

曹县 2023 年度高龄老人补贴项目

绩效评价报告



山东恒立会计师事务所有限公司

项目主评人：皇甫金光

2024 年 7 月

曹县 2023 年度高龄老人补贴项目绩效评价 总览表

一、项目预算资金安排和使用情况		
项目名称：曹县 2023 年度高龄老人补贴		
主管部门：曹县卫生健康局	实施单位：曹县卫生健康局	
预算安排（万元）	196.65	
其中：	当年财政拨款 126.65	上年结转 70 万元
实际支出（万元）	196.65（预算执行率为 100%）	
二、项目绩效目标		
（一）绩效目标 通过对 6398 名高龄老人发放补贴 196.65 万元，弘扬尊老敬老的优良传统，积极应对人口老龄化，让高龄老年人共享改革开放发展成果。 （二）主要指标 总成本控制数为 196.65 万元，享受高龄补贴的 90-99 岁老人 6196 人；享受长寿补贴的百岁老人 202 人。90-99 岁老人长寿补贴足额发放率 100%；百岁老人长寿补贴足额发放率 100%。90-99 岁老人长寿补贴发放及时率 100%；百岁老人长寿补贴发放及时率 100%。高龄老人生活水平提升，获得感、幸福感显著提升。		
三、实施成效		
2023 年为 6398 位高龄老人发放补贴共计 196.65 万元，弘扬尊老敬老的优良传统，积极应对人口老龄化，让高龄老年人共享改革开放发展成果。项目的实施体现了国家和社会对老年人的关怀和尊重，增强了老年人的幸福感和归属感。通过实施高龄老人补贴项目，缓解了老年人因经济困难而可能产生的社会问题，有助于维护社会的和谐稳定。		
四、主要问题及有关建议		
（一）主要问题 未制定项目管理办法。 （二）有关建议 制定项目管理办法。		

五、评价得分和等级			
一级指标	指标分值	得分	得分率 (%)
决策	20.00	20.00	100.00
过程	26.00	21.00	80.77
产出	24.00	24.00	100.00
效益	30.00	24.70	82.33
合计	100.00	89.70	89.70
绩效评价得分：89.70 分 评价结果等级：良			

目 录

一、项目基本情况	1
(一) 项目概况	1
(二) 项目绩效目标	2
二、绩效评价工作思路	3
(一) 评价目的、评价对象和范围	3
(二) 评价思路、评价重点、评价指标体系和评价标准 ..	4
(三) 评价组织实施与评价方法	5
三、综合评价结论	6
(一) 综合评价结论	6
(二) 指标分析	6
四、项目实施成效	8
五、发现的主要问题	8
六、相关建议	8

曹县 2023 年度高龄老人补贴项目 绩效评价报告

一、项目基本情况

（一）项目概况

1.项目背景。随着医疗水平的提高和生活条件的改善，人们的寿命不断延长，高龄老人数量逐年增加。我国是世界上老年人口最多的国家，人口老龄化形势严峻。高龄补贴政策的实施是国家应对人口老龄化的重要举措之一，旨在减轻高龄老人的生活负担，提高他们的生活质量。高龄补贴体现了国家和社会对老年人的关爱和尊重，有助于缩小城乡之间、地区之间老年人的生活差距，促进社会公平。无论城市还是农村，只要符合条件的老年人都能享受到补贴，这体现了社会公平的原则，也有助于提高老年人的社会地位和幸福感。

2.项目主要内容。2023 年曹县卫生健康局按照《菏泽市人民政府办公室关于贯彻落实鲁政发〔2011〕54 号文件进一步做好老年优待工作的通知》（菏政办字〔2012〕49 号）相关要求，对 90-99 周岁老人高龄补贴每人每年 200 元；百岁老人长寿补贴每人每月不少于 300 元。

3.项目实施情况。曹县老龄办每年 1 月统计上年数据，经各镇、街道对辖区内 90 岁以上高龄老人进行核查、公示、认证后，由曹县卫生健康局计财股申请资金，资金直接拨付至各镇街财所发放给辖区内符合条件的高龄老人。2023 年曹县卫生健康局完成 6398 位高龄老人发放 2022 年度补贴共计

196.65 万元。

4.资金投入及使用情况。由鲁财社指〔2022〕14 号省级结转资金 70 万元和 2023 年县级配套资金 126.65 万元，资金到位率 100%，共发放 2023 年高龄老人补贴资金 196.65 万元。

5.资金支出情况。截至 2023 年 12 月 31 日，项目支出共计 196.65 万元，预算执行率为 100%，其中包括省级资金、县级资金。

6.项目组织管理。项目主管部门为曹县卫生健康局，推动相关标准体系完善和信息化建设，提升管理服务水平；加强对高龄老人补贴工作的绩效评价，定期将结果送往组织部门，作为对政府领导班子和有关领导干部综合考核评价的重要参考；加快健全完善高龄老人补贴工作管理体制，确保上下对口、高效联动；负责高龄老人补贴资金的发放。

（二）项目绩效目标

1.总体目标。通过项目的实施，确保高龄老人的补贴能够按时、足额发放到位，保障老年人的基本生活需求；通过发放补贴，缓解老年人在生产、生活、养老等方面的困难，提高他们的生活质量，让高龄老人感受到国家的关怀和温暖，促进社会和谐进步。

2.年度目标。通过投入 196.65 万元财政资金，为不少于 6398 位高龄老人发放补贴，弘扬尊老敬老的优良传统，积极应对人口老龄化，让高龄老年人共享改革开放发展成果。如下表：

表1-1 曹县2023年度高龄老人补贴项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
成本指标	经济成本指标	总成本	≦196.65 万元
		高龄老人补贴总成本	≦196.65 万元
		百岁老人长寿补贴发放标准	≦3600 元/人/年
		90-99 岁老人长寿补贴发放标准	≦200 元/人/年
产出指标	数量指标	享受高龄补贴的百岁老人数	≥202 人
		享受高龄补贴的 90-99 岁老人数	≥6196 人
	质量指标	高龄老人补贴发放对象政策符合率	=100%
	时效指标	补贴发放完成时间	2023 年 12 月 31 日前
效益指标	社会效益指标	高龄老人获得感、幸福感	显著提升
	经济效益指标	高龄老人生活水平提升情况	显著提升
满意度指标	服务对象满意度指标	高龄老人满意度	≥95%

二、绩效评价工作思路

（一）评价目的、评价对象和范围

1.评价目的。依据项目设定的绩效目标，通过采集相关单位的业务管理、资金管理、项目效果以及其他基础信息，运用科学、规范的评价标准和评价方法，客观、公正、全面地对项目决策、过程、产出和效益等方面进行综合评价，并在归纳分析的基础上，全面、客观地反映项目执行的实际情况和取得的成效，了解项目实施中存在的问题，重点关注曹县 2023 年度高龄老人补贴项目的实施流程以及资金发放流程是否规范，补助标准是否符合标准文件以及是否有错误发

放的情况、是否建立资金管理制度、各部门之间的沟通协调机制以及项目的信息化管理是否完善等，为财政政策决策和财政资金的下一步持续使用与管理提供依据，提高财政资源配置效率和资金使用效益，进一步完善项目工作机制，加强项目精细化管理，促进资金落到实处，提高项目实施质量和实施效率。

2.评价对象。本次绩效评价的对象为“曹县 2023 年度高龄老人补贴项目”，涉及预算资金 196.65 万元。

3.评价范围。曹县 2023 年度高龄老人补贴项目预算资金 196.65 万元，涉及的单位主要是曹县卫生健康局。评价时间范围为 2023 年 1 月 1 日—2023 年 12 月 31 日。

（二）评价思路、评价重点、评价指标体系和评价标准

1.评价思路。围绕预算资金管理，统筹考虑项目相关业务活动，从项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四个方面对项目进行综合绩效评价。其中：项目决策方面，重点评价项目立项依据是否充分，立项程序是否规范；绩效目标是否合理，绩效指标是否明确；预算编制是否科学，资金分配是否合理等。项目过程方面，重点评价资金到位和预算执行情况如何，资金使用是否合规；管理制度是否健全，制度执行是否有效等。项目产出方面，重点评价项目产出数量、产出质量、产出时效目标的实现程度，项目的成本节约程度等。项目效益方面，重点评价项目实施所产生的社会效益以及居民对项目实施效果的满意程度。

2.评价重点。一是曹县 2023 年度高龄老人补贴项目审核

流程以及资金拨付的流程是否规范；二是 2023 年曹县高龄老人补贴的发放是否存在错发、误发的问题；三是 2023 年补助资金到位以及发放是否及时；四是 2023 年实际发放补助的人数以及各项产出情况、效益情况是否达到目标要求；五是项目的实施是否建立监督管理机制、是否建立管理档案机制、是否建立定期抽查检查机制；六是项目的实施各部门之间的沟通协调机制以及项目的信息化管理机制是否完善、是否存在因信息壁垒导致补贴错发、误发的情况。

3.评价指标体系。本项目指标体系框架由 4 个一级指标、10 个二级指标、19 个三级指标组成，其中决策 20 分、过程 26 分、产出 24 分、效益 30 分。

4.评价标准。本次绩效评价综合绩效级别分 4 个等级：综合得分在 90—100 分（含 90 分）为“优”，综合得分在 80—90 分（含 80 分）为“良”，综合得分在 60—80 分（含 60 分）为“中”，综合得分在 60 分以下为“差”。

（三）评价组织实施与评价方法

1.评价组织实施。本次绩效评价时间主要分三个阶段：评价准备阶段，项目实施阶段，撰写并报送评价报告阶段。

2.评价方法。根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）对于绩效评价方法的要求，结合财政资金绩效评价工作的以往经验，为全面、客观地反映评价结果，本次评价将以定性评价与定量评价相结合为主要原则，对此次绩效评价采用比较法、案卷研究法、专家评议法、座谈访谈法、问卷调查法等。

三、综合评价结论

（一）综合评价结论

该项目绩效评价得分 89.70 分，评价结果为“良”。该项目立项依据充分，立项程序规范；绩效目标设置合理；资金分配合理；但业务管理制度不健全。

（二）指标分析

1.决策指标分析。该指标分值20分，评价得分20分，得分率100%。该项目根据《中华人民共和国老年人权益保障法》、《山东省老年人权益保障条例》、《山东省优待老年人规定》、荷政办字〔2012〕49号等相关规定立项；该项目实施标准统一，能够推动质量标准化工作。该项目属于民生类项目，项目实施符合国家、省、市等相关规章制度及政策要求；属于执行上级统一政策，已经过必要的可行性论证或集体决策。项目有绩效目标；项目绩效目标符合相关政策；项目绩效目标与实际工作内容具有相关性。项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，通过清晰、可衡量的指标值予以体现；与项目目标任务数或计划数相对应。通过查看项目相关资料和预算资金测算说明可知，对于补贴人数在上年基础上根据自然增长率和死亡率等进行测算，预算编制较为科学；本项目内容较为单一和清晰，经核对，项目内容与预算内容完全匹配；通过查看项目相关资料和预算资金测算说明可知，对于补贴人数在上年基础上根据自然增长率和死亡率等进行测算，预算额度测算依据充分，按照标准编制。补贴金额完全按照相关规定执行，不同年龄层次的补贴金额均按标准

执行，分配依据充分。

2.过程指标分析。过程指标分值**26分**，得**21分**，得分率**80.77%**。曹县2023年度高龄老人补贴项目预算资金共计196.65万元，2023年实际到位资金为196.65万元，资金到位率为100%。2023年项目实际支出196.65万元，预算执行率为100%。该项目未制定专项管理制度，项目进度管理有效性有待进一步提升；项目申报审批流程较为规范，档案管理较齐全。补贴发放实行动态管理，各主管部门密切配合，各司其职，坚持定期检查与不定期抽查相结合，确保进出合理有序，不漏发一人、不多发一人。

3.产出指标分析。产出指标分值**24分**，得**24分**，得分率**100%**。通过查阅2023年项目绩效目标表、2023年资金收支明细、项目支出明细账、相关支出凭证，发放人员数量完成年度目标，完成率100%；整体完成较为及时，未发现错发的情况；项目支出成本在预算范围内，项目总投入196.65万元，实际发放196.65万元，未超预算。

4.效益指标分析。效益指标分值**30分**，得**24.70分**，得分率**82.33%**。社会效益方面，根据调查问卷中“您对曹县2023年度高龄老人补贴项目对生活的保障程度是否满意？”问题的调查结果，高龄老人认为补助资金对生活的保障程度满意度为87%。可持续影响指标方面，县卫健局依据《山东省老年人权益保障条例》《山东省优待老年人规定》等文件精神进行管理，高龄老人补贴既能提高老年人的生活水平，更能体现出政府对老年群体的关心与爱护，营造敬老爱老的

社会风气，为把政策落到实处，这中间少不了的就是宣传，让符合政策的老年人都能享受到关爱，做到应补尽补，更有利于推进和促进和谐社会建设。总体来看，该政策可持续性较强，产生的影响广泛而深远，因补贴金额偏低，通过专家评判，可持续有进一步提升的空间，未制定定期检查以及监督检查制度，长效管理机制健全性不足。作为普惠性的民生项目，老百姓能够得到实实在在的好处，群众满意度较高，但也存在对补贴金额提高的呼声。通过发放调查问卷形式，随机抽取全县 200 名高龄老人作为调查对象进行满意度测评，调查结果显示居民满意度 87%。

四、项目实施成效

2023 年为 6398 位高龄老人发放补贴共计 196.65 万元，弘扬尊老敬老的优良传统，积极应对人口老龄化，让高龄老年人共享改革开放发展成果。项目的实施体现了国家和社会对老年人的关怀和尊重，增强了老年人的幸福感和归属感。通过实施高龄老人补贴项目，缓解了老年人因经济困难而可能产生的社会问题，有助于维护社会的和谐稳定。

五、发现的主要问题

未制定项目管理办法：县卫健局未对该项目制定管理办法，未制定定期检查以及监督检查制度，长效管理机制健全性不足。

六、相关建议

制定项目管理办法：建议根据《省政府办公厅关于推进基本养老服务体系建设实施意见》（鲁政办发〔2022〕18

号）、《菏泽市人民政府办公室关于印发菏泽市基本养老服务清单的通知》（荷政办字〔2022〕58号）等相关要求，结合本县实际，制定项目管理办法。