2022年政府工作报告

政 府 工 作 报 告——2022年1月19日在曹县第十八届人民代表大会第一次会议上县人民政府代县长##孟令选各位代表：现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席同志提出意见。一、过去五年和2021年工作总结五年来，面对复杂多变的国内外经济形势、艰巨繁重的改革发展任务特别是新冠疫情冲击，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持稳中求进总基调，全县经济社会持续健康稳步发展。先后荣获中国木艺之都、国家外贸转型升级基地等17项国家级荣誉，省农产品加工业示范县、省级创业型城市等19项省级荣誉。——这五年，综合实力稳步提升。地区生产总值全省位次连年提升，公共预算收入、工业用电量、进出口总额、存贷款余额等主要经济指标保持两位数增长。预计地区生产总值由329.2亿元增长到503.2亿元，公共财政预算收入实现翻番，出口总额突破百亿大关，存贷款余额由374.9亿元、178.6亿元增长到634.7亿元、356.5亿元，城乡居民人均可支配收入分别由21963元、10590元

增长到30576元、17425元。累计落地过亿元工业项目114个、投资659.9亿元，规上工业企业达到349家。新增国家级制造业单项冠军企业1家、专精特新企业1家，省级冠军企业1家、“瞪羚”企业3家、专精特新企业18家。——这五年，城市功能更加完善。大力实施“畅通曹县”工程，打通断头路35条，新修改建城区道路58条、164公里，构建了“七纵十横”骨干路网，鲁南高铁曹县段建成通车。累计铺设雨污等各类管网824.8公里，完成棚户区改造4.3万套、617.6万平方米，商品房销售备案5.85万套、734.3万平方米。新增绿地300万平方米、达到1447.1万平方米，伊尹公园、东顺河公园基本完工，黄河故道湿地公园被评为国家AAA级旅游景区。——这五年，乡村振兴扎实推进。15.2万贫困人口全部脱贫，114个省定贫困村全部“摘帽”，脱贫攻坚取得全面胜利。坚持藏粮于地、藏粮于技，粮食播种面积稳定在300万亩以上。形成了“一区十园五带”产业格局，标准化生产基地发展到95.4万亩，规上农产品加工企业达到269家，市级以上农业龙头企业达到74家，“三品一标”达到212个，“一村一品”达到359个，三产融合度越来越高。新修改建县乡村道2703公里，完成农村通户道路681万平方米，完成危房改造13894户。——这

五年，新型业态发展迅猛。淘宝镇、村分别达到19个、168个，占全省的1/10、1/5，电商企业发展到5500家，网店6.6万个，带动35万人创业就业，建成1个省级电商特色小镇、4大电商产业集群和全国唯一的木制品跨境电商产业带。淘宝村实现5G基站全覆盖，整合“四通一达”物流公司，建立县乡村三级物流体系。跨境电商企业发展到382家，建设“海外仓”12个。——这五年，民生福祉显著改善。民生投入逐年增加，占预算支出比例连续五年保持在80%以上。打赢“外防输入、内防扩散”、复工复产复学、全民疫苗接种等防疫硬仗，筑牢全民防疫坚固屏障。新改扩建学校195处，招聘教师2260名，实现大班额动态清零。县人民医院晋升三级乙等综合医院，县中医院列入国家全面提升县级医院名单，实现镇、村基层医疗机构提升全覆盖。健全基金监管体系，为群众累计医保报销69.7亿元。新建提升养老机构及服务设施140处，康健服务中心纳入国家级医养结合示范基地。全面推行城区免费公交。严格落实河湖长制，蓝天白云成为常态。双拥工作稳步发展，食药品安全监管不断加强，金融风险有效化解，信访维稳扎实推进，扫黑除恶成效显著，社会治安和安全生产形势持续稳定。刚刚过去的2021年，是“十四五”开

局之年，也是我县发展历程中承上启下的关键一年。全县上下统筹疫情防控与经济社会发展，奋力作为，攻坚克难，实现了“十四五”良好开局。预计地区生产总值增长8.5%，公共财政预算收入增长32.5%，规上工业增加值增长19.2%，固定资产投资增长25.7%，城乡居民可支配收入分别增长9.6%、11.5%。着力抓项目促投资，发展质量持续向好。签约过亿元项目30个、总投资64.8亿元，落地项目25个、总投资58.6亿元；14个项目列入省重点、10个项目列入市重点。规上工业企业实现营业收入758亿元，增长47%。实现进出口总额103亿元、增长20.3%，实际利用外资5600万美元。着力抓改革促创新，发展动能持续释放。国家级高新技术企业达到25家、科技型中小企业49家，林木家居产业集群入选省十强产业“雁阵形”集群名单。高标准打造东、西光电产业园，填补了鲁西南数字产业空白。“网红”效应提升对外形象，直接带动汉服、木制品网销量暴增，电商销售额达到281亿元。着力抓配套促完善，城市品质全面提升。新修改建城区道路10条14.5公里，铺设雨污等各类管网144.9公里。东顺河公园实现南北贯通，新增绿化面积22.7万平方米，新建公共厕所20处、社区环氧公园9处。濮新高速施工进入快车道，曹梁

路改造提升全面完成。着力补短板增活力，乡村振兴全面推进。克服小麦条锈病和强降水不利影响，夏粮实现面积、单产、总产“三增”。推动农村人居环境整治常态化，建成美丽乡村示范村59个。铺设农村污水管网150公里，治理黑臭水体7处，提升农村生活污水治理设施180个、新建59个。着力强保障促和谐，民生事业不断进步。民生投入占预算支出比例达到85.1%，切实让群众共享发展成果。对年初承诺的26件民生实事，我们量力而行、竭力而为，清江路、金沙江路因土地指标问题未启动，垃圾中转站因选址问题未启动，戴老家至十三村道路因资金问题未开工，其余均圆满完成既定目标。着力提效能促服务，自身建设不断加强。认真贯彻落实中央、省市和县委各项要求，自觉接受县人大、县政协和社会各界监督。强化廉政风险防控，审计监督更加规范。市民之家投入使用，政府职能加快转变，服务效能持续提升，营商环境更加优化。加强与工会、共青团、妇联、工商联、文联、科协等群团组织联系，听取各方面意见和建议。各位代表！成绩来之不易，彰显着市委、市政府和县委总揽全局、科学决策的正确领导，凝聚着县人大、县政协及社会各界同心同德、锐意进取的为民情怀，昭示着全体干部攻坚克难、

奋发有为的工作作风，映射着全县人民求真务实、昂扬向上的辛勤汗水。在此，我谨代表县人民政府，向辛勤工作在各条战线的广大干部群众，向给予政府工作大力支持的离退休老干部、各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体，向为曹县发展作出积极贡献的驻曹单位、武警官兵、公安干警，以及所有关心、参与、支持曹县建设和发展的同志们、朋友们，致以最崇高的敬意和最衷心的感谢！各位代表，在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我县经济社会发展中还存在一些困难和问题，主要表现在：欠发达的状况还没有彻底改变，加快发展的任务依然艰巨；城市管理水平与群众期盼还有差距；地方财力薄弱与改善民生刚性需求的矛盾依然突出；政府职能转变还不够到位，作风建设还有待改进等等。对此，我们将直面问题，敢于担当，善于解决，不辱历史使命，不负人民重托。

二、今后五年工作计划各位代表，未来五年是曹县全面推进更高质量发展，实现由“大”变“强”的关键时期。围绕贯彻落实县委十五次党代会精神，县政府将坚持过程导向、结果导向，主动担当、狠抓落实，切实将县委确定的目标落实到具体行动中、落实到发展成效中。今后五年，我县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产

总值年均增长7%以上，公共预算收入年均增长13%以上，固定资产投资年均增长9%以上，进出口总额年均增长10%以上，城乡居民人均可支配收入年均增长9%以上，公共服务供给、生态环境质量、社会文明程度持续提升，群众获得感、幸福感、安全感明显增强。围绕上述目标，我们将做到以下几点：坚持工业强县不动摇。围绕建设先进制造业强县，以化工园区为载体，以圣奥化学、正道轮胎等为龙头，推动化工产业向高端化延链扩链。以光电产业园为载体，以园凡新材料、科敏工业园等为龙头，加快云天通讯科技等项目落地建设进度，推动光电机电产业向百亿级规模建链强链。以尚维医疗、鑫齐药业等为龙头，加大技改和科研投入，扩大生物医药产业产能。做大林木加工、纺织服装、食品加工传统优势，打响“曹县制造”区域品牌。到2026年规上工业企业达到500家以上，营业收入突破1200亿元，培育营收百亿级企业1家、50亿级2家、10亿级10家。持续抓好项目建设。围绕鲁西崛起等战略规划，年均策划基础设施类项目8个，争取列入国家级地方债盘子6个以上；围绕工业立县，年均策划重点工业项目15个；围绕打造城东商贸物流集聚区，年均策划商贸物流项目5个；年均进入省市重点项目盘子20个以上。加大招商引资力

度，年均引进项目25个以上；逐步完善项目落地服务机制，年均建成投产项目20个以上。每年工业固定资产投资保持在80亿元以上规模，并确保逐年增加。稳步推进城乡融合发展。完成220绕行线、庄青路和曹商路提升工程，徐民高速、济商高速、濮新高速和雄商高铁全面通车，构建立体化、城乡一体化交通网络。做好国土空间、城镇建设规划，不断拓展城市空间。发挥庄寨、王集等重点镇排头兵作用，实现以城带乡、整体推进，大力推进城乡融合，推动基础设施向农村延伸、社会事业向农村覆盖。全面推进乡村振兴。以芦笋、叶面菜、林果种植为重点，稳固提升特色农业质量；以牧原、银香伟业、恒昌等企业为龙头，逐步提升农副产品精细加工产业效益；以邵庄、朱洪庙为基地，新上蔬菜初加工、冷链运输、网销及农产品上行项目，提高农产品附加值。发挥好85个美丽宜居乡村示范带动效应，完善路网、水系、污水处理等基础设施，抓好人居环境提升。整合黄河故道湿地、太行堤水系资源，打造鲁西南旅游人气聚集地，发展特色乡村旅游业。健全乡村公共文化服务体系建设，倡导文明乡风，培育和谐民风。凸显基层党组织在乡村治理方面的主体地位，以有效的乡村治理助力乡村振兴。不断提升民生保障水平。民生支出

占预算支出比例保持在80%以上。严格按照城乡规划和群众需求，建设提升幼儿园54处、中小学60处，彻底消除教育短板。实现三甲医院零突破，县域就诊率达到90%以上。稳定就业水平，新增就业5.5万人以上，城镇登记失业率控制在3.5%以内。公共文化更加繁荣，逐年提升社会保障标准，社会环境更加安定，服务环境更加高效，共建共享的社会治理新格局基本形成。三、2022年目标任务和工作重点2022年是“十四五”规划全面推进的关键之年。在党的二十大即将召开的历史性时刻，面对百年变局和世纪疫情，做好今年工作至关重要、意义重大。经过近几年高速发展，曹县主要经济指标处于全市前列，但人均指标仍处于相对落后位次。对标先进，找准差距，奋勇赶超，必须坚持以下五项原则：一是坚持发展第一要务原则。前进中的困难必须靠发展来解决。锚定省“三个走在前”和市“四个突破”总遵循、总定位，曹县唯有保持高速增长，才能实现追赶超越。二是坚持投入拉动原则。投入是拉动我县经济增长“三驾马车”之首。要做大有效投入体量，就必须加大重大基础设施、工业经济、三产服务业投入，培育高质量发展新动能。三是坚持工业立县原则。工业是立县之本，强县之源。立足现有产业，夯实基础，优化结构，逐步降低

传统产业比重；同步推进招商引资和企业膨胀，全面提升高端化工、光电机电、医药产业等新兴产业占比，做到富民与富财政相统一。四是坚持以人民为中心原则。发展为了人民。我们既要竭力而为，又要量力而行，根据轻重缓急，优先补齐农村短板和群众关注的教育、医疗等民生短板。五是坚守底线原则。发展关键期、改革攻坚期，往往也是矛盾凸显期。我们必须统筹处理好疫情防控、生态环保、国土资源、安全生产、社会稳定等底线与发展的关系，奋力开好局、起好步。综合研判疫情等各方面因素，确定全县经济社会发展的主要预期目标为：预计实现地区生产总值536亿元、增长6.5%，完成公共预算收入30亿元、增长10%，固定资产投资完成183亿元、增长8.5%，工业用电量完成22亿千瓦时、增长11.3%，城乡居民人均可支配收入分别达到32869元、18819元，分别增长7.5%、8%，主要经济指标高于全市平均水平。在实际工作中，我们将更加努力，实际工作指标将略高于任务指标，确保全年任务顺利完成。下一步，重点抓好以下九个方面具体行动：（一）聚焦开放曹县建设，全力实施招商引资和项目建设攻坚行动。坚持以招商引资为抓手、项目建设为主体，拓宽有效投入途径，完成工业固定资产投资89亿元。抓好项目储备。围绕

黄河流域生态保护和国家投向重点，对接雄商高铁、濮新高速等重大项目，策划生活垃圾及污水处理、智慧冷链及农资物流基础设施等公共服务、“两新一重”项目19个以上。围绕高端化工、生物医药、光电机电、农副产品精深加工等主导产业，策划建链补链、延链强链项目15个以上，推动传统产业提质升级、新兴产业加快培育。力争宠物食品等15个项目纳入省重点，科腾活性剂等10个项目纳入市重点，争取上级优势资源，加快新旧动能转换步伐。聚力招商引资。完善工作机制，优化招商队伍，围绕主导产业，推进全民招商；出台县级领导招商、蹲点招商、集中招商工作方案，分解任务到单位，统筹组织赴先进地区招商。通过灵活多样的招商方式，全年引进过亿元项目30个以上，其中过10亿元项目5个以上。严把项目准入关，建立项目预审、综合评价机制，定期审核上报招商项目，对“两高一资”、低税负限制类和国家禁止类项目，及时中止招商行为，防止资源浪费。区别对待高端化工、光电机电、生物医药及高科技项目与传统产业项目，按照投资规模和地方贡献，分别制定差异化优惠政策。统一规范招商合同文本，与企业签订优惠政策时，同步签订对赌协议，既有效防范风险，又及时兑现优惠政策。设立1亿元引导资金，学习合肥、

深圳等地区已经实践证明的先进成熟经验，采取入股、担保等有效方式，降低企业资金链风险，健全开发区管理体制，完善园区平台承载能力，精准提升项目落地率。同时，加强招商引资的调度与考核，传导压力、形成合力、促进实效。加快项目落地建设。按照“签约项目促落地、落地项目促建成、建成项目促达产”原则，成立项目落地办公室，优化服务流程。增强前瞻性和科学性，按照项目管理方式，合理规划项目立项、土地预审和环境评价等手续的切入点和时间点，明确具体服务人员、工作节点、推进计划、完成时限等内容，精准服务、挂图作战，确保重点项目土地指标、专项债项目资金等及时足额到位。落实领导包保、专班推进工作机制，实施清单式管理、责任化推进，压茬推动项目开工、投产、达效；完善项目周调度机制，现场办公解决问题，精准调度项目进展，对进展慢、服务不到位的单位通报批评。督促科敏工业园、和源扩建、云天通讯科技等在谈项目尽快落地，力争正道肥业、牧原屠宰、盛庆三期、星代兰卫材等在建项目早日投产达效。（二）聚焦实力曹县建设，全力实施工业经济规模量增行动。以壮大实体经济规模为导向，强龙头、补链条、汇集群，推进工业经济稳健提升，规上工业企业营业收入完成834亿元，实现入

库税金12亿元以上。抓好企业膨胀。按照“一套班子指导一个产业、对应一个园区、服务一批同类骨干企业”的原则，成立工业立县领导小组和主导产业服务工作专班。整合土地指标、扶持资金、环境容量等资源向骨干企业倾斜，鼓励企业加大技改投入，深挖内生潜力，实施技改项目40个、投资20亿元。建立重点企业培育清单，开展企业梯次培植和产值倍增计划，推进尚维医疗、圣奥化学、正道轮胎、园凡新材料、科敏传感器等重点企业稳健发展，年内营业收入过20亿元企业达到2家、过10亿元10家以上，纳税过亿元企业达到2家、过千万元20家以上。破解要素制约。着力解决土地瓶颈。优化光电产业园、化工产业园等专业园区布局，提供企业发展载体，引导企业向园区聚集。整理存量建设用地，积极争取上级土地指标，提前编制标准地和成片开发方案，提高土地供应数量和效率。着力破解融资难题。为企业办理土地、房产等产权手续，解决有效质押问题。积极发挥担保公司作用，提高融资效率。召开银企对接会10次以上，组织金融机构对接企业1000家以上，新增企业贷款30亿元。鼓励企业运用债券市场手段融资，培育上市后备企业4家。着力补齐人才短板。优化曹县企业家协会组成结构，县领导定期参与协会活动，听取企业

心声。大力弘扬企业家精神，倡树企业比学赶超、竞相发展的良好氛围。注重引进、培养专业人才和管理团队，提升企业管理水平。发展职业教育，培养一批契合曹县产业需求的技术工人，解决企业招工难题。突出创新引领。鼓励企业以创新为手段，增强核心竞争力。加强科技创新。鼓励企业与高等院校、科研院所开展产学研合作，加快产品更新和技术升级，尽快实现科研成果转化，争创有效专利120件、完成科技研发投入6亿元以上。抓好高新技术企业培育，新增省级以上“瞪羚”企业2家、专精特新企业6家，高新技术企业28家、科技型中小企业45家。加强管理创新。引导企业提升精细化管理水平，抓好质量控制和成本管理，通过ISO9001等质量体系认证，步入规范化、标准化的现代企业管理轨道。加强营销创新。引导企业利用直播、跨境电商、供应链等新型销售手段，打通线上线下销售渠道。鼓励企业加强品牌建设，争创中国驰名商标1件、地理标志商标3件、马德里国际商标10件。强化政策引导。修订考核办法和奖励政策，评选表彰一批领军型、骨干型、高成长型企业，全面提振企业发展的信心，大力营造尊重企业家、爱护企业家的社会氛围。加强分类指导，对活力强的企业，做好“小升规”服务，新增规上工业企业30家

以上；对活力弱的企业，落实一企一策，采取以商招商、技改投入、更新产品等方式，激发企业内生动力；对停产半停产的企业，采取灵活多样方式退出市场，盘活土地、厂房等闲置要素，保障重大项目落地建设，释放发展新动能。（三）聚焦活力曹县建设，全力实施现代流通加速提质行动。积极顺应高质量发展要求，提升外循环推动开放，畅通内循环促进消费，完成进出口113亿元、社会消费品零售总额403亿元。拓展外贸空间。抢抓“一带一路”机遇，鼓励正道轮胎、尚维医疗、雅尚、鲁艺、正达等外贸龙头企业实施出口品牌战略，优化进出口结构，拓宽市场份额，确保进出口总额增长10%以上，实际利用外资4500万美元以上。利用阿里国际站、亚马逊、环球资源网等平台，新增跨境电商企业20家。壮大农村电商规模。加大电商村镇培育力度，电商村、镇分别达到180个、20个以上。实现快递物流配送点、公共服务站全覆盖，畅通工业品下乡、农产品上行双向渠道。成立汉服协会和直播协会，引导企业抱团发展，做好链条延伸、资源整合、品牌推广，扩大“曹献优品”覆盖面，打造中国原创汉服生产基地。以大集、阎店楼、安蔡楼为表演服饰和汉服产业聚集区，青菏、普连集、庄寨为木制品产业聚集区，推进四大电商

产业提档升级，做好产业振兴与新业态深度融合，确保电商销售额突破300亿元。激发金融服务活力。着力抓好金融业再扩容，创新信贷产品和服务方式，引进威海银行、枣庄银行，新增各项存款60亿元、贷款50亿元以上。强化保险保障功能，发挥好政策性保险的强农惠农作用。提高普惠金融服务覆盖面，普及全民授信，推广鲁担惠农贷、人才贷等信贷产品，加大对小微企业、肉牛养殖、蔬菜种植、农业服务组织等支持力度，新增贷款15亿元。做大做强现代物流。修订完善现代物流产业规划，以广源陆港、韵达快递和E裳小镇为核心，集中力量打造城东物流集聚区。鼓励更多企业与大型物流企业合作，拓宽分拣、仓储、转运、供应链等业务范围，为农村电商、农产品上行、企业出口提供高效快捷的运输服务，打造全市成本最低、周边服务最优的物流生态，完成商贸物流业交易额650亿元以上。提升消费带动能力。引导银座、大润发、喜地城等创新发展，力争万达商城、红星美凯龙等开工建设，引进居然之家落户曹县，培育一批特色商圈、主题街区，新增限上服务业企业20家、达到150家。打造曹县传统小吃一条街、曹州夜街，繁荣美食经济、夜间经济、住宿餐饮等生活性服务业，大力发展互联网服务、平台经济、直播经济、大健康等现代服

务业，释放就业潜力，实现服务业增加值268亿元。（四）聚焦富民曹县建设，全力实施乡村振兴提升行动。坚持“三农”重中之重位置不动摇，促进农业高质高效、农村宜居宜业、农民富有富足。着力提升农业质量效益。坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，确保粮食播种面积稳定在300万亩以上。巩固芦笋、叶面菜、黄桃等种植面积，引导一产向二三产业延伸发展。积极创建农业品牌，新增“三品一标”20个。鼓励永明、牧原、盛庆、恒昌等龙头企业扩大加工能力，发展流通、销售、冷链等业态，促进“新六产”深度融合，提高农业综合生产能力。逐步构建农业产供销一体化布局，把产业链主体留在县域，让农民更多分享产业增值收益。扎实推进美丽乡村建设。继续实施农村人居环境整治提升行动，建成省级示范村5个、市级20个、县级30个。实施美丽宜居乡村提升行动，以污水处理、绿化、亮化、美化、文化等工作为重点，建成精品示范社区10个以上。加快黄河故道湿地公园等文旅项目建设，丰富优质文创农产品供给，促进乡村旅游业特色化、精品化发展，全年接待游客50万人次以上。全面加强基础设施建设。着力提升农业生产保障水平，疏通给排水沟渠523公里，新打机井2105眼，新建沟渠桥涵214座，修建田间道

路135公里；启动东鱼河南支拦蓄工程，新修涵闸5处，清淤河道8公里，新增“旱能浇、涝能排”的高产农田26万亩。加快城乡供水一体化进程，太行水库和水厂投入使用，惠及70万群众。进一步丰富农业社会化服务内容，壮大无人机飞防等病虫害防治专业队伍，农作物病虫害统防统治面积达到60%以上。（五）聚焦宜居曹县建设，全力实施城乡品质突破行动。统筹城乡一体化建设，突出规划引领，坚持建管并重，不断提升城乡综合承载能力和人居环境质量。发挥规划引领作用。围绕“东延、西扩、南进、北控、中优”城市发展布局，坚持“一体规划、一体建设、统筹推进”，高标准编制空间规划，完善功能区块和重点片区设施配套和服务功能，开展综合交通、绿地水系等专项规划和片区详细规划编制。全面完成乡镇国土空间总体规划编制，科学合理编制实用性村庄规划。着力推动城乡一体化。畅联城乡交通网络，濮新高速建设全面提速，徐民高速、济商高速、雄商高铁尽快落地，220国道绕行线、庄青路升级顺利启动，优化公交运营模式，全面提升城乡一体化交通服务水平。充分发挥庄寨、王集重点镇区域辐射带动作用，争取青岗集、梁堤头、普连集、青堌集纳入市级重点镇，有力促进城乡一体化深入推进。不断提升城市品

质。突出经营城市理念，稳妥推进旧城改造，有序开展城市更新，完成打渔庄、兵马楼片区搬迁，完成棚户区改造3500套。切实解决安置房遗留问题，加快建设和设施配套进度，青石台、育博家园、伊尹府邸等9个2018年前启动安置区全部回迁。启动高铁新城规划及核心区城市设计，推进“站城一体”开发。坚持房住不炒，规范房地产市场，合理确定供地规模，为群众提供多元化居住选择，新开工180万平方米、竣工160万平方米，完成商品房合同备案1万套以上。全面落实不动产登记“一网通办”，实施新建商品房“交房即办证”改革，逐步化解居民住房产权遗留问题。统筹推进设施配套。合理布局商业综合体、便民市场、公园绿地，提高市民生活舒适度。完善城区路网，畅通城市“微循环”，启动建设金沙江路、曲江路等9条道路。新修道路同步绿化，在湘江路等新建3处街心公园，新增绿化面积15万平方米。年内完成“一环水系”与东顺河水系连通工程，确保伊尹公园、东顺河公园投入使用。“重面子更重里子”，全面摸清“隐蔽工程”家底，找准瓶颈和症结，着力解决城区渍涝、雨污混流、供热不足和自来水短缺等群众反映强烈的问题，铺设雨污、供水、供气、供热管网97公里。狠抓城市精细管理。以智慧交通、

智慧停车等项目为重点，全力加快智慧城市建设步伐。加快城市管理体制改革，全面实行公共设施“建管分离”。开展环境卫生改善行动，巩固提升主次干道保洁水平，攻坚城中村、背街小巷、集贸市场等薄弱区域。开展交通秩序治理行动，规范机动车停放，扩大“三小车辆”禁行范围，优化城区公交线路，增加班次、延长时间，实现城区助学公交全覆盖。开展小区及周边环境提升行动，加快推进老旧小区改造，打造天润公馆、曹州府中堂等20个精品小区。探索新型城市社区治理模式，落实党建引领、压实街道责任、执法管理下沉，以天润城、紫郡城、锦呈花园等17个小区为试点，逐步在城区64个小区全面建立新型城市居住区管委会体制，推动基层党建、社区治理与物业管理融合共进。（六）聚焦勤俭曹县建设，全力实施财源培育行动。树牢“大财政”“大统筹”工作理念，全面提高对政府资产、资源的管理和运营，实现财政增收、资源增值、资金增效。加强开源节流。积极发挥财政奖补、产业引导基金等杠杆作用，培育挖掘新税源；坚决避免过头税、跑冒滴漏，引导交通运输、互联网物流、电商等衍生税收回流，规范罚没收入等收支管理，全年完成税收40亿元、非税收入4亿元以上。调动各单位积极性，多渠道筹集发展资金，全

年争取上级资金55亿元、专项债券10亿元、融资到位资金25亿元以上。牢固树立过紧日子思想，进一步压缩“三公经费”等一般性支出，全力保障刚性支出和“六稳”“六保”等重点领域资金需求。开展项目资金绩效评价，客观衡量项目资金支出的产出效益。提高公共资源经营水平。全面梳理建设用地、占补平衡、增减挂钩等资源现状，切实摸清全县其它的公共资源家底。探索建立公共资源交易价格调控机制，以房地产土地挂牌出让为改革试点，参照商品房销售、周边片区土地出让及拆迁成本等情况，通过集体决策综合确定最低出让价，且每季度调整一次，凡低于指导价的，一律不得交易；交易最低价和成交情况，均以正式文件形式向社会公示；其它公共资源也探索建立类似机制。通过制度化建设，将公共资源经营情况纳入人民监督之下，纳入阳光之下。严格资金效益监管。遵循经济合理以及估算控制概算、概算控制预算、预算控制结算的原则，合理确定安置房、道路、绿化、农田水利等不同类型工程的造价要求，科学设定政府招标价格和分值比例，防止人为因素影响，严格招投标程序，规范招投标行为，有效降低政府支出。将扰乱市场、围标串标、违法乱纪的投标公司、施工企业和监理公司列入“黑名单”，清出曹县市场；对

不按规定组织、违规干预招投标的公务人员，采取零容忍态度，坚决处理到位，让招投标过程和结果经得起市场、经得起时间、经得起社会的检验。深化国企改革。全面总结城投、商都、黄河故道开发等国企运营的经验和教训，加快市场化改革步伐。根据融资需求，有序推进盈利性事业单位转为国企。规范对外合作，激发投资方参与积极性，拓宽融资渠道，提高国企盈利能力，增强还本付息和自我发展能力。适时成立国资管理机构，围绕国有资产和公共资源保值增值，细化国企选聘、考核及薪酬管理办法，突出绩效考核对国企的奖惩作用。强化审计监督。按照“事前介入、事中跟进、事后监督”要求，将审计关口前移,对政府重点投资项目实施全过程审计。坚持问题导向，对财政资金流向延伸到末端，对政府投资项目延伸到规划、设计、监理，对政策落实进行跟踪审计，拓展到享受政策的群体。切实加强审计整改，发挥审计“治已病、防未病”作用，促进财政增收节支。（七）聚焦和谐曹县建设，全力实施发展底线坚守行动。坚持底线思维，增强忧患意识，化解重大风险，提升高质量发展的保障能力。坚守生态环保底线。抓好工业企业整治、扬尘治理攻坚和重污染天气应对，确保空气质量稳定达标。严格落实河湖长制，扎实

推进城区、农村、流域水污染防治，规范污水处理设施管理，开展黑臭水体清零行动，确保4个国省控河流断面稳定达标。完善土壤污染防治工作机制，打好危废固废污染治理攻坚战。坚守国土安全底线。建立国土执法监管长效机制，压实监管责任，严肃查处各类违法用地行为。扎实推进土地卫片执法反馈问题整改，筑牢国土安全防线，努力实现新增违法占地清零。坚守安全生产底线。常态化开展“大排查大整治大整改”专项行动，以硬核措施提升企业本质安全水平，坚决防范较大以上安全生产事故发生。加强应急管理体系和能力建设，提高防灾减灾抗灾救灾能力，有效应对各类事故。坚守疫情防控底线。坚持“外防输入、内防反弹”，严格做到人物同防、同查、同检，完善常态化防控措施。加强人员培训、应急演练，落实核酸应检尽检、应查必查，及时处置潜在疫情风险。扩大加强免疫接种范围，筑牢免疫安全屏障。坚守社会稳定底线。新建提升1处县级、10处镇街矛盾调解中心，及时就地调处矛盾，扭转信访总量高位运行被动局面。以金砖置业、江山名郡等项目为重点，积极化解棚改遗留问题。以开展“示范城市”创建活动为载体，提升社会治安防控体系整体效能和社会治理水平，落实新时代“枫桥经验”，做到“矛盾不上交、

平安不出事、服务不缺位”。（八）聚焦宜业曹县建设，全力实施营商环境优化行动。坚持把环境优化作为经济发展、民生建设的重要抓手，着力打造一流营商环境，为便民服务和企业发展提供“温床”。以市民之家智慧化管理平台为着力点，打破政务数据共享壁垒，推广“爱山东”服务品牌，推动移动政务随时办、随地办、随手办，优化一证办、一件事一次办，营造更好政务环境。加强“双随机、一公开”监管，完善社会信用体系，依法保障投资者权益，营造更好法治环境。开展金融风险专项排查，严厉打击非法集资、恶意逃废债、高利转贷等各类非法活动，推动重点企业风险化解，确保不良贷款率控制在2%以下，营造更好金融环境。优化资源整合配置，建成国家级汉服、林产品知识产权快维中心，为企业提供更加便捷的知识产权服务；强化要素保障，降低企业成本，打造投资洼地，营造更好商务环境。开展领导干部入企走访活动，构建亲清政商关系，营造更好社会环境。（九）聚焦幸福曹县建设，全力实施民生福祉增进行动。始终坚持以人民为中心的发展理念，大力推进基本公共服务均等化，努力满足人民群众对美好生活的向往。提高群众稳就业水平。落实更加积极的就业政策，加快公共就业实训基地建设，动态消除零就业家

庭，新增城镇就业1.1万人以上。深入推进大众创业、万众创新，新增创业就业1.5万人以上。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，拓宽农民就业选择和增收途径，坚决防止发生规模性返贫。优先发展教育事业。持续加大教育投入，巩固提升基础教育，深化教育综合改革，促进普通高中与中等职业教育相互融通，优化义务教育结构，推进民办义务教育学校“提质瘦身”，在校生占比控制在15%以内。加快健康曹县建设。加快县人民医院医技综合楼建设，完成县妇幼保健院儿童康复中心和中医院2个重点科室建设。提高婴幼儿照护服务标准，免费为35-64岁农村妇女开展“两癌”筛查，健全医疗机构与养老机构业务协作机制。加强健身场地、健身设施建设，打造群众身边的“15分钟健身圈”。强化社会保障工作。逐步提高社会救助保障标准，提升分散特困供养人员护理水平，建立健全居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。推进城乡公共文化服务一体化，持续开展一村一年一场戏、一元剧场、公益电影下乡等文化惠民活动。抓好双拥共建，争创全省双拥模范县。群众所盼的，就是政府要干的。我们将恪守为民职责，当好人民公仆，从细处着手，在实处发力，实施总投资54.7亿元的10项民生工程：（1）投资2.48亿

元，实施教育提质工程，启动青岛路小学等3处城区学校，新增学位4860个，补充教师400人。（2）投资1920万元，实施特困救助工程，在青岗集高标准建设1处区域性特困人员供养服务中心，完成残疾人家庭无障碍改造1500户、残疾儿童康复救助400名。（3）投资2亿元，实施突发公共卫生应急保障工程，加快县传染病医院、新疾控中心建设。（4）投资2.3亿元，实施温暖过冬工程，完成北控热电116兆瓦集中供热锅炉扩建、26个小区庭院管网、19条分支一次网和13个小区换热机组安装。（5）投资1.5亿元，继续实施“畅通曹县”工程，建设清江路、金沙江路、曲江路等9条道路。（6）实施城乡路网延伸通达工程，投资2亿元新改建农村公路206公里；启动总投资37亿元的220国道绕行线改建和庄青路提升工程。（7）投资5600万元，实施八里湾风景区、黄河故道湿地公园中水回用工程，新改建鲁庄等节制闸13座，提水泵站3座，开挖疏浚沟渠35公里。（8）投资1亿元，实施生活污水综合治理工程，完成倪集崔河等120个村级生活污水站和郑庄大刘庄等4处黑臭水体治理，铺设城乡污水管网125公里。（9）投资3.4亿元，实施乡村振兴电网提升工程，完成110千伏输变电工程2处、新改建10千伏线路35条329公里、配电变

压器368台。（10）投资2.25亿元，实施良田改造工程，完成15万亩高标准农田建设。四、加强政府自身建设新起点、新使命、新任务对政府工作提出更高要求。我们将大力弘扬“严真学细实快”工作作风，以更加奋发有为的精神、谋事力做的气概、勤勉务实的态度，努力建设人民满意政府。忠于党的领导。学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、领悟力和执行力。敢于担当作为。坚持临难不避、实干为要，以工作论英雄、按成果行奖惩。探索落实容错纠错机制，为担当者担当、为干事者撑腰。对重点任务、重大项目和民生实事，逐项定责任、提标准、建台账，挂牌督办、现场办公、对账销号，决不能“把说了当做了，把做了当做成了，把做成了当做好了”。善于依法行政。坚持用法治思维和法治方式推进工作，严格按照法定权限和程序行使权力。依法规范城市拆迁、项目征地流程，树立公平、公正导向。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和群众监督，深入推进政务公开，让权力在阳光下运行。严于清正廉洁。始终把政治纪律和政治规矩挺在前面，全面加强政府系统党风廉政建设，坚决落实中央八项规定精神，从严加强对政府部门领导班

子特别是一把手监督，自觉遵守廉洁自律各项规定，确保政治清明、政府清廉、干部清正。各位代表，惟有不忘初心者进，惟有从容自信者胜，惟有担当实干者强。让我们在中共曹县县委的坚强领导下，以实干者的底色、拓荒者的勇气、奔跑者的姿态，勇往直前，接续奋斗，全力推动曹县经济社会高质量跨越式发展，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！附件1：2022年曹县人民政府工作报告.docx# # # # #2：2022年曹县人民政府工作报告.pdf

曹县人民政府

2022年02月23日