群众就近就业增收。探索开展农村集体建设用地入市，稳妥推进村庄连片开发，完善城乡土地资源和资金双向流通机制，引导更多社会资本和资金投入农业农村发展。

（五）聚力聚焦城乡建设，夯实高质量发展基础。推动以人为核心的新型城镇化，统筹布局城乡设施配套和公共服务，让更多农民转化为新市民，为群众提供更好的人居环境和生活条件。

完善城乡规划布局。围绕“东延、西扩、南进、北控、中优”布局，以打造菏泽副中心城市为目标，加快推进国土空间规划编制报批，完成“一张图”基础信息平台 and 监督系统建设。高标准完成高铁新城规划编制，启动建设综合管廊及第四污水处理厂，规划建设人民医院西院区、新城中学、清江西路小学等配套设施，加快长江路、清江路等 4 条道路西延，实现高铁新城和中心城区互融互通，推动城市空间向西扩张。

提升城市承载能力。加快老城更新步伐，完成老旧小区改造 2 个，建成棚改安置房 2382 套。修补泰山路、清江路等 15 条城区道路，提升银座商圈、人民公园等重点部位亮化水平。新增小区绿化 12 万平方米，加强管护、严查毁绿行为，打造一批花园式小区。提高城市经营水平，优化供地节奏，招引优秀房产企业入驻，有序推出西关医院南、姜街等成熟地块。用好“保交楼”政策，出台优化三产领域营商环境若干措施，促进房地产、建筑业市场健康发展。新建商品房开工 90 万平方米、竣工 100 万平方米，完成商品房销售 8000 套。提升中心城区吸引力，打造城区义务教育“十大名校”，提升医疗、养老、便民等服务水平，出台鼓励农民进城系列政策，稳步提升城镇化率。

加强城市精细管理。全面推进“四化”管理模式，保持“两违”“两乱”综合治理高压态势。推行环卫管理“五位一体”，确保从重点街段到背街小巷、从城区到城乡结合部的市容秩序明显

改善。安装违停抓拍设备 100 台以上，实现城区路口电子警察和信号灯全覆盖。开展重点路段“疏堵保畅”行动，巩固“三小”车辆整治成果，继续推行城区助学公交全覆盖，更大力度解决拥堵、停车难问题，创建示范道路 4 条以上。创新社区治理模式，完善社区管委会体制，推进物业规范化管理，打造 3 个示范小区，推动基层党建、社区治理与物业管理融合共进。

加快镇街开发建设。持续深化扩权强镇改革，完善配套政策，下放审批权限，推进庄寨镇副中心城市建设。完成 21 个镇、加快重点村庄的国土空间规划编制，构建“多规合一”规划体系。争取青岗集、古营集、邵庄、大集纳入小城镇建设提升试点，鼓励镇街盘活废弃工矿企业、学校、空闲宅基地等资源，灵活开展镇驻地提升改造，提高镇街经济活力和财力支撑。

（六）聚力聚焦基础设施提升，打通高质量发展脉络。不断扩大县域交通网络、雨污管网、水网电网、能源供应等覆盖范围，缩小城乡民生设施差距，全面提升城市的辐射力和带动力。

以实施“基础设施提升年”为抓手，全力推进“七网”建设行动。（1）综合立体交通网方面，加快推进雄商高铁、济商高速、徐民高速建设，做好徐菏铁路规划设计相关工作，拓宽改建 G220 东深线定陶界至晏庄段、S318 郟兰线古营集西至钟口段，完成 S250 曹商线大修工程，畅通运输“大动脉”。（2）市政设施网方面，新建改建普陀山路、站前路、赣江东路等 9 条道路、9.5 公里，畅通城区“微循环”；加大雨污管网改造力度，新铺设雨污管网 22 公里，5 月底前清淤疏浚老旧管网 45 公里。（3）农村路网方面，持续推进“四好农村路”，新修改建农村道路 278 公里，继续推行公交体制改革，争创全国城乡公交一体化示范县。（4）城乡电网方面，新建改造 10 千伏线路 14 条，新增改造配变台区 30 个，有效解决线路超负荷问题；架设农田灌溉高压线 37 公里、低压线 159 公里，安装变压器 109 台，提高农业用电保障水平。（5）能源保障网方面，启动天然气城乡联通工程，铺设南至邵庄镇、东至青堍集镇的燃气管网。（6）农田灌溉网方面，新打机井 1763 眼、埋设灌溉管道 477 公里，建设农田桥涵 327 座，清淤疏浚沟渠 108 公里。（7）现代水网方面，完善城乡生态补水体系，实施土塘沟工程，新建改建桥闸 9 座；太行水库和水厂尽快投用，东线新建太行水库至县城、青堍集、古营集管网 225.1 公里，西线新建戴老家水库至庄寨管网 173.6 公里。

（七）聚力聚焦财税金融，强化高质量发展保障。树牢“大财政”工作理念，做优收支结构，全面提高政府资产管理运营水平，实现财政增收、资源增值、资金增效。

深化财政体制改革。完善县乡财政结算体制，实行月排名调度、收入与经费挂钩机制，调动镇街组织收入积极性。用好财税互联互通应用平台，强化税收源头控管，加强土地使用税、房产税、房地产业等重点行业税收监管。重点提升建筑业市场高质量发展水平，提高财政贡献能力。建立政府投资类工程项目预审机制，加强预算评审、招投标、监理、施工、结算等重点环节全过程管理，有效提升资金使用效益。

加快推进国企改革。以实施“国企改革年”行动为抓手，完善国企改革联席会议制度，推动国企改革向纵深推进。加强国企监管，健全顶层设计和治理结构和管理制度，构建以两大融资性平台为主、盈利性国企为补充的县级国企体系。推动投融资良性循环，增强国企的融资和还本付息能力，通过争取贷款和政府专项债券、发行企业债券、融资租赁等多渠道融资，力争市场化融资 20 亿元以上，策划专项债券项目 11 个、总投资 97 亿元，债券资金需求 44 亿元。发挥国企担当，探索建立大宗原材料供应链平台公司，设立产业扶持基金、鼓励企业创新基金，利用好省农担、普担等金融工具，为民营企业提供资金资源支持。

加强审计监督。常态化开展“经济体检”，重点审计民生领域事项、资金和项目。加强环保领域审计，督促干部履行自然资源资产管理和生态环境保护责任。深化审计结果运用，做好审计监督的下半篇文章，发挥好“治己病，防未病”的重要作用。

（八）聚力聚焦改革开放，释放高质量发展活力。坚持守正创新，以改革破难题、增动力，以开放聚资源、拓空间，主动服务和融入新发展格局，持续增强高质量发展内生动力。

打造更优营商环境。对标营商环境创新试点城市，加快出台优化营商环境行动方案，打造最佳竞争优势。全面推进“一窗受理、集成服务”，确保 1000 余项政务服务事项全部纳入。开通企业回迁和重点项目“绿色通道”，助推在外网络店铺快速回家、重点交易环节“零障碍”、企业

进场“零门槛”。

大力支持民营经济发展。进一步优化审批流程，精简审批事项，缩短审批时限，助力群众就业创业。严格落实执法备案制度，严厉打击人为制造“堵点、难点”等行为。及时落实国家减税降费和退税缓税缓费各项政策，扶持中小微企业、个体工商户等民营经济迅速回温，新增市场主体2万家以上。

拓宽对外开放市场。转变“走出去”方式，对尚维医疗、雅尚名品、正道轮胎等外贸企业重点跟踪、升级服务，积极组织企业参加进博会、广交会等重点合作平台，拓宽出口渠道和规模，力争有进出口实绩的企业达到400家，外贸出口增长5%以上。提升“引进来”质量，靶向招商、精准对接外资企业，力争引进外资项目4个以上，确保完成市下达任务目标。

（九）聚力聚焦底线红线，营造高质量发展环境。贯彻新发展理念，自觉把“发展要安全”思想贯穿发展全过程，以高水平安全护航高质量发展。

坚守疫情防控底线。及时优化防控措施，保障群众就医用药，重点抓好老年人和基础性病患者防控，着力保健康、防重症。加快县疾控中心新区、县传染病医院新院区建设步伐，加强县级疾控体系、基层医技人员、突发事件紧急救援等队伍建设。

坚守生态环保底线。分类治理烟花爆竹、扬尘、秸秆焚烧等问题，确保空气质量持续好转。深入落实河长制，强化排污口和涉水企业监管，不断改善河流水质。加大固废、危废处置力度，确保土壤环境安全。强化生态环境执法监管，完善行政执法与刑事司法无缝衔接机制，提升环保网格化监管水平。

坚守耕地保护底线。认真落实进出平衡，深入落实田长制，探索推广人防技防结合的“网格化+智能化”空天地一体化执法监管模式，着力推进卫片和新增违法占用耕地“双清零”。

坚守安全生产底线。强化重点领域大排查大整治，提升本质安全水平。严格落实国务院安委会15条和省委省政府“八抓20条”措施，加强突发事件预防和处置，提高防灾减灾救灾能力，坚决防范遏制重特大以上事故发生。

坚守社会稳定底线。深化平安曹县建设，常态化开展扫黑除恶专项斗争，完善重大风险处置和长效防控机制，积极防范化解债务、非法集资等领域风险。扎实开展信访突出问题攻坚化解年行动，加快县级一站式矛调中心建设，争创全省信访工作示范县。

（十）聚力聚焦民生保障，共享高质量发展成果。坚持以人民为中心，多措并举惠民生、暖人心，努力让群众生活品位更高、成色更足、质量更好，民生支出占比不低于80%。

坚持扩容与提质并重，加快推进已开工学校建设收尾。加大师资补充力度，完成招聘幼师、教师700人。继续实施“四名”工程建设、集团化办学路径，着力推进城乡教育均衡发展。千方百计稳定和扩大就业，确保城镇新增就业人数1.1万人以上。推动养老、医保参保扩面，实现门诊慢特病跨省联网结算。打造儿童友好型、青年发展友好型县城，健全残疾人、孤儿等特殊群体关爱福利体系。深化国家食安示范城市创建，守住群众舌尖上的安全。健全退役军人保障体系，持续巩固双拥共建成果。

坚持民生实事为人民，以解决群众日常生产生活中的焦点难点问题、关爱困难群体、保障群众健康、补齐民生短板为重点，全力办好以下十项民生实事。（1）教育教学方面。实施城区义务教育十大名校提升工程，新建改造小学名校5个、初中名校5个。（2）医养健康方面。推进县人民医院发热门诊及感染性疾病病区楼项目建设。（3）城市提质方面。启动老财政局片区、兵马俑片区共2303套安置房建设。（4）城区供热方面。开展庭院管网工程建设，打通供热“最后一米”，新增供热面积45万平方米。（5）能源供气方面。铺设天然气中压管网40公里，力争青堍集、孙老家等东部5个镇早日用上经济实惠的清洁能源。（6）生态治理方面。实施污染土壤修复工程，修复多年未有效治理的化工污染土壤面积1.2万平方、土方量4.5万立方。（7）困难救助方面。“两癌”免费检查人群扩大到城镇低保适龄妇女，城乡低收入“两癌”妇女每人一次性救助5000或1万元。（8）关爱特殊群体方面。向450名以上残疾儿童提供免费康复训练；对375

户困难老人家庭实施适老化改造。（9）农田水利方面。建设高标准农田 15 万亩。（10）文化惠民方面。开展送文化下乡 100 场、送戏下乡 1000 场、送电影下乡 10000 场；举办“一元剧场”演出 100 场以上。

### 三、加强政府自身建设

各位代表，党的二十大对政府自身建设提出新的更高要求，我们将始终保持奋进姿态，彰显曹县干部敢于担当、能打硬仗的特质，加快打造唯实唯先、勇争一流的人民满意政府。

（一）强化政治思维。坚持把贯彻落实党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、领悟力和执行力。

（二）强化系统思维。在更高起点、更高层次做好顶层设计，坚持重点突破、整体带动，梳理一批重大改革、重大项目、重大政策清单。坚持综合施策、体系推进，形成目标有量化、进度有跟踪、过程有督查、结果有考核、评价有反馈的管理模式。

（三）强化法治思维。自觉运用法治思维和法治方式履行职责、推动发展，主动接受人大法律监督和政协民主监督。推进政务公开标准化、规范化，加强审计监督、司法监督、监察监督和群众监督，使各项决策更贴实际、更接地气、更合民意。

（四）强化实干思维。牢固树立“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识，严防“躺平”思想，发扬马上就办和钉钉子精神，对县委、县政府部署的工作、定下的事情，立说立行、紧盯不放、一抓到底，高效高质推动工作落实落地。

（五）强化廉洁思维。严格落实中央八项规定精神，从严查处“四风”问题。完善招投标、公共交易和重大事项决策机制，用制度建设扎紧监管“篱笆”。加强政府系统党员干部廉政教育，规范干部履职行为，树立勤俭为民、廉洁奉公的政府形象。

各位代表，我们始终坚信，路虽远，行则将至；事虽难，做则必成！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，紧紧依靠全县人民，凝心聚力、攻坚克难，锐意进取、埋头苦干，奋力谱写曹县经济社会高质量发展新篇章！

附件：

### 名词解释

**专精特新：**指具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的中小企业。

**瞪羚企业：**指对成长性好、具有跳跃式发展态势的高新技术企业的一种通称。

**雁阵形集群：**指在县域范围内，以市场为导向，以行业领军企业为龙头，以中小企业为主体，集中生产、专业化协作配套的企业以及机构、组织等集聚发展的产业社区。

**五城同创：**指创建国家食品安全示范城市、儿童友好城市、省级文明城市、全省“双拥模范”城、国家园林城市。

**三驾马车：**指从支出角度看，GDP 是最终需求—投入、消费、出口这三种需求之和，因此经济学上常把投入、消费、出口比喻为拉动 GDP 增长的“三驾马车”。

**四个一批：**指一批技改提升项目；一批开工建设项目；一批竣工投产项目；一批对接引进项目。

**工赋山东行动：**指以“工赋青岛”“工赋淄博”为模板，整合卡奥斯 COSMOPlat、浪潮云洲等国家级“双跨”工业互联网平台及专业特色平台、头部链主企业，打造更多城市级工业互联网综合服务平台。

**非粮化：**指在耕地上从事“种植粮食、棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产”以外的耕地撂荒、种树、挖塘养鱼、养殖设施等行为。

**一张图基础信息平台：**指以基础地理信息和自然资源调查监测成果数据为基础，应用全国统一的测绘基准和测绘系统，集成整合国土空间规划编制和实施管理所需现状数据、各级各类国土空间规划成果数据和国土空间规划实施监督数据,形成的覆盖全域、动态更新、权威统一的国土空间规划数据资源体系。

**四化管理：**指城市管理制度网格化、信息化、人性化、精细化。

**两违、两乱：**指违法占地、违法建设和管理乱、收费乱。

**环卫管理五位一体：**指“洒水、机扫、机洗、人工保洁、垃圾收集”保洁模式。

**空天地一体化执法监管模式：**指开发建设“天上看、地上查、空中巡、群众报、网上管”的空天地执法应用场景，实现省市县三级政府和相关部门之间、同级政府和相关部门之间的纵横监督以及社会监督的自然资源监管执法新机制。

**本质安全：**指通过设计等手段使生产设备或生产系统本身具有安全性，即使在误操作或发生故障的情况下也不会造成事故的功能。

**两癌：**指乳腺癌和宫颈癌，两种女性高发的恶性肿瘤。