

关于曹县 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案的报告

——2026 年 2 月 6 日在曹县第十八届人民代表大会
第五次会议上

县财政局局长 李 川

各位代表：

受县政府委托，向大会提交曹县 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案的报告，请予审议，并请政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2025 年预算执行情况

各位代表，2025 年是“十四五”规划的收官之年。县财政部门认真贯彻落实中央和省市县决策部署，聚焦县委、县政府发展目标，主动适应经济新形势，认真履行财政职能，严格执行县人大的决议，财政收入质量稳步提升，向上争取成效显著，民生福祉水平持续改善，重大任务保障精准有力，重点领域改革深入推进，全县预算执行情况总体良好，为实现“十四五”规划圆满收官奠定了坚实基础。

（一）一般公共预算执行情况

1. 一般公共预算收入情况

2025 年，全县一般公共预算收入 295151 万元，同比增长 2.7%。其中：税收收入 200043 万元，非税收入 95108 万元。

2. 一般公共预算支出情况

2025年，全县一般公共预算支出801182万元。按支出科目分：一般公共服务支出60626万元，国防、公共安全支出21351万元，教育、科技、文化旅游体育与传媒支出206363万元，社会保障和就业支出260803万元，卫生健康支出57251万元，节能环保支出4667万元，城乡社区事务支出22501万元，农林水事务支出118313万元，交通运输支出5822万元，资源勘探工业信息等事务支出1441万元，商业服务业、金融等事务支出1532万元，自然资源海洋气象等事务支出2210万元，住房保障支出9372万元，粮油物资储备支出615万元，灾害防治及应急管理支出3322万元，债务付息支出4326万元，其他支出20667万元。

3. 一般公共预算平衡情况

当年全县一般公共预算收入295151万元，加地方政府债券收入、上级税收返还、转移支付补助及上年结转收入等727976万元，收入共计1023127万元。当年全县一般公共预算支出801182万元，上解上级支出61738万元，债务还本支出16907万元，安排预算稳定调节基金4727万元，结转下年支出138573万元。收支相抵，当年财政收支平衡。

4. 县级“三保”预算执行情况

按照上级统计口径，2025年全县“三保”预算支出593626万元，其中“保基本民生”支出237226万元、“保工资”支出347875万元、“保运转”支出8525万元，各项支出严格执行中央和省规

定标准，不存在“三保”保障缺口。

（二）政府性基金预算执行情况

2025年，全县政府性基金收入371845万元，上级补助收入29478万元，地方政府专项债券448400万元，上年结转113053万元，收入共计962776万元。全县政府性基金支出640334万元，地方政府专项债务还本支出249000万元，调出资金4727万元，上解上级支出359万元，结转下年68356万元。收支相抵，当年政府性基金收支平衡。

（三）国有资本经营预算执行情况

2025年，全县国有资本经营预算收入共计3256万元，其中产权出让收入2338万元、上级补助收入32万元、上年结转收入586万元。全县国有资本经营预算支出871万元，结转下年2385万元，支出共计3256万元。收支相抵，当年国有资本经营预算收支平衡。

（四）社会保险基金预算执行情况

2025年，全县社会保险基金收入209638万元（城乡居民基本养老保险收入100386万元、机关事业单位基本养老保险收入109252万元）。全县社会保险基金支出186803万元（城乡居民基本养老保险支出74646万元、机关事业单位基本养老保险支出112157万元）。当年收支结余22835万元，年末滚存结余242810万元。

（五）经批准举借债务情况

2025年，经批准全县政府债务限额为227.85亿元。当年共发行政府债券46.41亿元，具体包括：一是新增专项债券19.94亿元；

二是再融资债券 26.47 亿元。年末政府债务余额 202.37 亿元，未突破政府债务限额，政府债务风险整体可控。

（六）县十八届人大四次会议决议落实情况

——强化税收收入征管，财政收入“质”“量”双升。加强部门协调联动，强化税源动态管控。聚焦提升收入质量，坚持“抓大不放小”，在做好主体税种征收工作的同时，加大对房产税、土地使用税等小税种的征收力度。依法开展非税收入征管工作，确保各项收入应收尽收。2025 年，全县一般公共预算收入完成 29.51 亿元，总量居全市各县区（不含鲁西新区，下同）第 5 位；同比增长 2.7%，增幅居全市各县区第 4 位。税收收入完成 20 亿元，总量居全市各县区第 4 位，同比增长 6.8%，增幅居全市各县区第 2 位。税收比重 67.8%，居全市各县区第 2 位，比去年同期提高了 2.56 个百分点。

——加大政策研究力度，争取资金成效显著。为引导县直部门、镇街、国企积极争取上级专项资金、政策性贷款、增加财政收入，建立了激励县直部门策划项目、激励镇街增加财政收入、激励国企深化改革转型、激励金融机构支持实体经济和政府化债“四个激励”机制，为争取资金提供有力保障。2025 年，通过主动对接政策红利，做好项目谋划储备，加大与上级部门沟通对接，累计争取上级补助收入 60.18 亿元、政府专项债券 20.54 亿元。坚持财政金融政策融合，充分发挥农业信贷担保“增信、分险、赋能”政策功能，累计为全县 823 户农业经营主体新增担保贷款

7.9 亿元，占全市新增担保贷款 28.9%，居全市第 1 位、全省第 2 位。充分发挥政府投资项目预审工作专班牵头作用，积极组织县直部门、国有企业策划项目，2025 年第一批推进项目 19 个、总投资约 73.59 亿元，已完成可研初稿项目 14 个、完成立项项目 11 个，为下步争取金融机构支持奠定了坚实基础。

——优化资金支出结构，重点支出保障有力。围绕“三保”等重点民生支出，积极调整优化支出结构，大力压减非重点、非刚性支出，集中财力保障重点民生支出需求。严格落实各项救助标准，按时足额发放困难残疾人生活补贴、老年人福利补贴、特困人员救助供养、特殊儿童群体基本生活保障、重度残疾人护理补贴等资金 3.6 亿元。全年发放耕地地力保护补贴资金 1.87 亿元，惠及农户 28.93 万户。认真落实育儿补贴制度，累计发放育儿补贴资金 1.08 亿元，惠及 33804 人。2025 年，全县教科文卫、社保、环保、农林水、住房保障等民生重点支出 67.93 亿元，占一般公共预算支出的 84.78%，较去年同期提高了 1.7 个百分点，高于全市 5.26 个百分点。

——深化重点领域改革，财政管理提质增效。认真落实“放管服”改革要求，充分发挥预算单位政府采购主体责任，积极推动营商环境优化提升，累计发布政府采购项目 154 个，预算金额 7.86 亿元，成交总额 7.56 亿元，节约资金 0.3 亿元，资金节约率 3.82%。加大中小企业扶持力度，严格落实中小企业预留采购份额、价格评审优惠等政策，全年面向中小企业采购合同金额占总采购

合同金额的 99.13%。加强政府投资项目管理，采取框架协议方式，新招标入围十五家造价咨询机构，建立了分段随机轮候机制，在保证财政投资评审行为公平有序的前提下，进一步提高评审质量，有效规避评审风险。下发了《关于进一步规范财政评审工作的通知》，明确评审范围，规范报审资料，提高评审效率。通过开展评审考核，落实负面清单制度，运用复核抽查结果等方式强化对评审机构的监管。2025 年累计完成 201 个工程预结算审查工作，送审金额 20.75 亿元，审定金额 18.27 亿元，审减投资 2.48 亿元，审减率 11.98%。进一步深化国企管理改革工作，积极健全完善国企薪酬、考核、“三重一大”、主责主业等管理制度，并报县政府常务会议、县委常委会议审议通过。印发了《曹县县级国有资本经营预算管理办法》和《曹县县级国有资本收益收取管理办法》，为加强和规范县级国有资本经营预算管理提供了制度依据。以开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治为抓手，加大财会监督工作力度，积极开展基本公共卫生、殡葬领域、农机补贴资金、乡镇财政资金使用、会计信息质量检查等监督工作，组织全县行政事业单位召开内部控制报告编报工作培训会，邀请行业专家以及纪委监委、审计部门专业人员对单位内部控制制度、财务管理进行解读，全面提升财务人员业务能力和综合素质，被省财政厅评为“全省财政管理工作先进集体”。

——聚焦服务经济发展，金融环境持续优化。认真贯彻落实全县政银企合作暨企业家表彰大会精神，引导金融机构围绕曹县

特色产业和重点领域，创新推出“鲁科e贷”“续捷e贷”“富民贷”等多种个性化金融产品，精准匹配产业发展需求，通过创新产品实现贷款投放8.1亿元。针对不同行业、不同发展阶段企业需求，组织银企对接活动140余场，走访各类市场主体1.1万余家，实现投放贷款44.5亿元。为减轻企业资金筹措压力，开展无还本续贷业务5800余笔，投放资金约24亿元。积极完善金融服务网络，加强与省、市金融管理部门沟通协调，主动引进恒丰银行、齐鲁银行、青岛银行来曹设立分支机构，2025年11月恒丰银行已正式运营。全力推进地方法人金融机构风险资产处置，促进地方金融组织稳健运行。2025年，全县金融机构各项存款余额993.21亿元，比年初增加98.21亿元，增幅10.97%。其中住户存款余额882.83亿元，比年初增加94.09亿元，增幅11.93%。各项贷款余额511.36亿元，比年初增加37.58亿元，增幅7.93%。其中制造业贷款余额105.66亿元，较年初增加13.49亿元，增幅14.64%；涉农类贷款余额347.58亿元，较年初增加29.73亿元，增幅9.35%；个体工商户贷款余额56.84亿元，较年初增加8.44亿元，增幅17.44%。

——严格落实化债政策，债务化解扎实推进。坚决贯彻落实既定化债工作方案，全年还本付息情况具体细化到月到日。通过债务置换、续贷等方式全力筹集化债资金，稳妥有序化解存量债务，牢牢守住了不发生系统性债务风险的底线。主动与金融机构对接沟通，提前完成7%以上高息债务置换工作。积极用好置换隐

性债务专项债券政策，将隐性债务置换同融资平台退出有机融合，大力开展融资平台退出工作，圆满完成融资平台压减任务，被推荐为“全省融资平台和城投公司改革转型工作及时奖励事业单位先进集体”。

各位代表，2025年预算执行工作取得了一定成效。同时，我们也清醒认识到，当前财政运行和预算管理中仍存在一些问题和不足：骨干税源较少，财政收入持续增长缺少有力支撑；“三保”、政策性贷款还本付息、民生政策“提标扩面”等刚性支出不断增加，导致资金调度异常困难，财政收支矛盾依然突出；部分单位预算绩效意识不强，预算绩效管理有待提升；国资国企改革、金融风险防范化解等方面存在短板，形势依然严峻。面对这些困难和问题，我们将高度重视，靶向施策，努力加以解决。

二、2026年预算草案

（一）2026年财政收支形势

总体上看，当前发展环境面临深刻复杂变化，给财政运行带来一些困难和挑战。**从收入方面看，增收压力持续加大。**全县传统支柱行业税收贡献下降，新兴行业含税量低，税收持续增长缺少有力支撑，房地产市场仍处于调整阶段，非税收入挖潜空间逐步收窄等因素，都将对财政增收产生直接影响，严重制约可用财力。**从支出方面看，保障压力有增无减。**推进重大战略任务、政策性贷款还本付息、推进城乡融合发展、兜牢“三保”底线、清理拖欠企业账款、PPP支出责任等，方方面面都需要更多的财政投

入。综合分析，2026 年全县财政收支矛盾依然突出。

同时也要看到，发展的有利条件和积极因素不断集聚。随着中央和省市一系列利好政策陆续出台，特别是实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，黄河流域生态保护和高质量发展、促进经济“稳中求进、提质增效”政策清单、新一轮“突破菏泽、鲁西崛起”等战略的深入推进，省政府将曹县列为跨越发展试点县，全县经济发展的内生动力日益增强，为财政稳健运行奠定了良好基础。只要全县上下凝心聚力、勇挑重担，一定能够战胜各种艰难险阻，推动全县财政平稳高效运行。

（二）2026 年预算编制的指导思想

今年全县财政工作的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻中央、省市县委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，聚焦全县经济社会发展主线，以推动高质量发展为主题，认真落实更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，深化“零基预算”改革力度，强化财政资源资产统筹，不断提升财政综合保障能力；持续落实党政机关过紧日子要求，优化财政支出结构，兜牢兜实“三保”底线；加大财会监督工作力度，严肃财经纪律；加强财政科学管理，切实提升财政治理效能；持续防范化解重点领域风险，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会大局和谐稳定，为实现“十五五”良好开局提供有力保障。

（三）一般公共预算安排情况

1. 全县一般公共预算安排情况

2026年，全县共安排一般公共预算收入301056万元，比上年增长2%。其中：税收收入210647万元，非税收入90409万元。

全县计划安排一般公共预算支出807416万元。主要项目安排情况：一般公共服务支出60500万元，国防、公共安全支出21280万元，教育、科技、文化旅游体育与传媒支出206100万元，社会保障和就业支出260900万元，卫生健康支出57500万元，节能环保支出10500万元，城乡社区事务支出22600万元，农林水事务支出106000万元，交通运输支出5900万元，资源勘探工业信息等事务支出1500万元，商业服务业、金融等事务支出1420万元，自然资源海洋气象等事务支出3200万元，住房保障支出9400万元，粮油物资储备支出3600万元，灾害防治及应急管理支出3400万元，预备费9000万元，债务付息支出3986万元，其他支出20630万元。

2026年，一般公共预算收入301056万元，中央税收返还、转移支付、各级体制结算补助及上年结转等731700万元，2026年全县总收入1032756万元。

2026年，全县计划安排一般公共预算支出807416万元，上解上级、债务还本及结转下年支出等转移性支出225340万元，共计1032756万元，全年收支平衡。

2. 县级“三保”预算安排情况

2026年，在预算安排上向“三保”支出倾斜，优先保障“三保”支出，加大对县级“三保”支持力度。2026年全县“三保”支出预算安排621708万元，其中：“保基本民生”265347万元、“保工资”343110万元、“保运转”13251万元。

（四）政府性基金预算安排情况

2026年，全县政府性基金预算收入安排450057万元，上级补助、政府债务转贷收入及上年结转等496054万元，收入共计946111万元。全县政府性基金预算支出安排626718万元，上解上级、债务还本、结转下年等319393万元，支出共计946111万元，全年政府性基金收支平衡。

（五）国有资本经营预算安排情况

2026年，全县国有资本经营预算收入安排7375万元，加上年结转2385万元、上级补助收入32万元，收入共计9792万元。全县国有资本经营预算支出安排9792万元，用于解决历史遗留问题及改革成本支出、国企退休人员社会化管理补助支出等，支出共计9792万元。收支相抵，当年国有资本经营预算收支平衡。

（六）社会保险基金预算安排情况

2026年，全县社会保险基金收入预算安排235709万元（城乡居民基本养老保险预算收入108840万元、机关事业单位基本养老保险预算收入126869万元），比上年增加26071万元。全县社会保险基金支出预算安排207306万元（城乡居民基本养老保险预算支出84161万元、机关事业单位基本养老保险预算支出123146万元），比上

年增加 20503 万元。当年收支结余 28403 万元，年末滚存结余 271213 万元。

以上全县预算安排是指导性的，待镇（街）级预算经同级人大批准后，我们将及时汇总，并报县人大常委会备案。

三、2026 年工作措施

各位代表，2026 年是“十五五”规划的开局之年。县财政部门将聚焦中心工作和关键环节，全面落实更加积极的财政政策，准确把握总体要求、政策取向和重点任务，积极主动担当作为，应对各种风险挑战，确保“十五五”规划开好局、起好步。

（一）坚持以更优举措培植财源，夯实收入稳定增长基础。坚持把财源建设摆在突出位置，为财政增收强基固本。一是围绕全县十条重点产业链，充分发挥财税政策导向和财政资金撬动作用，持续推行财政干部联系镇街及重点企业制度，由科级干部带队定期深入镇街、重点企业走访，帮助企业纾困解难，推动现有骨干企业扩能提质，努力培育支柱财源。二是定期召开政银企对接会，精准把握项目需求与金融政策的契合点，持续加强金融对重点项目、重点领域的资金支持力度，切实提升金融服务实体经济质效。充分发挥农业信贷担保、普惠融资担保“增信、分险、赋能”政策功能，积极为全县农业经营主体等争取新增担保贷款。三是深化财金联动，以政府投资有效带动更多金融和社会资本投向重大项目、重点企业，更好发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，支持传统产业优化提升，积极打造新兴支柱产业，努力培育

新兴财源。

（二）坚持以更大力度统筹资源，切实提升综合保障能力。

一是健全完善综合治税联动机制，强化涉税部门协同配合。灵活运用大数据技术手段，全面摸清税源底数，强化税源跟踪管控，防止收入“跑冒滴漏”，依法依规强化非税收入征缴工作。聚焦提升收入质量，坚持抓好主体税种的同时，常态化开展小税种税收专项检查，推动各项税收收入应收尽收，确保全年一般公共预算收入完成 30.1 亿元，同比增长 2%。二是加强与上级主管部门沟通对接，密切关注新一轮财政体制改革进展，积极争取有利因素。聚焦全县经济社会发展实际需求，充分挖掘并有效运用更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策空间，依托已构建政府投资项目预审工作专班和“四个激励”机制，引导县直部门、镇街、国企及金融机构积极争取上级专项资金、政府专项债券、政策性贷款以及支持实体经济和政府化债，全年争取上级转移支付 60 亿元、政府专项债券 20 亿元以上。三是不断健全结余结转资金定期清理机制，强化结余结转资金管理力度，收回资金由县财政统筹安排使用。四是扎实推进全县行政事业单位及国有企业存量资产全面清查盘点工作，最大限度盘活各类可经营资产，提升资产配置使用效益，切实将“资产存量”转化为“资金增量”。

（三）坚持以更严要求优化支出，全力保障重点民生领域。

强化资金资源精准配置，坚持将有限资金投向最急需领域。一方面坚持厉行节约、反对浪费，牢固树立“过紧日子”理念，坚决

压减非必要、非刚性支出。坚持“先预算后支出、无预算不支出”原则，强化预算刚性约束力度，严格按照预算安排支出，严禁无预算超预算列支。另一方面加大保障和改善民生力度，优先保障落实重点支出。扎实推进乡村全面振兴，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。突出就业优先导向，促进居民就业增收。支持办好人民满意的教育，推动义务教育优质均衡发展。助力提高医疗卫生服务保障水平，促进卫生健康事业发展。织密扎牢社会保障网，推动社会保障提质扩面，做好困难群体关爱帮扶，持续增进民生福祉，以“真金白银”化解人民群众的“急难愁盼”问题，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。

（四）坚持以更实作风提质增效，推进重点改革纵深突破。大力弘扬“忠诚可靠、吃苦耐劳、严谨细致、团结协作”的山东财政文化精神，组织全县财政系统干部积极开展“财政管理能力提升年”主题活动，为推进财政科学管理改革、不断提升财政治理效能提供坚强保障。一是进一步深化“零基预算”改革，打破支出固化格局，科学合理安排预算，积极推动建立有保有压、可增可减、动态调整的预算分配机制。二是充分把握隐性债务置换政策机遇，将隐债置换同融资平台退出有机融合，提前完成融资平台全面退出任务，推动融资平台向市场化经营主体转变。积极谋划实施新一轮国企改革，提高国企市场化运营能力，增强企业自身造血功能，提升国有企业核心功能和核心竞争力。三是进一步加强预算绩效管理，坚持把事前绩效评估嵌入项目实施流程，

将事前绩效评估结果作为项目立项的重要依据，把好守牢预算支出“第一道关口”，同时强化预算绩效评价结果运用力度，切实提高资金使用效益。**四是**进一步加强政府采购数字化监管，完善政府采购管理交易系统监管，加强政府采购大数据分析应用，实现对围标串标、弄虚作假等涉嫌违法违规行为的智能筛查预警。**五是**持续加大政府投资项目预决算评审工作力度，细化完善跟踪审计业务流程，规范政府投资项目管理。实行审核复查制度，对评审机构出具的评审结果进行纠偏复核，切实将对评审质量的把控落到实处。**六是**进一步加大财会监督力度，健全完善以财政部门为主责监督的财会监督体系，严厉打击违反财经纪律行为，提高财会监督的精准度、时效性、威慑力。持续完善内控制度建设工作，健全岗位职责制衡机制，强化内控执行力度，提升风险防控能力。**七是**积极推进财政数智建设，不断提升财政数字化、智能化管理能力。

（五）坚持以更高站位守牢底线，健全风险防范长效机制。

一是将“三保”支出作为财政工作的重中之重，严格按照国家和省定政策、补助标准和覆盖范围，足额编制“三保”支出预算。强化资金统筹调度，优先足额保障“三保”支出。**二是**秉持“在发展中化解债务、在化解债务中发展”的理念，健全债务风险预警机制，坚决杜绝无预算和超预算支出行为，从源头上遏制债务增量。紧盯中央经济工作会议提出的“多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险”，主动对接争取相关政策，积极化解城投

公司债务。结合隐性债务置换计划，加快曹县汇鑫建设置业有限公司退出融资平台步伐，提前完成融资平台退出目标。严格落实既定化债政策，积极用好隐债置换资金，有序压减存量债务。全力筹集各类资金，按时足额完成还本付息工作，坚决防止出现“暴雷”风险。三是不断优化金融生态环境，提升精准宣传效能，拓展防非宣传广度与深度。稳步推动中小金融机构改革化险，及时排查风险隐患，推动风险企业退出市场，切实守牢不发生区域性金融风险的底线。

各位代表，2026年是深入贯彻党的二十届四中全会精神、推动“十五五”实现良好开局的关键一年，做好财政工作使命光荣、意义重大。县财政部门将在县委正确领导下，在县人大监督指导和县政协关心支持下，牢固树立并践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，更好发挥财政职能作用，奋力推动财政改革发展再上新台阶，以实干担当为县域经济社会高质量发展筑牢财政支撑。

附件

名词解释

一般公共预算：指对以税收为主体的财政收入，安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。

政府性基金预算：指对依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于特定公共事业发展的收支预算。

国有资本经营预算：指国家以所有者身份依法取得国有资本收益，并对所得收益进行分配而形成的收支预算。

社会保险基金预算：指对社会保险缴款、一般公共预算安排和其他方式筹集的资金，专项用于社会保险的收支预算。我县社会保险基金预算包括城乡居民基本养老保险、机关事业单位基本养老保险，企业基本养老保险、职工基本医疗保险、城乡居民基本医疗保险、生育保险、工伤保险、失业保险等已上解市级统筹。

政府债务限额：指政府在一定时期内，根据法律、法规或相关政策规定，所能承担的债务总量的上限。这一概念是财政管理和风险控制的重要工具，旨在确保政府债务的可持续性和合理性。

重点民生支出：指一般公共预算中用于教育、社会保障和就业、医疗卫生、农林水、公共文化和体育服务、住房保障、生态

环境保护等民生社会事业方面的支出。

上级转移支付：指上级政府按照有关法律法规、财政体制和政策规定，给予下级政府的补助资金。现行转移支付主要包括一般性转移支付和专项转移支付，一般性转移支付可由下级政府统筹安排使用，专项转移支付由下级政府按照上级政府规定用于办理特定事项。

财政“三保”：根据财政部相关规定，“三保”主要是指保基本民生、保工资、保运转。

零基预算：指不考虑过去的预算项目和收支水平，以零为基点编制的预算，具体指不受以往预算安排情况的影响，一切从实际需要出发，逐项审议预算年度内各项费用的内容及其开支标准，结合财力状况，在综合平衡的基础上编制预算的一种科学的现代预算编制方法。

隐性债务：指地方政府在法定债务之外，直接或承诺以财政资金偿还，以及提供担保等方式举借的债务。

隐性债务置换：指政府为了优化其隐性债务结构、降低债务风险或成本，而采取的一种用新的债务替换原有隐性债务的策略。

