

曹县农业农村局 曹县财政局 文件

曹农字〔2025〕23号

曹县农业农村局 曹县财政局 关于切实做好 2025 年耕地地力保护补贴 发放工作的通知

各镇街：

为切实做好 2025 年度耕地地力保护补贴小麦实际种植面积核定及补贴资金兑付等工作，保护和调动群众种粮积极性，根据山东省农业农村厅、财政厅《关于切实做好 2025 年耕地地力保护补贴发放工作的通知》（鲁农计财字〔2025〕6 号）和菏泽市农业农村局、财政局《关于切实做好 2025 年耕地地力保护补贴发放工作的通知》（菏农计财字〔2025〕5 号）等文件规定，结合 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”发放情况专项审计、

群众身边不正之风和腐败问题集中整治等发现问题，现将我县2025年耕地地力保护补贴发放工作要求通知如下。

一、主要内容

（一）补贴对象。在耕地上种粮（小麦）的农民。土地经营权发生流转的，要签订土地经营权流转合同，并在合同中明确补贴资金受益方。补贴发放对象以土地经营权流转合同中明确的补贴资金受益方为准，坚决杜绝补贴代领情况。

（二）补贴依据。耕地上的小麦实际种植面积。对非农征（占）用耕地、已作为畜牧（水产）养殖场使用的耕地、林地、草地、发展林果业的耕地、成片粮田转为设施农业用地等已改变用途的耕地，以及“占补平衡”中未通过面积和质量验收的“补”的耕地，不予补贴。

（1）违规占用耕地植树并林麦间作的，不纳入核定范围；经济作物与小麦间作的，由各地根据作物对小麦产量影响等情况，确定小麦是否纳入核定范围和折实比例；

（2）违规占用村集体公益用地种植小麦，因纳入核定范围显失公平的，不纳入核定范围；

（3）种植饲用小黑麦等品种且用于饲料的，不纳入核定范围；

（4）小麦收获前，耕翻、毁麦的，用于青贮或改种其他非粮作物的，不纳入核定范围。已核定面积的，取消补贴发放资格；

已发放的补贴，收回县级财政。

（三）补贴标准。省级按照 2024 年各市小麦统计面积测算分配补贴资金，具体发放标准根据实际核定的小麦面积，原则上县域内补贴标准要统一。

二、工作流程

严格按照种粮（小麦）农民自报告、村级初核、镇街审核、村镇县“三级公示”、县级农业农村部门复核、县级财政部门发放补贴等程序，高质高效完成耕地地力保护补贴相关工作。

1. 种粮（小麦）农民自报告。镇街要结合当地实际，指导种粮（小麦）农民及时自报告小麦种植面积。要统一印制小麦种植面积自报告单，由各村做好发放、收集、整理和汇总工作，并交镇街留存。要统筹考虑当地生产实际，合理确定上报时限，切实做到应报尽报、防止漏报，对因宣传不到位造成大面积漏报的，要追究有关人员责任。种粮（小麦）农民对自报告面积负责，规定时限内由于个人原因导致漏报的，视为自动放弃。种粮（小麦）农民虚报实际种植面积的，经核实后要扣除虚报面积，多发放补贴要及时收回县级财政，情节严重的取消当年补贴资格。

2. 村级初核。村委会负责对种粮（小麦）农民申报的耕地上的小麦实际种植面积进行核实，包括：申报人、地块位置、实际种植面积等。核实无误后，由村支部书记和村委会主任签字并加盖村委会公章后报镇街，确保不漏报、不虚报。

3. 镇街审核。镇街组织对各村上报的小麦实际种植面积进行

审核把关，并予以实地抽查，抽查时要重点查看小麦种植地块土地性质和面积。相关资料审核无误后于6月6日前行文报县农业农村局汇总。镇街对补贴对象、耕地上小麦实际种植面积、补贴金额等信息的真实性、准确性负责。

4. 村镇县三级公示。严格落实“三级公示”制度，积极接受群众和社会监督，发现问题及时纠正。各级公示内容模板由市农业农村局统一制定（见附件），公示责任主体为镇（街道）政府（办事处）：由镇街到各村公示分户小麦实际种植面积、监督举报电话等事项，公示期不少于5个工作日；在镇街驻地公示各村小麦种植面积、监督举报电话等事项，公示期不少于5个工作日；到村、到户小麦实际种植情况及监督举报电话等事项，同步在县级人民政府官方网站公示不少于5个工作日。镇街负责收集、保存“三级公示”影像资料，并于公示结束后报县农业农村局审查备案。公示无误后，负责将补贴信息录入“一卡通”系统。信息公开公示时要注重对种粮（小麦）农民的隐私保护，不得泄露证件号码、家庭住址等关键信息。村镇县三级公示和“一卡通”系统补贴信息录入工作要于6月10日前全部完成。

5. 县级农业农村部门复核。县农业农村局对镇街提报的补贴信息进行复核，复核内容主要包括：资料是否齐全、流程是否规范、档案是否完备等。复核无误后，及时向县财政局提供补贴对象的个人信息、种麦面积等资料。

6. 县级财政部门发放补贴。县财政局对农业农村局复核结果

审核确认后，于6月底前将补贴资金发放到户。补贴发放完成后，继续严格落实“三级公示”制度，各级公示内容模板由市农业农村局统一制定（见附件），公示责任主体为镇（街道）政府（办事处）：由镇街到各村公示本村分户小麦实际种植面积、补贴标准、补贴总金额、监督举报电话等事项，公示期不少于5个工作日；在镇街驻地公示各村享受补贴对象数量、分村小麦实际种植面积、补贴标准、补贴总金额、监督举报电话等事项，公示期不少于5个工作日；到村、到户补贴发放情况及监督举报电话等事项，同步在县级人民政府官方网站公示不少于5个工作日。镇街负责收集、保存“三级公示”影像资料，并于公示结束后报县农业农村局审查备案。县农业农村局将结合工作进度，适时对镇街、村级面积核定和补贴发放两次公示情况，进行随机实地抽查并留存抽查台账。

此外，跨县区、跨乡镇等跨区域流转土地种植小麦且协议中明确补贴资金受益方为实际种麦农民的，其实际种植小麦面积从流转土地所在村分别上报，相关镇街要严格落实申报流程，确保实际种麦农民的小麦实际种植面积应报尽报，切实维护农民合法权益。

三、有关要求

一是强化组织领导。发放耕地地力保护补贴是保护和调动种粮积极性、促进粮食生产、确保粮食安全的重要举措，各级各部门要按照职能分工各负其责，切实形成工作合力，共同抓好

政策落实。镇街要按照上级要求，把补贴发放工作摆上重要议程，严格落实管理责任，精心组织实施，积极回应群众诉求，及时发现并纠正补贴发放中遇到的问题，切实保障补贴发放工作有序推进，确保群众权益。

二是压实工作责任。一要明确责任主体。镇（街道）政府（办事处）为政策落实的第一责任主体、镇街包村干部为第一责任人、村党支部书记和村委会主任为直接责任人。要把核实、公示等环节责任落实到人。坚决杜绝工作流于形式，特别是不经抽查核实、习惯性按往年数据直接上报小麦面积等情形，对于小麦面积增加较多的村，镇街要进行实地核实，向县农业农村局提供详细说明材料。**二要强化核查工作。**县农业农村局及镇街要建立小麦面积核定情况抽查台账。面积核定工作完成后，镇街要按照不低于 5 个行政村（不足 5 个的全覆盖抽取）、每个行政村不低于 10 户（要包含一定数量小麦种植面积在 50 亩以上、领取补贴的实际种麦农民），进行实地面积丈量（年际间抽查户不得重复），并将抽查情况于当季小麦收获前报县农业农村局备案。县农业农村局将择机对镇街、村级提报的小麦实际种植面积（特别是面积增加较多的）情况真实性进行一定比例抽查。对在各级抽查过程中发现的，上报面积与实地丈量面积差距较大，且差距较大户数比例明显偏高的，要重新组织针对该村的小麦面积核定及上报工作。

三是及时兑付补贴资金。县财政局要按规定通过“一卡通”

系统将补贴资金发放至种粮（小麦）农民社保卡银行账户（补贴对象由于各种原因无法办理社保卡的，将补贴资金发放至补贴对象在“一卡通”系统登记的银行账户），并及时在预算管理一体化系统中完成数据登录，确保系统间数据有效衔接。

四是加强数据比对。要强化小麦面积数据的分析比对，鼓励将申报面积与确权登记面积、二轮土地承包面积、实际耕地面积、土地流转面积、政策性小麦保险承保面积等数据进行横向对比、相互验证，将上下年度间的补贴对象、补贴面积、补贴资金等进行纵向比对。鼓励有条件的地区通过卫星遥感、无人机航拍、北斗智能监测终端等手段对数据进行核实，提高工作效率和数据准确性。对存在较大差异的，进行重点分析，并核实处理。

五是强化监督检查。紧盯补贴发放重点领域和关键环节，结合群众反映突出问题，以及巡视、审计、信访等相关部门提供的问题线索，运用大数据技术拓展监督手段，积极主动解决群众合理诉求。对审计、巡视提出且已定性的问题，要举一反三，认真整改，坚决杜绝同类问题再次发生。要强化财经纪律约束，加大监督检查力度，严肃查处套取骗取、截留挪用、侵占贪污补贴资金等重大违规违纪行为，严禁用补贴抵顶水费、电费、保洁费等各类种粮（小麦）农民应缴款或欠款，严禁将补贴申领与保险参保挂钩，一经发现，依法依规严肃处理。

六是狠抓政策宣传。耕地地力保护补贴涉及千家万户，各级各有关部门要加大政策解读力度，引导基层干部特别是乡村工作

人员，准确把握政策目标和工作要求。通过媒体宣传、农村“大喇叭”、发放明白纸等适当方式进行广泛政策宣传，让农民群众广泛知晓、理解支持，为补贴政策顺利实施营造良好舆论氛围和社会环境。

- 附件：1. 2025 年小麦种植面积核定情况表
2. 2025 年小麦种植面积农民自报告单
3. 小麦实际种植面积公示模版
4. 耕地地力保护补贴发放公示模版

曹县农业农村局

曹县财政局

2025 年 5 月 16 日

附件 1：

2025 年小麦种植面积核定情况表

编制单位： 镇（街）

单位：亩（两位小数）、户

村名	2024 年		2025 年			
	核定小麦面积 (上报文件数)	实际发放补贴 小麦面积	应补贴户数	核定小麦面积	较上年增减面积	面积增减的原因 (可另附页)
栏 次	1	2	3	4	5=4-1	6
××村						
××村						
××村						
合 计						

附件 2:

2025 年小麦种植面积农民自报告单

_____镇（街）_____行政村_____村民小组

户主姓名			人口数			
小麦折实面积（亩，精确到小数点后两位）	地块	位置	面积		签名（按手印）	
			自报告	村核实	户主	村核实人
	1					
	2					
	3					
	4					
	5					
	合计					

自报告时间：2025 年 月 日

村核实时间：2025 年 月 日

附件 3:

____县____镇（街道）____村 2025 年
各户小麦实际种植面积公示（模板）

按照《关于切实做好 2025 年耕地地力保护补贴发放工作的通知》（菏农计财字〔2025〕8 号）文件精神和要求，经农户自主申报，村组核实，现将××县××镇××村各户 2025 年小麦实际种植面积公示如下，欢迎广大村民监督检举。

监督电话：

公 示 期：××年××月××日～××年××月××日（不少于 5 个工作日）

附件：××村 2025 年各户小麦实际种植面积公示

××村民委员会

年 月 日

_____村 2025 年各户小麦实际种植面积公示

编号	乡镇	村	户主姓名	小麦实际种植面积(亩)
1				
2				
3				
4				
5				
6				
7				
8				
9				
10				

____县____镇（街道）2025 年 耕地地力保护补贴面积公示（模板）

按照《关于切实做好 2025 年耕地地力保护补贴发放工作的通知》（菏农计财字〔2025〕8 号）文件精神和要求，经农户自主申报，村组和乡镇核实，现将××县××镇各村 2025 年小麦实际种植面积公示如下，欢迎广大村民监督检举。

监督电话：

公 示 期：××年××月××日～××年××月××日（不少于 5 个工作日）

附件：××县 2025 年各村小麦实际种植面积公示

××镇人民政府

年 月 日

_____县 2025 年各村小麦实际种植面积公示

编号	乡镇	村	小麦实际种植面积(亩)
1			
2			
3			
4			
5			
6			
7			

附件 4:

____县____镇（街道）____村 2025 年
耕地地力保护补贴发放公示（模板）

按照《关于切实做好 2025 年耕地地力保护补贴发放工作的通知》（菏农计财字〔2025〕8 号）文件精神和要求，经农户自主申报，村组核实，现将××县××镇××村各户 2025 年耕地地力保护补贴发放情况公示如下，欢迎广大村民监督检举。

监督电话：

公 示 期：××年××月××日～××年××月××日（不少于 5 个工作日）

附件：××村 2025 年耕地地力保护补贴发放公示

××村民委员会

年 月 日

_____村 2025 年耕地地力保护补贴发放公示

编号	乡镇	村	户主姓名	小麦实际种植面积（亩）	补贴标准（元/亩）	耕地地力保护补贴总金额（元）
1						
2						
3						
4						
5						
6						
7						
8						
9						
10						

____县____镇（街道）2025 年 耕地地力保护补贴发放公示（模板）

按照《关于切实做好 2025 年耕地地力保护补贴发放工作的通知》（荷农计财字〔2025〕8 号）文件精神和要求，经农户自主申报，村组和乡镇核实，现将××县××镇各村 2025 年耕地地力保护补贴发放情况公示如下，欢迎广大村民监督检举。

监督电话：

公 示 期：××年××月××日～××年××月××日（不少于 5 个工作日）

附件：××县 2025 年各村耕地地力保护补贴发放公示

××镇人民政府

年 月 日

____县 2025 年各村耕地地力保护补贴发放公示

编号	乡镇	村	户数	小麦实际种植面积（亩）	补贴标准（元/亩）	耕地地力保护补贴总金额（元）
1						
2						
3						
4						
5						
6						
7						

（此页无正文）