

2021 年度曹县青创科技企业孵化园基础设施 建设专项债券项目支出 绩效评价报告

项目名称：曹县青创科技企业孵化园基础设施建设

专项债券项目

主管部门：曹县商都投资有限公司

评价机构：中景瑞晟（北京）管理咨询有限公司

编制日期：2022 年 10 月



报告编制说明

本报告是中景瑞晟（北京）管理咨询有限公司编制的《2021 年度曹县青创科技企业孵化园基础设施建设专项债券项目支出绩效评价报告》。报告中的数据、案例等来自曹县商都投资有限公司等提供的项目资料和其他来源可靠的信息渠道。本报告遵循曹县财政局有关预算绩效管理的规范要求编制，以纸质印刷版和电子版向曹县财政局报送。未经曹县财政局书面允许，不得随意翻印、发布。

报告编号：中景咨字 2022）0353

主评人：高级项目经理	宋坤霞
参评组：项目经理	张芹
项目助理	王素媛
项目助理	杨瑞贤
质量控制：一级审核：	宋坤霞
二级审核：	刘焕平
三级审核：	杨梅梅

目 录

摘要	1
正文	1
一、债券项目概况	1
（一）项目立项情况	1
（二）项目资金情况	2
（三）项目实施情况	4
（四）项目的组织和管理	5
二、债券项目绩效目标	7
（一）总体绩效目标	7
（二）阶段性绩效目标	7
三、绩效评价结论	7
（一）评价得分情况	7
（二）评价总体结论	8
四、绩效评价指标分析	8
（一）项目决策情况分析	8
（二）项目管理情况分析	11
（三）项目产出情况分析	14
（四）项目效益情况分析	17
五、存在问题及原因分析	19
六、意见和建议	21
七、评价组织情况	22
（一）绩效评价目的、对象和范围	22
（二）评价原则、评价方法、评价指标体系、评价标准	22
（三）绩效评价工作过程	24
八、评价依据	27
九、附件	28
附件一：曹县青创科技企业孵化园基础设施建设专项债券项目绩效评价指标明细得分表	29
附件二：受益对象满意度调查问卷统计分析表	41

摘 要

一、项目概况

（一）项目立项情况

为促进创业带动就业山东省人民政府颁发了《山东省人民政府办公厅关于促进创业带动就业的意见》（以下简称《意见》）该意见明确促进以创业带动就业工作的目标任务：完善政策扶持体系，积极鼓励支持全民创业；健全创业培训体系，提高全民创业能力；健全创业服务体系，提升创业服务水平；加强组织领导，营造全民创业的良好氛围。

公司投资建设的曹县青创科技企业孵化园基础设施建设项目采取“政府引导、市场化运作”的经营机制和“行政化管理、企业化经营”的运营模式。大力发展科技创新型和新型电商企业，以创业创新资源整合及服务创新为发展战略，形成以市场为导向，集智能设备、电子商务、电子商务服务、演出服饰设计、新传媒经济、互联网+等功能一体的综合孵化园区。项目建成后有利于孵化科技成果，培育中小型企业自主创新能力，促进科技型企业成长，着力打造完整的创新创业服务链，为入孵企业成长营造良好的创业环境，进一步提升科技水平，提高生产效益，为创新创业提供新的发展机遇和空间。项目建设对于提高当地科技创新能力有着一定的现实意义。

（二）项目资金情况

本项目总投资 198082.83 万元,其中:拟发行债券融资 60000 万元,占比 30.29%;自筹资金 138082.83 万元,占比 69.71%。

本次债券融资 30000.00 万元所发生的本息,将通过销售收入、租赁收入、物业管理收入、地下车位出租收入等予以偿还。

(三) 项目实施情况

项目建设地点位于山东省菏泽市曹县东环路以东、工业南路以北。

本项目计划建设期限为 3 年,自 2020 年 10 月至 2023 年 10 月。

二、绩效评价结论

曹县青创科技企业孵化园基础设施建设项目目前正按照计划处于建设期内。曹县青创科技企业孵化园基础设施建设项目秉承以业为准、以人为本的设计理念,以“一体化服务平台+积木式应用模块”的应用架构和“专业化运营+智能化服务”的管理服务体系为核心方式,建立专业的物联网开放平台和智慧化应用生态圈。为地方创业者、高校毕业生、归国留学退役军人和返乡人员等创业群体提供良好的创业平台,促进曹县人才汇聚,以电商发展带动乡村振兴。

经统计分析,曹县青创科技企业孵化园基础设施建设专项债券项目绩效评价综合得分为 89.4 分,评价等级为“良”。具体评分见下表:

项目	决策指标	管理指标	产出指标	效益指标	得分合计
标准分值	15 分	40 分	35 分	10 分	100 分
评价得分	12 分	33 分	35 分	9.4 分	89.4

三、存在问题

（一）实施单位编制的绩效目标申报表不规范，无法细化为绩效指标衡量项目完成情况

1.存在问题：根据现场调研及案卷分析，实施单位编制的绩效目标申报表不够规范，无法根据目标在项目的产出数量、产出质量、产出成本、产出时效及效益、满意度等方面细化、量化为明确、可衡量的指标对项目实际完成情况进行考量，无法判断是否达到了项目预期效益。

2.原因分析：通过与曹县商都投资有限公司工作人员座谈了解到，由于单位及项目绩效管理工作在逐渐规范过程中，在编制项目绩效目标相关工作中存在部分薄弱环节，导致绩效指标的設置不够全面，部分指标表述不够明确，难以进行清晰衡量。

（二）2021 年度专项债券资金支出率过低，支出率仅为 15.47%

1.存在问题：根据实施单位曹县商都投资有限公司提供的 2021 年资金收入、支出凭证，收到专项债券资金 30000 万元，实际支出专项债券资金共计 4641.27 万元，均为工程方面款项支出，实际支出率仅为 15.47%，有待进一步提高。

2. 原因分析: 通过与曹县商都投资有限公司工作人员座谈了解到, 由于专项债券资金到位日期较晚, 2021 年大多用自筹资金支付, 2022 年加强专项债券资金使用。

(三) 耕地占用税缴纳不及时, 产生滞纳金

1. 存在问题: 根据评价组现场调研及案卷分析, 实施单位对于 S211501A 号宗地的耕地占用税缴纳不及时, 产生了 10146.6 元税收滞纳金, 存在项目资金支付不及时的现象。

2. 原因分析: 通过与曹县商都投资有限公司工作人员座谈了解到, 由于工作人员在 2021 年 11 月时未及时缴纳 S211501A 号宗地耕地占用税, 在办理土地证时发现并缴纳税款及滞纳金。

四、意见和建议

(一) 加强绩效目标管理理念, 严格落实绩效目标管理制度

建议项目单位应强化绩效目标管理理念, 落实绩效目标管理制度。按照要求编制绩效目标申报表, 设置科学的绩效目标, 将目标细化、量化为清晰、可衡量的绩效指标, 包括产出数量、产出质量、产出时效、产出成本及效益、满意度等, 通过定性指标与定量指标相结合的方式, 对项目实际完成情况进行考量。

(二) 做好资金管理工作, 设置专户管理使用专项债券资金, 提高资金使用率

建议项目单位应做好项目资金管理工作, 设置专户管理使用专项债券资金, 将专项债券资金与自筹资金分开使用, 分开记账,

对资金的使用做好规划。由于专项债券资金有一定的特殊性，融资利率大概在 3%左右，为了减少资金闲置成本，相关责任人可以根据合同和工程进度做出付款计划，根据付款计划综合各方面情况确定发债时间和金额，在保证资金合法合规使用的前提下提高资金的使用效率。

（三）做好各项目资金支付的跟踪，避免出现款项支付不及时的现象

建议项目单位对应支付的各项工程款项、应缴税款等做好统计与跟踪工作，建立资金支付台账，责任到人，在规定时间内及时足额的缴纳款项，避免出现因缴纳不及时出现的滞纳金、罚金、罚款等现象。

正 文

为进一步加强曹县青创科技企业孵化园基础设施建设项目专项债券资金管理，提高财政资金使用效益，受财政局委托，本公司组成评价小组，于 2022 年 8 月至 10 月，开展了曹县青创科技企业孵化园基础设施建设项目专项债券资金的绩效评价工作。现将评价情况报告如下。

一、债券项目概况

（一）项目立项情况

1.项目立项背景

为促进创业带动就业山东省人民政府颁发了《山东省人民政府办公厅关于促进创业带动就业的意见》（以下简称《意见》）该意见明确促进以创业带动就业工作的目标任务：完善政策扶持体系，积极鼓励支持全民创业；健全创业培训体系，提高全民创业能力；健全创业服务体系，提升创业服务水平；加强组织领导，营造全民创业的良好氛围。

公司投资建设的曹县青创科技企业孵化园基础设施建设项目采取“政府引导、市场化运作”的经营机制和“行政化管理、企业化经营”的运营模式。大力发展科技创新型和新型电商企业，以创业创新资源整合及服务创新为发展战略，形成以市场为导向，集智能设备、电子商务、电子商务服务、演出服饰设计、新传媒经济、互联网+等功能一体的综合孵化园区。项目建成后有利于

孵化科技成果，培育中小型企业自主创新能力，促进科技型企业成长，着力打造完整的创新创业服务链，为入孵企业成长营造良好的创业环境，进一步提升科技水平，提高生产效益，为创新创业提供新的发展机遇和空间。项目建设对于提高当地科技创新能力有着一定的现实意义。

2.项目批复部门

曹县青创科技企业孵化园基础设施建设由曹县行政审批服务局批复。

3.项目立项依据

（1）财政部关于印发《地方政府专项债券发行管理暂行办法》的通知（财库〔2015〕83号）；

（2）《关于推动创新创业高质量发展打造“双创”升级版的意见》；

（3）《关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的若干意见》；

（4）《山东省人民政府办公厅关于促进创业带动就业的意见》鲁政办发〔2013〕25号；

（二）项目资金情况

1.项目投资规模

项目总投资 198082.83 万元，其中：其中建设投资 187950.33 万元，建设期利息 10132.50 万元，建设工期为 3 年。

2. 资金来源及到位情况

(1) 资金来源

本项目总投资 198082.83 万元,其中:拟发行债券融资 60000 万元,占比 30.29%;自筹资金 138082.83 万元,占比 69.71%。

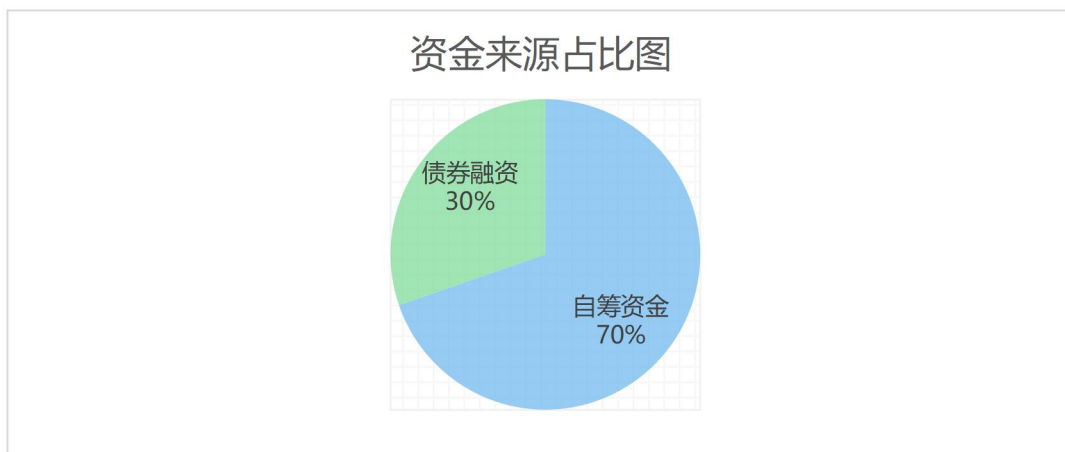


表 1-1 资金来源占比图

本次申请发行专项债券 30000 万元,发行期限为 20 年,占比 50%。

本次债券融资 30000.00 万元所发生的本息,将通过销售收入、租赁收入、物业管理收入、地下车位出租收入等予以偿还。

(2) 资金到位情况

截至 2021 年底,收到专项债券资金 30000.00 万元,用于曹县青创科技企业孵化园基础设施建设工程款项和土地等款项支付。

3. 资金使用情况

2021 年共计支出专项债券 4641.27 万元,用于支付监理费、

设计费、工程进度款项等费用。截止评价日期项目专项债券共支出 29410.96 万元。

（三）项目实施情况

1. 项目具体内容及所在区域

本项目占地面积 561566.67 平方米(约 842.35 亩)根据关规划,园区规划建设青创科技企业孵化园,拟新建各类建筑 106 栋,以及配套地上、地下停车位等,总建筑面积 772128 平方米,其中地上建筑面积 723600 平方米,主要包含产业孵化区 92000 平方米、产业创新区 22600 平方米(含特色服装产业区、服装设计企业区、自媒体直播区、品牌塑造区等)农民创业区 300000 平方米、创客空间 72000 平方米、创业培训服务中心 26000 平方米、文创展示中心 4000 平方米。地下建筑面积 48528 平方米,主要为地下停车库。停车位共 1300 个,全部为地下停车位。总建筑面积 772128 平方米。

2. 项目计划完成时间

本项目计划建设期限为 3 年,自 2020 年 10 月至 2023 年 10 月。

3.项目实际完成时间

截止至评价日,本项目按照要求正在施工期限内。

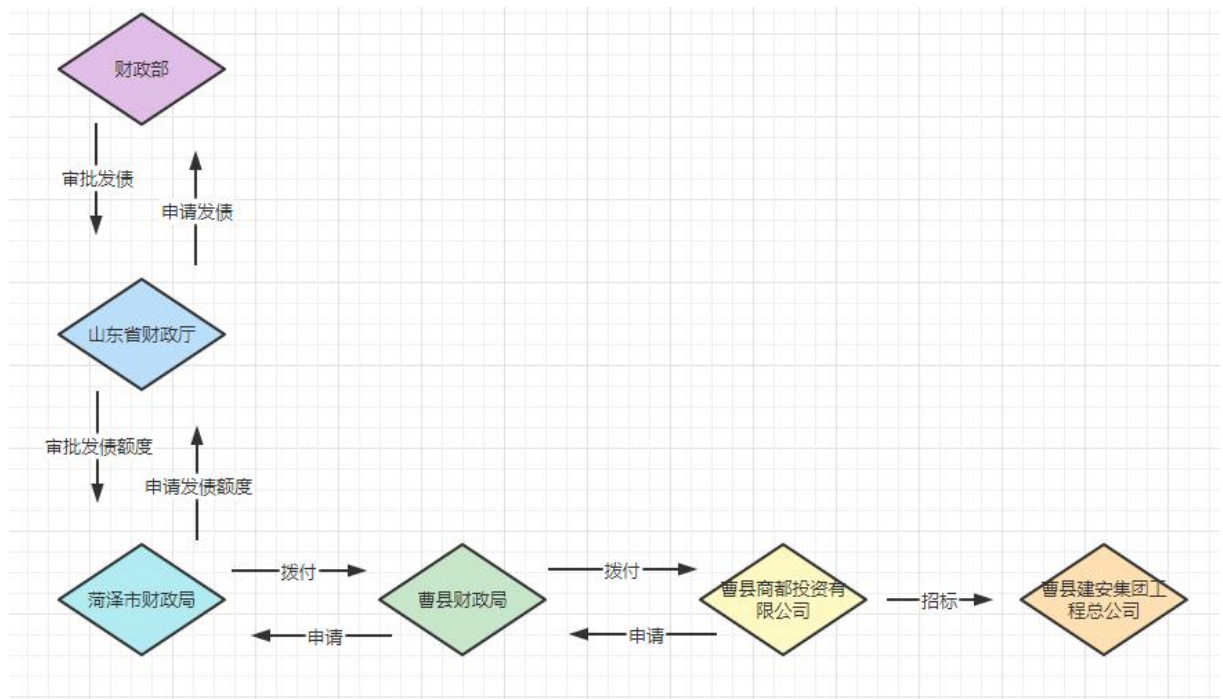


图 1-2 项目实施流程图

(四) 项目的组织和管理

1. 项目主管部门和具体实施部门

本项目主管部门为曹县商都投资有限公司；项目实施单位为曹县商都投资有限公司。

2. 项目实施流程

本项目由主管部门曹县商都投资有限公司负责对曹县青创科技企业孵化园基础设施建设主体选定进行公开招标，项目具体的建设施工由曹县建安集团工程总公司负责。具体实施流程见下图。

3. 项目利益相关方的职责和作用

(1) 主管部门及职责

项目主管部门为曹县商都投资有限公司，主要负责推进项目整体建设及监督管理。

（2）实施单位及职责

项目施工单位为曹县建安集团工程总公司，负责本项目具体施工建设。

（3）监理单位及职责

本项目监理单位为菏泽市建设工程监理咨询有限公司。监理单位主要负责对工程的质量、进度进行控制，对合同、信息进行管理，并履行建设工程安全生产管理的职责。

（4）直接受益群体

曹县青创科技企业孵化园基础设施建设专项债券项目直接受益群体为人民群众，通过受益群体的满意度，来反映项目产生的效益。

4. 项目业务管理和财务管理

（1）项目业务管理制度

实施单位制定了公司工程监理管理制度、项目管理部岗位职责等业务管理制度，对现场考勤、质量管理、材料管理、安全管理等进行规范，确保项目保质保量完成。

（2）项目财务管理制度

实施单位依据《公司关于财政资金管理制度及办法》等，主要从项目财政资金的收入、支出等方面，进一步规范专项债资金

使用情况。

二、债券项目绩效目标

（一）总体绩效目标

孵化产业园建设区域作为曹县园区拓展和发展建设的重点区域，通过产业示范、辐射带动，体制创新，以配套完善、可成长性的创业及孵化中心建设吸引青年创业者以及各大中小科技型企业入驻，培育形成新的产业链、改善基础设施、扩大招商引资、实现土地增值、健全服务管理体系，为曹县向着新型产业园区发展打下坚实基础，为未来类似园区的复制和拓展提供宝贵经验。

（二）阶段性绩效目标

完成项目在建工程的综合楼主体封顶和附属楼的完工验收，包括 7 层综合服务楼 1 栋，3 层产业附属楼 11 栋，竣工验收合格率达到 100%，竣工验收及时率达到 100%，资金根据合同要求按时完成拨付，成本控制在预算金额内。

三、绩效评价结论

（一）评价得分情况

经统计分析，曹县青创科技企业孵化园基础设施建设专项债券项目绩效评价综合得分为 89.4 分，评价等级为“良”。具体评分见下表：

表 3.1 评分情况分析表

项目	决策指标	管理指标	产出指标	效益指标	得分合计
标准分值	15 分	40 分	35 分	10 分	100 分
评价得分	12 分	33 分	35 分	9.4 分	89.4

（二）评价总体结论

曹县青创科技企业孵化园基础设施建设项目目前正按照计划处于建设期内。曹县青创科技企业孵化园基础设施建设项目秉承以业为准、以人为本的设计理念，以“一体化服务平台+积木式应用模块”的应用架构和“专业化运营+智能化服务”的管理服务体系为核心方式，建立的专业物联网开放平台和智慧化应用生态圈。为地方创业者、高校毕业生、归国留学退役军人和返乡人员等创业群体提供良好的创业平台促进曹县人才汇聚，以电商发展带动乡村振兴。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况分析

决策指标下设项目立项、绩效目标、资金投入 3 个二级指标，二级指标下设立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、债券资金申报规范性和合理性、配套资金的投入和到位情况 6 个三级指标。决策指标满分 15 分，得分 12 分，得分率为 80%。具体得分情况见下表。

表 4.1 决策指标得分明细表

一级指标	二级指标	三级指标	得分
------	------	------	----

决策（15分）	项目立项（5分）	立项依据充分性（2分）	2分
		立项程序规范性（3分）	3分
	绩效目标（5分）	绩效目标合理性（2分）	2分
		绩效指标明确性（3分）	0分
	资金投入（5分）	债券资金申报规范性和合理性（3分）	3分
		配套资金的投入和到位情况（2分）	2分
	合计		12分

1.项目立项

（1）立项依据充分性（满分2分，得分2分）

曹县青创科技企业孵化园基础设施建设专项债券项目符合《关于推动创新创业高质量发展打造“双创”升级版的意见》、《关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的若干意见》、《山东省人民政府办公厅关于促进创业带动就业的意见》鲁政办发〔2013〕25号等文件要求，与实施单位部门职责范围相符。本项目完成后有机架租赁收益，属于政府投资的公益性项目，符合专项债券支持领域和方向。依据评分标准，本项指标满分2分，得2分，得分率100%。

（2）立项程序规范性（满分3分，得分3分）

曹县青创科技企业孵化园基础设施建设专项债券项目按照规定程序由曹县行政审批服务局批复设立，立项材料包括可研、用地、环评、开工许可等材料符合审批要求；事前已经经过必要的可行性研究及风险评估，项目立项程序规范。依据评分标准，

本项指标满分 3 分，得 3 分，得分率 100%。

2. 绩效目标

（1）绩效目标合理性（满分 2 分，得分 2 分）

实施单位编制了绩效目标申报表，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，与项目投资额或资金量相匹配。依据评分标准，本项指标得 2 分，得分率 100%。

（2）绩效指标明确性（满分 3 分，得分 0 分）

部门虽编制了绩效目标申报表，但项目绩效目标未能细化分解为具体的绩效指标，无法通过清晰、可衡量的指标值予以体现。依据评分标准，本项指标不得分，得分率 0%。

3. 资金投入

（1）债券资金申报规范性和合理性（满分 3 分，得分 3 分）

项目债券资金“一案两书”等申报材料真实、齐全；项目预期收益与融资平衡方案编制充分且合理，通过棚改项目完成后腾空土地的出让收益还本付息，预期收益和融资期限与还本付息相匹配；债券资金与项目资金量相匹配，占项目总投资的 30.29%。依据评分标准，本项指标满分 3 分，得 3 分，得分率 100%。

（2）配套资金的投入和到位情况（满分 2 分，得分 2 分）

项目资金来源为自筹资金和债券融资两部分。其中自筹资金 138082.83 万元，占总投资的 69.71%；债券融资 60000 万元，占

总投资的 30.29%。项目配套资金来源明确，且已列入年度计划；根据项目实施方案计划，项目配套资金的实际到位情况与实施方案相匹配。依据评分标准，本项指标满分 2 分，得 2 分，得分率 100%。

（二）项目管理情况分析

管理指标下设资金管理、组织实施 2 个二级指标，二级指标下设债券资金到位率、债券资金支出率、资金使用合规性、实施方案匹配性、管理制度健全性和执行有效性、项目实施规范性 6 个三级指标。管理指标满分 40 分，得分 33 分，得分率为 82.5%。具体得分情况见下表。

表 4.2 管理指标得分明细表

一级指标	二级指标	三级指标	得分
管理（40 分）	资金管理（20 分）	债券资金到位率（5 分）	5 分
		债券资金支出率（5 分）	0 分
		资金使用合规性（10 分）	8 分
	组织实施（20 分）	实施方案匹配性（10 分）	10 分
		管理制度健全性和执行有效性（5 分）	5 分
		项目实施规范性（5 分）	5 分
	合计		33 分

1. 资金管理

（1）债券资金到位率（满分 5 分，得分 5 分）

按照《山东省菏泽市曹县青创科技企业孵化园基础设施建设

专项债券项目实施方案》资金筹措，曹县青创科技企业孵化园基础设施建设 2021 年发行债券 30000 万元，实际 2021 年债券资金到位 30000 万元，债券资金到位率 = $30000/30000*100\% = 100\%$ 。依据评分标准，本项指标满分 5 分，得 5 分，得分率 100%。

（2）债券资金支出率（满分 5 分，得分 0 分）

根据实施单位提供的资金支出明细，2021 年共计支付专项债券 4641.27 万元，实际到账专项债券资金 30000 万元，债券资金支出率 = $4641.27 \text{ 万元} / 30000 \text{ 万元} * 100\% = 15.47\%$ 。依据每下降 1%，扣除权重的 5%，扣完为止的评分标准，本项指标满分 5 分，得分 0 分，得分率 0%。

（3）资金使用合规性（满分 10 分，得分 8 分）

根据评价组资料分析，本项目债券资金全部用于工程进度款、监理费、设计费，能够依法用于公益性资本支出，能形成有效投资，未用于经常性支出；项目资金使用符合项目可研报告、实施方案和合同等规定的用途；项目资金拨付有完整的审批程序和手续；

根据资金支出明细，耕地占用税缴纳存在滞纳金项目资金支付不及时；不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。依据项目资金无支付不及时或超工程进度付款等情况得 2 分的评分标准，本项指标满分 10 分，得 8 分，得分率 100%。

2. 组织实施

(1) 实施方案匹配性 (满分 10 分, 得分 10 分)

曹县青创科技企业孵化园基础设施建设专项债券项目的实际建设内容为占地面积 561566.67 平方米(约 842.35 亩)根据关规划, 园区计划建设青创科技企业孵化园, 拟新建各类建筑 106 栋, 以及配套地上、地下停车位等, 总建筑面积 772128 平方米, 其中地上建筑面积 723600 平方米, 主要包含产业孵化区 92000 平方米、产业创新区 22600 平方米(含特色服装产业区、服装设计企业区、自媒体直播区、品牌塑造区等)农民创业区 300000 平方米、创客空间 72000 平方米、创业培训服务中心 26000 平方米、文创展示中心 4000 平方米。地下建筑面积 48528 平方米, 主要为地下停车库。停车位共 1300 个, 全部为地下停车位。总建筑面积 772128 平方米。建设规模与建设数量均与专项债申报的实施方案保持一致。依据评分标准, 本项指标满分 10 分, 得 10 分, 得分率 100%。

(2) 管理制度健全性和执行有效性 (满分 5 分, 得分 5 分)

实施单位制定了公司工程监理管理制度、项目管理部岗位职责等业务管理制度, 对现场考勤、质量管理、材料管理、安全管理等进行规范, 确保项目保质保量完成。财务方面制定了《公司关于财政资金管理制度及办法》等, 主要从项目资金的收入、支出等方面, 进一步规范专项债资金使用情况。项目建设“四制”

等制度能够有效执行。根据评分标准，本项指标满分 5 分，得 5 分，得分率 100%。

（3）项目实施规范性（满分 5 分，得分 5 分）

项目能够按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）规定，在山东省财政厅官方网站及中国债券信息网-中央结算公司官方网站进行项目信息公开。本项目不存在外部监督发现需整改的问题。依据评分标准，本项指标满分 5 分，得 5 分，得分率 100%。

（三）项目产出情况分析

产出指标下设产出数量、产出质量、产出时效、产出成本 4 个二级指标，二级指标下设 7 层综合服务楼建设数量，3 层产业附属楼建设数量，7 层综合服务楼竣工验收合格率，3 层产业附属楼竣工验收合格率，7 层综合服务楼竣工验收及时率，3 层产业附属楼竣工验收及时率，资金拨付及时率，曹县青创科技企业孵化园建设成本节约率 8 个三级指标。产出指标满分 35 分，得分 35 分，得分率为 100%。具体得分情况见下表。

表 4.3 产出指标得分明细表

一级指标	二级指标	三级指标	得分
产出（35 分）	产出数量（10 分）	7 层综合服务楼建设数量（5 分）	5 分
		3 层产业附属楼建设数量（5 分）	5 分
	产出质量（8 分）	7 层综合服务楼竣工验收合格率（4 分）	4 分

		3 层产业附属楼竣工验收合格率（4 分）	4 分
	产出时效（13 分）	7 层综合服务楼竣工验收及时率（4 分）	4 分
		3 层产业附属楼竣工验收及时率（4 分）	4 分
		资金拨付及时率（5 分）	5 分
	产出成本（4 分）	曹县青创科技企业孵化园建设成本节约率（4 分）	4 分
	合计		33 分

1. 产出数量

（1）7 层综合服务楼建设数量（满分 5 分，得分 5 分）

按照实施方案及项目施工计划等，7 层综合服务楼建设数量需达到 1 栋。根据评价组分析项目验收报告，7 层综合服务楼建设数量为 1 栋。依据评分标准，本项指标满分 5 分，得 5 分，得分率 100%。

（2）3 层产业附属楼建设数量（满分 5 分，得分 5 分）

按照实施方案及项目施工计划等，3 层产业附属楼建设数量需达到 11 栋。根据评价组分析项目验收报告，3 层产业附属楼建设数量为 11 栋。依据评分标准，本项指标满分 5 分，得 5 分，得分率 100%。

2. 产出质量

（1）7 层综合服务楼竣工验收合格率（满分 4 分，得分 4 分）

评价组查看项目验收报告得知，曹县青创科技企业孵化园 7 层综合服务楼竣工验收合格，质量控制资料完整，有关安全及功

能检测资料经检查完整,根据《建筑工程施工质量验收统一标准》,竣工验收合格率为 100%。依据评分标准,本项指标满分 4 分,得 4 分,得分率 100%。

(2) 3 层产业附属楼竣工验收合格率(满分 4 分,得分 4 分)

评价组查看项目验收报告得知,曹县青创科技企业孵化园 3 层产业附属楼竣工验收合格,质量控制资料完整,有关安全及功能检测资料经检查完整,根据《建筑工程施工质量验收统一标准》,竣工验收合格率为 100%。依据评分标准,本项指标满分 4 分,得 4 分,得分率 100%。

3. 产出时效

(1) 7 层综合服务楼竣工验收及时率(满分 4 分,得分 4 分)

根据合同文件要求,曹县青创科技企业孵化园基础设施建设于 2020 年 10 月开工,开工及时。按照实施方案等规定,工期为 36 个月。评价组查看项目验收报告得知,曹县青创科技企业孵化园 7 层综合服务楼建设在规定工期内完工。依据评分标准,本项指标满分 4 分,得 4 分,得分率 100%。

(2) 3 层产业附属楼竣工验收及时率(满分 4 分,得分 4 分)

根据合同文件要求,曹县青创科技企业孵化园基础设施建设

于 2020 年 10 月开工，开工及时。按照实施方案等规定，工期为 36 个月。评价组查看项目验收报告得知，曹县青创科技企业孵化园 3 层产业附属楼建设在规定工期内完工。依据评分标准，本项指标满分 4 分，得 4 分，得分率 100%。

（3）资金拨付及时率（满分 5 分，得分 5 分）

按照实施方案和合同要求，在规定时间内完成资金拨付，不存在提前支付或超过约定期限支付资金的现象。依据评分标准，本项指标满分 5 分，得 5 分，得分率 100%。

4. 产出成本

（1）曹县青创科技企业孵化园建设成本节约率（满分 4 分，得分 4 分）

曹县青创科技企业孵化园基础设施建设仍在建设期未竣工，实际使用成本计划成本内。依据评分标准，本项指标满分 4 分，得 4 分，得分率 100%。

（四）项目效益情况分析

效益指标下设经济效益、社会效益、可持续影响、满意度 4 个二级指标，二级指标下设经济可持续发展促进程度、剩余劳动力就业问题改善程度、物联网开放平台和智慧化应用生态圈建设促进程度、受益群众满意度、客户满意度 5 个三级指标。效益指标满分 10 分，得分 9.4 分，得分率为 94%。具体得分情况见下表。

表 4.4 效益指标得分明细表

一级指标	二级指标	三级指标	得分
效益（10 分）	经济效益（2 分）	经济可持续发展促进程度（2 分）	2 分
	社会效益（2 分）	剩余劳动力就业问题改善程度（2 分）	2 分
	可持续影响（2 分）	物联网开放平台和智慧化应用生态圈建设促进程度（2 分）	1.6 分
	满意度（4 分）	受益群众满意度（2 分）	2 分
		客户满意度（2 分）	1.8 分
	合计		9.4 分

1. 经济效益

（1）经济可持续发展促进程度（满分 2 分，得分 2 分）

根据评价组的资料分析得知，曹县青创科技企业孵化园项目运营后预计每年缴纳所得税超过 4000 万元。依据评分标准，本项指标满分 2 分，得 2 分，得分率 100%。

2. 社会效益

（1）剩余劳动力就业问题改善程度（满分 2 分，得分 2 分）

根据对县区的部分劳动力问卷调查得知，对于项目实施前后剩余劳动力就业问题改善程度相关问题得分率为 92%。依据评分标准，本项指标满分 2 分，得 2 分，得分率 100%。

3. 可持续影响

（1）物联网开放平台和智慧化应用生态圈建设促进程度（满分 2 分，得分 1.6 分）

根据对曹县青创科技企业孵化园客户问卷调查得知，对于数

据中心建成后产业集群发展促进程度相关问题得分率为 88%。依据青创科技孵化园客户对物联网开放平台和智慧化应用生态圈建设相关问题得分率 $\geq 90\%$ 得满分，每减少 1% 扣 0.2 分扣完为止的评分标准，本项指标满分 2 分，得 1.6 分，得分率 80%。

4. 满意度

（1）受益群众满意度（满分 2 分，得分 1.8 分）

根据对曹县青创科技企业孵化园建成后提供就业岗位的人员问卷调查得知，对于项目实施实际的产出效益及工作完成情况满意度为 89%。依据评分标准，本项指标满分 2 分，得 1.8 分，得分率 90%。

（2）客户满意度（满分 2 分，得分 2 分）

根据对曹县青创科技企业孵化园建成后服务客户的问卷调查得知，对于项目实施实际的产出效益及工作完成情况满意度为 94%。依据评分标准，本项指标满分 2 分，得 2 分，得分率 100%。

五、存在问题及原因分析

（一）实施单位编制的绩效目标申报表不规范，无法细化为绩效指标衡量项目完成情况

1. 存在问题：根据现场调研及案卷分析，实施单位编制的绩效目标申报表不够规范，无法根据目标在项目的产出数量、产出质量、产出成本、产出时效及效益、满意度等方面细化、量化为明确、可衡量的指标对项目实际完成情况进行考量，无法判断是

否达到了项目预期效益。

2.原因分析:通过与曹县商都投资有限公司工作人员座谈了解到,由于单位及项目绩效管理工作在逐渐规范过程中,在编制项目绩效目标相关工作中存在部分薄弱环节,导致绩效指标的设置不够全面,部分指标表述不够明确,难以进行清晰衡量。

(二) 2021 年度专项债券资金支出率过低,支出率仅为 15.47%

1.存在问题:根据实施单位曹县商都投资有限公司提供的 2021 年资金收入、支出凭证,收到专项债券资金 30000 万元,实际支出专项债券资金共计 4641.27 万元,均为工程方面款项支出,实际支出率仅为 15.47%,有待进一步提高。

2.原因分析:通过与曹县商都投资有限公司工作人员座谈了解到,由于专项债券资金到位日期较晚,2021 年大多用自筹资金支付,2022 年加强专项债券资金使用。

(三) 耕地占用税缴纳不及时,产生滞纳金

1.存在问题:根据评价组现场调研及案卷分析,实施单位对于 S211501A 号宗地的耕地占用税缴纳不及时,产生了 10146.6 元税收滞纳金,存在项目资金支付不及时的现象。

2.原因分析:通过与曹县商都投资有限公司工作人员座谈了解到,由于工作人员在 2021 年 11 月时未及时缴纳 S211501A 号宗地耕地占用税,在办理土地证时发现并缴纳税款及滞纳金。

六、意见和建议

（一）加强绩效目标管理理念，严格落实绩效目标管理制度

建议项目单位应强化绩效目标管理理念，落实绩效目标管理制度。按照要求编制绩效目标申报表，设置科学的绩效目标，将目标细化、量化为清晰、可衡量的绩效指标，包括产出数量、产出质量、产出时效、产出成本及效益、满意度等，通过定性指标与定量指标相结合的方式，对项目实际完成情况进行考量。

（二）做好资金管理工作，设置专户管理使用专项债券资金，提高资金使用率

建议项目单位应做好项目资金管理工作，设置专户管理使用专项债券资金，将专项债券资金与自筹资金分开使用，分开记账，对资金的使用做好规划。由于专项债券资金有一定的特殊性，融资利率大概在 3%左右，为了减少资金闲置成本，相关责任人可以根据合同和工程进度做出付款计划，根据付款计划综合各方面情况确定发债时间和金额，在保证资金合法合规使用的前提下提高资金的使用效率。

（三）做好各项目资金支付的跟踪，避免出现款项支付不及时的现象

建议项目单位对应支付的各项工程款项、应缴税款等做好统计与跟踪工作，建立资金支付台账，责任到人，在规定时间内及

时足额的缴纳款项，避免出现因缴纳不及时出现的滞纳金、罚金、罚款等现象。

七、评价组织情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 评价目的

通过了解曹县青创科技企业孵化园基础设施建设项目推进情况、任务建设情况和资金使用情况，评价资金使用效益，进一步提高债券资金使用的精准性和有效性，规范专项债项目实施流程，也为主管部门决策提供参考。

2. 评价对象和范围

绩效评价对象为曹县青创科技企业孵化园基础设施建设专项债券项目。

绩效评价范围涵盖曹县东环路以东、工业南路以北所建设的曹县青创科技企业孵化园。

（二）评价原则、评价方法、评价指标体系、评价标准

1. 评价原则

本次绩效评价指标按照以下原则：

（1）科学规范。严格执行规定的流程步骤，做到指标合理、标准科学、方法适当、结果可信。

（2）绩效相关。评价结果应当清晰反映绩效目标的实现情况及预算支出和绩效之间的对应关系。

2. 评价方法

通过前期项目调研，本次绩效评价针对项目的实施过程、资金管理的具体情况，适宜采用比较法、公众评判法等方法进行绩效评价，系统科学的反映绩效评价项目综合绩效情况。

（1）比较法

比较法是通过将绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。评价组通过项目实施情况与绩效目标对比，评价绩效目标实现程度，判断影响绩效目标实现、实施效果的内外因素。

（2）公众评判法

公众评判法：指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。本项目受益对象为提供工作岗位的人员和客户，社会效益明显，需要进行第一线调查研究，通过发放问卷，了解第一手资料。适合采用公众评判法。

（3）评价指标体系

本次专项债项目评价指标按照三级设定，其中一级指标为 4 项，二级指标为 13 项，三级指标为 25 项。由于曹县青创科技企业孵化园基础设施建设项目重点考察为建设期，故过程、产出指标权重设置占比相对较高。具体权重如下：

评价分值满分 100 分，其中一级指标按照决策指标 15 分、管理指标 40 分、产出指标 35 分、效益指标 10 分设置，二级指

标、三级指标权重设置详见附件一《曹县青创科技企业孵化园基础设施建设专项债券项目绩效评价指标明细得分表》。

（4）评价标准

本项目根据项目特点、政策法规、行业标准以及项目实际情况设置各项指标的评分标准以及指标标准值。评分标准的设定做到量化、可操作化。

（三）绩效评价工作过程

本次绩效评价是在项目实施单位提供评价所需材料的基础上，对所有项目资料进行书面（非现场）评审。本次绩效评价组织实施过程共分为五个阶段，包括前期准备、非现场评价、现场评价、综合分析、评价报告撰写。

1. 前期准备

前期准备阶段的工作主要包括接受委托任务、成立评价工作组、开展前期调研、明确绩效目标、设计绩效评价指标体系、确定绩效评价方法、确定现场和非现场评价范围、编制社会调查方案、设计资料清单、制定评价实施方案、评价方案论证与沟通等流程。

我公司为本项目成立了专门的绩效评价工作组，同时配备工程、财务各方面人员，确保绩效评价工作客观、公众、严谨。

表 7.1 评价工作人员及分工情况表

序号	姓名	职务	工作单位	分工
1	宋坤霞	项目负责人	中景瑞晟（北京） 管理咨询有限公司	负责整个评价工作的监督与控制，把控阶段性成果及最终成果质量。
2	刘焕平	专家/高级会计师	中景瑞晟（北京） 管理咨询有限公司	负责对报告撰写等最终成果质量进行审核。
3	张 芹	项目经理	中景瑞晟（北京） 管理咨询有限公司	负责评价工作前期准备、实施阶段及报告撰写各个阶段统筹安排。
4	杨瑞贤	项目助理	中景瑞晟（北京） 管理咨询有限公司	负责完成现场资料收集，撰写报告初稿。

2. 组织实施

了解项目实施的总体情况，提出现场绩效评价意见。对主管部门报送的基础数据和相关资料进行核实和全面分析，并根据县财政局规定的现场绩效评价抽取范围规模，提出现场绩效评价的具体抽取意见，报财政局审核同意后组织现场绩效评价。

3. 非现场评价

评价组对所搜集获取到的所有项目实施单位相关文件资料进行了全面分类、整理和分析，对照评价指标体系，形成了非现场评价的结果。

4. 现场评价

（1）资料核查

评价组通过查阅项目实施单位相关资料等方式，对项目实施单位填报的数据进行检查和核实。

（2）现场座谈会

通过组织现场座谈会的方式与曹县商都投资有限公司的工作人员进行面谈，了解项目在实施过程中的过程管理情况和项目实施结果和效益。

5. 综合分析

（1）评价组在对现场评价和非现场评价情况进行梳理、汇总、分析的基础上，对项目总体情况进行综合评价，形成了最终的评价结果。项目具体评价打分情况见附件一所示。

（2）根据评分结果，绩效评价工作组按照实施方案拟定的综合评分对项目进行了评级，本项目设计分值为 100 分，综合得分在 90-100 分（含 90 分）以上为“优”（成效显著）；综合得分在 80—90 分（含 80 分）为“良”（成效明显）；综合得分在 60-80 分（含 60 分）为“中”（成效一般）；综合得分在 60 分以下为“差”（成效较差）。

6. 评价报告撰写

（1）撰写报告。评价组按照规定要求和文本格式撰写评价报告，并做到数据真实准确、内容完整、依据充分、分析透彻、结论准确、建议可行。

（2）提交报告。评价报告初稿撰写完成后，与曹县财政局、

曹县商都投资有限公司就文本的真实性、完整性征询书面修改意见。我公司参考项目相关单位意见对评价报告进行修改和完善，在规定时间内将各单位书面修改意见、报告修改情况及评价报告终稿提交曹县财政局。

（3）归集档案

需要存档的文件（包括但不限于）：评价项目基本情况和相关文件、评价工作方案、委托评价协议（合同）、基础数据报表、数据核查确认报告及相关证明材料、评价工作底稿及附件、调查问卷、调查问卷统计结果和报告、绩效评价指标体系及评价结果、专家组评审意见、绩效评价报告等。档案由专人管理，分类分科整理，编制目录清单，集中妥善保管，严格执行档案使用登记制度，签字确认责任到人，纸质档案资料保存期限为 5 年。

八、评价依据

- 1.《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
- 2.《财政部关于委托第三方机构参与预算绩效管理指导意见》（财预〔2021〕6号）；
- 3.《财政部关于印发<项目支出绩效管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）；
- 4.《山东省财政厅关于印发山东省政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》（鲁财预〔2021〕53号）；

5.《菏泽市曹县青创科技企业孵化园基础设施项目可行性分析报告》；

6.《2021 年山东省（菏泽市曹县青创科技企业孵化园基础设施建设项目）交通能源市政产业园基础设施及民生社会事业发展专项债券（一期）—2021 年山东省政府专项债券（八期）之法律意见书》；

7.《2021 年山东省（菏泽市曹县青创科技企业孵化园基础设施建设项目）交通能源市政产业园基础设施及民生社会事业发展专项债券（一期）项目收益与融资自求平衡专项评价报告》。

8.《山东省菏泽市曹县青创科技企业孵化园基础设施建设项目专项债券项目实施方案》

9.资金收入、支出凭证

九、附件

（一）曹县青创科技企业孵化园基础设施建设专项债券项目支出绩效评价指标明细得分表

（二）服务对象满意度调查问卷统计分析表

附件一：曹县青创科技企业孵化园基础设施建设专项债券项目支出绩效评价指标明细得分表

曹县青创科技企业孵化园基础设施建设专项债券项目支出

绩效评价指标明细得分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	评分标准	评分依据的基础资料	得分	得失分原因
决策 (15分)	项目立项 (5分)	立项依据充分性(2分)	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，以及行业发展规划和政策要求； ②项目立项与部门职责范围是否相符，是否属于部门履职所需，不与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复； ③项目是否属于政府投资并有一定收益的公益性项目，是否符合专项债券支持领域和方向。	①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，以及行业发展规划和政策要求，得0.5分； ②项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，不与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复，得0.5分； ③项目属于政府投资并有一定收益的公益性项目，符合专项债券支持领域和方向，得1分。	相关政策、法规，部门职能文件，项目实施方案	2分	项目立项符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责

一级 指标	二级 指标	三级指标	指标解释	指标说明	评分标准	评分依据的 基础资料	得分	得失分原因
		立项程序规范性（3分）	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立； ②立项审批、可研、用地、环评、开工许可等审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	①项目按照规定的程序申请设立，得1分； ②立项审批、可研、用地、环评、开工许可等审批文件、材料符合相关要求，得1分； ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策，得1分。	立项及相关审批材料（可研、用地、环评、开工许可等证等）	3分	项目按照规定的程序申请设立
	绩效目标（5分）	绩效目标合理性（2分）	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与项目投资额或资金量相匹配。	①项目有绩效目标，得0.5分； ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，得0.5分； ③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，得0.5分； ④与项目投资额或资金量相匹配，得0.5分。	项目绩效目标申报表、资金分配方案、计划	2分	项目有绩效目标，实际工作内容具有相关性。

一级 指标	二级 指标	三级指标	指标解释	指标说明	评分标准	评分依据的 基础资料	得分	得失分原因
		绩效指标明确性（3分）	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，得1分； ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现，得1分； ③与项目目标任务数或计划数相对应，得1分。	绩效目标申报表、实施方案	0分	指标设置不够细化，无法通过清晰可衡量的指标值体现
	资金投入（5分）	债券资金申报规范性和合理性（3分）	项目申报材料是否完备，是否履行必要的申报审批程序，年度发行债券数额与年度目标是否相适应。	①项目债券资金申报材料是否真实、齐全，是否履行了必要的审批程序并取得相关审批文件； ②项目预期收益与融资平衡方案编制是否充分且合理，预期收益和融资期限及还本付息是否相匹配； ③是否与项目投资额或资金量相匹配。	①项目债券资金申报材料真实、齐全，履行必要的审批程序并取得相关审批文件，得1分； ②项目预期收益与融资平衡方案编制充分且合理，预期收益和融资期限及还本付息相匹配，得1分； ③与项目投资额或资金量相匹配，得1分。	债券申报相关资料、投融资平衡方案、实施方案	3分	项目债券资金申报材料真实、齐全，履行了必要的审批程序并取得相关审批文件；项目预期收益与融资平衡方案编制充分且合理，预期收益和融资期限及还本付息相匹配；与项目投资额或资金

一级 指标	二级 指标	三级指标	指标解释	指标说明	评分标准	评分依据的 基础资料	得分	得失分原因
								量相匹配。
		配套资金的投入和到位情况（2分）	项目配套资金的来源是否明确，实际到位情况是否与实施方案相匹配。	①项目的配套资金来源是否明确，且已列入年度计划； ②项目配套资金的实际到位情况是否与实施方案相匹配。	①项目的配套资金来源明确，且已列入年度计划，得1分； ②项目配套资金的实际到位情况与实施方案相匹配，得1分。	资金明细帐、实施方案	2分	2021年项目配套资金已到位
管 理 （40分）	资 金 管 理 （20分）	债券资金到位率（5分）	实际到位债券资金与计划到位债券资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=实际到位债券资金/计划到位债券资金*100% 到位资金：一定时期（截至评价时点或项目期）内落实到具体项目的资金。	资金到位率达到100%则得满分，每下降1%，扣除权重的5%，扣完为止。	实施方案、资金到账明细	5分	资金到位率达到100%

一级 指标	二级 指标	三级指标	指标解释	指标说明	评分标准	评分依据的 基础资料	得分	得失分原因
		债券资金支出率（5分）	债券资金是否按照计划支出，用以反映或考核债券资金执行情况。	债券资金支出率=（债券实际支出资金/债券计划支出资金）×100%。 支出资金：一定时期（截至评价时点或项目期）内拨付至施工方等的债券资金。	债券资金支出率达到100%则得满分，每下降1%，扣除权重的5%，扣完为止。	实施方案、资金使用明细	0分	债券资金支出率=4641.27/30000*100%=15.47%
		资金使用合规性（10分）	项目资金使用是否符合债券资金的规定用途及相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①债券资金是否依法用于公益性资本支出，能形成有效投资，未用于经常性支出和楼堂馆所、街区亮化、主题公园建设等负面清单方面的支出； ②项目资金使用是否符合项目可研报告、实施方案和合同等规定的用途； ③项目资金拨付是否有完整的审批程序和手续； ④项目资金是否存在支付不及时或超工程进度付款等情况；	①债券资金依法用于公益性资本支出，能形成有效投资，未用于经常性支出和楼堂馆所、街区亮化、主题公园建设等负面清单方面的支出，得3分； ②项目资金使用符合项目可研报告、实施方案和合同等规定的用途，得3分； ③项目资金拨付有完整的审批程序和手续，得2分； ④项目资金无支付不及时或超工程进度付款等情况，得2分； 若存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，则本指标不得分，在此基础上，若挪用资金≥	项目实际产出、可研报告、实施方案、合同、资金拨付明细	8分	债券资金依法用于公益性资本支出，能形成有效投资； 项目资金使用符合项目可研报告、实施方案和合同等规定的用途；项目资金拨付有完整的审批程序和手续； 项目资金存在支付不及时或超工程进度付款等情况。

一级 指标	二级 指标	三级指标	指标解释	指标说明	评分标准	评分依据的 基础资料	得分	得失分原因
					10 万元，绩效评价总分扣 20 分。			
	组 织 实 施 (20 分)	实施方案匹 配性(10 分)	项目实施内容、收入 实现等是否按照专项 债券申报的实施方案 执行。	①项目的建设内容、方式等与专项债券申报的 实 施 方 案 是 否 保 持 一 致 。 ②项目的收益来源、标准、组织实现的方式与 专项债券申报的实施方案是否保持一致, 4 分。	①项目的建设内容、方式等与专项债券申报的 实施方案保持一致, 得 6 分。 ②项目的收益来源、标准、组织实现的方式与 专项债券申报的实施方案保持一致, 得 4 分。 若项目尚未投入运营, 则此项分值(10 分) 仅 评价第一条内容。	实施方案、 实际项目建 设内容	10 分	项目的建设内容、方 式等与专项债券申 报的实施方案一致; 项目的收益来源、标 准、组织实现的方式 与专项债券申报的 实施方案一致。
		管理制度健 全性和执行 有 效 性 (5	项目实施单位的财务 和业务管理制度是否 健全, 执行是否有效,	①制定或具有相应的财务和业务管理制度, 如 项目预算管理制度、建设工程管理制度、工程 变更管理制度、工程招投标管理制度等, 是否	①制定或具有相应的财务和业务管理制度, 如 项目预算管理制度、建设工程管理制度、工程 变更管理制度、工程招投标管理制度等, 制度	与项目相关 的业务管理 制度及监管	5 分	管理制度健全且执 行有效

一级 指标	二级 指标	三级指标	指标解释	指标说明	评分标准	评分依据的 基础资料	得分	得失分原因
		分)	用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	制度合法、合规、完整。 ②项目建设“四制”、工程变更、政府采购等各项业务/财务制度执行是否有效。	合法、合规、完整，得2分。每缺一项制度或制度不合理扣0.5分，扣完为止。若本项目不适用个别制度，则不扣分。 ②项目建设“四制”、工程变更、政府采购等各项业务、财务制度执行有效，得3分。	制度		
		项目实施规范性（5分）	按计划还本付息，项目信息公开情况等常态化管理情况。	①是否严格按照专项债券本息偿还计划还本付息； ②是否按照有关规定及时、规范公开项目有关信息； ③对外部监督发现问题是否及时、有效地予以整改。	①是否严格按照专项债券本息偿还计划还本付息，得2分； ②是否按照有关规定及时、规范公开项目有关信息，得2分； ③对外部监督发现问题是否及时、有效地予以整改，得1分。 若项目尚未进入运营期，只考核本项指标的②③项。	投融资平衡方案、社会公开信息	5分	严格按照专项债券本息偿还计划还本付息；按照有关规定及时、规范公开项目有关信息；对外部监督发现问题及时、有效地予以整改。
产出 （35分）	产出 数量 （10分）	7层综合服务楼建设数量（5分）	用以反映和考核曹县青创科技企业孵化园基础设施建设项目产	评价曹县青创科技企业孵化园7层综合服务楼建设数量是否与计划值一致。	实际建设数量≥1栋，该指标得满分；否则不得分。	项目验收报告、实施方案、绩效目	5分	实际建设7层综合服务楼1栋

一级 指标	二级 指标	三级指标	指标解释	指标说明	评分标准	评分依据的 基础资料	得分	得失分原因
	分)		出数量目标的实现程度。			标申报表		
		3 层产业附属楼建设数量（5 分）	用以反映和考核曹县青创科技企业孵化园基础设施建设项目产出数量目标的实现程度。	评价曹县青创科技企业孵化园 3 层产业附属楼建设数量是否与计划值一致。	实际建设数量≥11 栋，该指标得满分；每减少 1 栋，扣 1 分，扣完为止。	项目验收报告、实施方案、绩效目标申报表	5 分	实际建设 3 层产业附属楼 11 栋
	产出质量（8 分）	7 层综合服务楼竣工验收合格率（4 分）	用以反映和考核曹县青创科技企业孵化园基础设施项目产出质量目标的实现程度。	评价曹县青创科技企业孵化园 7 层综合服务楼建设完成后验收质量是否合格。	质量达标率=（验收合格的分部分项工程数/已验收的所有分部分项工程数）×100%。达标率达到 100%则得满分，达标率每下降 1%扣除权重的 5%，扣完为止。	项目验收报告、实施方案	4 分	验收合格率 100%
		3 层产业附属楼竣工验收	用以反映和考核曹县青创科技企业孵化园	评价曹县青创科技企业孵化园 3 层产业附属楼建设完成后验收质量是否合格。	质量达标率=（验收合格的分部分项工程数/已验收的所有分部分项工程数）×100%。达标率	项目验收报告、实施方	4 分	验收合格率 100%

一级 指标	二级 指标	三级指标	指标解释	指标说明	评分标准	评分依据的 基础资料	得分	得失分原因
		收合格率（4分）	基础设施项目产出质量目标的实现程度。		达到 100%则得满分，达标率每下降 1%扣除权重的 5%，扣完为止。	案		
	产出 时效 （13分）	7 层综合服务楼竣工验收及时率（4分）	项目完工及时性，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	评价 7 层综合服务楼建设是否在计划时间内按时完成。	完成及时率=（及时完成的分部分项工程数/所有分部分项工程数）×100%，完成及时率达到 100%则得 4 分，每下降 1%则扣权重分（4 分）的 5%，扣完为止。	项目施工许可证、项目验收报告、实施方案	4 分	
		3 层产业附属楼竣工验收及时率（4分）	项目完工及时性，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	评价 3 层产业附属楼建设是否在计划时间内按时完成。	完成及时率=（及时完成的分部分项工程数/所有分部分项工程数）×100%，完成及时率达到 100%则得 4 分，每下降 1%则扣权重分（4 分）的 5%，扣完为止。	项目施工许可证、项目验收报告、实施方案	4 分	
		资金拨付及时率（5分）	项目资金拨付及时性，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	评价项目是否按照规定时间完成资金拨付。	资金按照约定时间完成拨付的得满分，每超过约定时间 15 天，扣 0.5 分，扣完为止	合同文件，指标文，收款凭证等	5 分	在规定时间内完成资金拨付

一级 指标	二级 指标	三级指标	指标解释	指标说明	评分标准	评分依据的 基础资料	得分	得失分原因
	产出成本 (4分)	曹县青创科技企业孵化园建设成本节约率 (4分)	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	评价项目在建设期成本节约程度。	建设成本节约率=[(计划建设成本-实际建设成本)/计划建设成本]×100%。 实际建设成本:项目实施单位如期、保质、保量建成项目实际所耗费的支出(考虑债券资金闲置因素)。 计划建设成本:项目实施单位为建成项目计划安排的支出,一般以招标价为基数测算。 成本节约率≥0得满分,每降低1%扣权重分10%,扣完为止。	中标通知书、招标文件、资金使用明细	4分	仍在建设期末竣工,实际使用成本计划成本内
效益 (10分)	经济效益 (2分)	经济可持续发展促进程度(3分)	反映曹县青创科技企业孵化园建成后对曹县经济发展的促进程度。	评价项目实施完成后对曹县经济发展的促进程度。	项目运营后能带来税收收入≥3000万元,得满分,每降低1%扣权重分5%,扣完为止。	财务数据	2分	项目运营后预计所得税超4000万元
	社会效益 (2分)	剩余劳动力就业问题改善程度(2分)	反映曹县青创科技企业孵化园建成后对劳动力就业问题的改善程度。	评价项目实施后对劳动力就业问题的改善程度。	剩余劳动力对于就业问题改善相关问题得分率≥90%,得满分,每减少1%扣0.2分,扣完为止。	调查问卷	2分	调查问卷得分率92%。

一级 指标	二级 指标	三级指标	指标解释	指标说明	评分标准	评分依据的 基础资料	得分	得失分原因
	分)	分)	程度。					
	可持 续影 响(2 分)	物联网开放 平台和智慧 化应用生态 圈建设促进 程度(2分)	反映项目的实施对产 业集群发展促进程度 的影响。	评价项目的实施是否能持续促进物联网开放 平台和智慧化应用生态圈的建设。	根据项目实施情况，结合问卷调查，青创科技 孵化园客户对物联网开放平台和智慧化应用生 态圈建设相关问题得分率≥90%，得满分，每减 少1%扣0.2分，扣完为止。	调查问卷	1.6分	调 查 问 卷 得 分 率 88%。
	满 意 度(4 分)	受益群众满 意度(2分)	反映曹县青创科技企 业孵化园建成后受益 群众对项目实施的满 意程度。	评价项目建设后提供就业人员对项目实施的 满意程度。	满意度≥90%，得满分，每减少1%扣0.2分， 扣完为止。	调查问卷	1.8分	受益满意度89%
		客户满意度 (2分)	反映曹县青创科技企 业孵化园建成后客户 对项目实施的满意程 度。	评价项目建设后客户对项目实施的满意程度。	满意度≥90%，得满分，每减少1%扣0.2分， 扣完为止。	调查问卷	2分	客户满意度94%
合计							89.4	

附件二：受益对象满意度调查问卷统计分析表

曹县青创科技企业孵化园基础设施建设专项债券项目

受益对象调查问卷统计分析表

根据曹县财政局相关规定要求，我公司现开展曹县青创科技企业孵化园基础设施建设专项债券项目绩效评价工作，为全面了解项目情况以及受益对象的满意程度，特开展本次问卷调查，您的意见非常重要，感谢您的支持与配合！填写说明：除特别说明可多选题的题目外，其他问题只选一个选项，请您在相应选项前的口打“√”。

1、曹县青创科技企业孵化园的建成是否为您提供了就业岗位？

选项	小计	比例
是	50	100%
否	0	0%
本题有效填写人次	50	

2、您对曹县青创科技企业孵化园建成为您提供的就业岗位是否满意？

选项	小计	比例
非常满意	44	88%

满意	6	12%
一般	0	0%
不满意	0	0%
非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	50	

3、您认为提供的就业岗位对解决您的就业问题帮助如何？

选项	小计	比例
非常有帮助	44	88%
有帮助	6	12%
一般	0	0%
帮助不明显	0	0%
没有帮助	0	0%
本题有效填写人次	50	

4、您对曹县青创科技企业孵化园的建设整体满意吗？

选项	小计	比例
非常满意	45	90%
比较满意	5	10%
一般	0	0%
不太满意	0	0%
不满意	0	0%

本题有效填写人次	50	
----------	----	--

5、您对项目建设有哪些意见或建议？

无

曹县青创科技企业孵化园基础设施建设专项债券项目

客户调查问卷统计分析表

根据曹县财政局相关规定要求，我公司现开展曹县青创科技企业孵化园基础设施建设专项债券项目绩效评价工作，为全面了解项目情况以及受益对象的满意程度，特开展本次问卷调查，您的意见非常重要，感谢您的支持与配合！填写说明：除特别说明可多选题的题目外，其他问题只选一个选项，请您在相应选项前的口打“√”。

1、您是否接受了曹县青创科技企业孵化园提供的服务？

选项	小计	比例
是	50	100%
否	0	0%
本题有效填写人次	50	

2、您对曹县青创科技企业孵化园提供的数据服务是否满意？

选项	小计	比例
非常满意	47	94%
满意	3	6%
一般	0	0%

不满意	0	0%
非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	50	

3、您认为曹县青创科技企业孵化园是偶能满足您目前的需求？

选项	小计	比例
是	50	100%
否	0	0%
本题有效填写人次	50	

4、您认为曹县青创科技企业孵化园的建设对促进物联网开放平台和智慧化应用生态圈的建设有帮助吗？

选项	小计	比例
非常有帮助	44	88%
有帮助	6	8%
一般	0	0%
帮助不明显	0	0%
没有帮助	0	0%
本题有效填写人次	50	

5、您对项目建设有哪些意见或建议？

无