

曹政发〔2021〕20号

曹县人民政府
关于印发曹县国民经济和社会发展第十四个
五年规划和 2035 年远景目标纲要的
通 知

各镇人民政府、街道办事处，县政府各部门、单位：

《曹县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》已经曹县第十七届人民代表大会第五次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

曹县人民政府

2021 年 10 月 19 日

(此件公开发布)

曹县国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和 2035 年 远景目标纲要

2021 年 10 月

目 录

第一章 开启全县经济社会高质量发展新征程.....	1
第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就.....	1
第二节 新时代面临新形势新机遇新挑战.....	6
第三节 2035 年现代化建设远景展望.....	8
第二章 “十四五” 经济社会发展总体要求.....	9
第一节 指导思想.....	10
第二节 基本要求.....	10
第三节 发展目标.....	12
第三章 全力推进五大主导产业转型升级，全面打造现代产业发展强县.....	16
第一节 提升产业链供应链稳定性和竞争力.....	16
第二节 打造五大主导产业集群.....	17
第三节 加快发展现代服务业.....	21
第四节 建设现代化产业园区.....	23
第五节 推进产业数字化赋能.....	24
第四章 全力推进乡村振兴，全面打造“三农” 工作强县.....	26
第一节 加快发展现代农业.....	26
第二节 实施乡村建设行动.....	29
第三节 深化农业农村改革.....	31

第四节	推进巩固脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接.....	32
第五章	全力推进城镇化建设，全面打造鲁苏豫皖四省交界周边区域城市建设强县.....	34
第一节	壮大提升中心城区.....	34
第二节	大力发展特色城镇.....	36
第三节	推动城乡融合发展.....	36
第六章	全力推进关键领域改革，全面打造改革攻坚强县.....	38
第一节	全面激发市场主体活力.....	39
第二节	打造优化营商环境强县.....	39
第三节	深化要素市场化改革.....	40
第四节	深化财政金融改革.....	41
第五节	全面推进依法治县.....	43
第七章	全力推进融入新发展格局，全面打造新业态发展强县.....	44
第一节	打造电子商务强县.....	44
第二节	培育壮大新业态.....	47
第三节	推进消费扩容提质.....	48
第四节	扩大精准高效投资.....	49
第五节	融入重大区域战略.....	50
第六节	积极培育外贸新业态.....	51
第七节	完善基础设施网络.....	53

第八章 全力推进创新驱动发展战略，全面打造科技创新强县.. 55

第一节 搭建创新平台体系..... 56

第二节 提升企业自主创新能力..... 57

第三节 激发人才创新创造活力..... 58

第四节 完善科技创新体制机制..... 59

第九章 全力推进文化事业和文化产业发展，全面打造多元文化强县..... 61

第一节 推进文化旅游融合发展..... 61

第二节 健全公共文化服务体系..... 65

第三节 倡导社会主义文明风尚..... 67

第十章 全力推进绿色发展，全面打造生态宜居强县..... 68

第一节 全面加强自然生态保护..... 69

第二节 加快形成绿色发展方式..... 70

第三节 推进环境污染综合治理..... 71

第十一章 全力推进民生事业发展，全面打造幸福和谐强县..... 74

第一节 促进居民就业增收..... 74

第二节 建设高质量教育体系..... 76

第三节 完善社会保障体系..... 79

第四节 推进健康曹县建设..... 80

第五节 保障各类群体权益..... 83

第六节 创新社会治理模式.....	85
第七节 健全公共安全体系.....	86
第十二章 全面加强党的领导, 高质量完成“十四五”规划和 2035 年远景目标.....	89
第一节 全面加强党的集中统一领导.....	89
第二节 推进社会主义政治建设.....	90
第三节 健全规划实施机制.....	90
第四节 营造干事创业氛围.....	91

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；是曹县加快实现高质量发展、建设新时代现代化强县的关键时期。为深入贯彻落实党中央、国务院和省市党委、政府决策部署，积极应对国际国内发展环境的深刻复杂变化，在全市、全省乃至全国发展大局中把准时代方位、找准曹县定位，高质量开创现代化强县建设新局面，根据《中共曹县县委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标展望纲要的建议》，编制本规划纲要。

第一章 开启全县经济社会高质量发展新征程

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期是我国全面建成小康社会决胜阶段，也是我县脱贫攻坚、同步小康的决胜时期。面对复杂严峻的发展形势和艰巨繁重的改革发展任务，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，县委、县政府团结带领全县人民，认真贯彻党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求，在市委、市政府坚强领导下，认真贯彻新发展理念，攻坚克难，奋力突破，统筹推进疫情防控和经济社会发展，全县经济社会持续保持良好的发展态势，“十三五”规划确定的主要目标任务基本完成，全面建成小康社会胜利在望。

——高质量发展势头强劲。全县地区生产总值、公共财政预

算收入、金融机构存贷款余额、进出口总额等主要经济指标年均增幅均稳居全市前列。2020 年实现地区生产总值 463.82 亿元、公共财政预算收入 20.77 亿元，按可比口径统计，分别是 2015 年的 1.36 倍和 1.78 倍，年均增长 8%和 13%。在积极应对新冠肺炎疫情和经济下行压力，全面实行减税降费政策、惠及纳税人 1.69 亿元的情况下，全县实现税收收入 29.8 亿元，增幅居全市第三位。金融机构各项存款余额达到 569 亿元，居全市第二位；贷款余额 301 亿元，居全市第一位。

——**动能转换成效明显。**深入实施新旧动能转换重大工程，五大主导产业全面发展，新旧动能加快转换，产业转型升级持续推进，经济结构得到进一步优化。五年来，我县 12 个项目进入省重点盘子，76 个项目进入市重点盘子，数量均位居全市首位。“双招双引”成效显著，累计落地过亿元工业项目 106 个，成为引领县域经济发展的新引擎。林木制品加工产业集群入选山东省十强产业雁阵形集群。省级以上企业技术中心和工程实验室新增 10 家、达到 20 家，省级高新技术企业新增 8 家、达到 16 家，拥有“入木三分自然生活设计创新中心”等省级创新中心。创业孵化园被评为省级现代服务业集聚示范区。

——**电商产业发展迅猛。**已发展淘宝村 151 个、淘宝镇 17 个，成为全国第二大淘宝村集群，被国务院评为“农产品流通现代化、积极发展农村电商和产销对接工作典型县”，入选“国家级电子

商务进农村综合示范县”。表演服饰网络销售占淘宝、天猫的 70%，汉服占全国同类市场的 1/3，形成了中国最大的演出服产业集群。木制品占全国同类产品跨境电商销售额的 12%，是全国最大的木制品制造出口基地，形成全国唯一的木制品跨境电商产业带。

——**城乡融合步伐坚实**。新型城镇化步伐加快，城市面貌焕然一新，完成棚户区改造 4.9 万套、643 万平方米，新增雨、污、热、气、水等各类管网 713.6 公里，城市建成区面积达到 40.5 平方公里，常住人口城镇化率达到 48%。大力实施乡村振兴战略，相继荣获“中国木艺之都”、国家家居产业示范园区、“曹县芦笋”国家农产品地理标志等国字号名片，拥有农产品“三品一标”达到 200 个，是全省唯一获得农业“新六产”示范县和农产品加工业示范县两项省级荣誉称号的县。大力推进美丽宜居乡村建设，建成省级美丽乡村示范村 18 个、市级 36 个，农村人居环境明显改善。

——**改革开放深化拓展**。积极推动改革流程再造，电商扶贫、返乡创业、普惠金融、规范县乡“属地管理”等 20 项制度创新取得重要成果。国家级居家和社区养老服务创新试点建设项目顺利通过验收。依托蚂蚁金服创新普惠金融模式，累计发放贷款 63 亿元，服务人数近 35 万人。顺利完成县级党政机构改革、乡镇（街道）行政管理体制改革、相对集中行政许可权改革。放管服改革深入推进，实行“一枚印章管审批”，建立“企业吹哨、部门报到”工作机制，全程电子化应用工作居全省第三、全市第一。完

成进出口总额 85.6 亿元，居全市第二位。

——绿色发展纵深推进。持续推进水污染、大气污染、土壤污染综合治理，全面推行河长制、湖长制、林长制，环境质量稳步提升。“十三五”以来化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物分别累计下降 11.2%、11.3%、16.6%、20.7%。市控及县控重点河流基本达到地表水环境功能区划要求，重点流域水质优良率 ≥ 60%。土壤环境质量总体保持稳定，垃圾焚烧处理率、无害化处理率达 90%以上。推进森林“一张图”，累计完成合格造林 12 万亩，森林覆盖率达到 9.1%。建立网格化环境监管体系，建立二级网格 1 个、三级网格 27 个、四级网格 144 个，实现了全方位、无缝隙环境监管。

——民生建设成效显著。城镇居民和农村居民人均可支配收入分别达到 29232 元、14971 元，“十三五”以来年均增长 8%和 9.1%。绝对贫困问题历史性得到解决，累计脱贫人口 15.2 万人，114 个省定贫困村全部“摘帽”。就业形势保持稳定，累计新增城镇就业人口 6 万人，城镇登记失业率控制在 3%以内。建成 202 处标准化学校，“大班额”问题初步得到解决，连续两年连续实现“清北”零突破。医疗卫生事业快速发展，一批县级医疗机构完成扩建升级，完成村级一体化卫生室建设 604 处，被确定为山东省“医养结合示范先行县”。大力实施返乡创业工程，建立 32 处县级返乡创业服务站和 9 个招才引智工作站，累计返乡创业 8.6

万人，创办各类经济实体 2 万家，带动就业 50.3 万人，入选全国结合新型城镇化开展支持农民工等人员返乡创业试点县。大力实施“畅通曹县”工程，新修改造乡级以上道路 104 条、2615.6 公里，实施“户户通” 2100 公里，城乡公交一体化线路运营顺畅。民族宗教、疾病防控、妇女儿童、外事侨务、气象、工会、红十字、残疾人等各项社会事业稳步发展。

“十三五”成绩来之不易，经验弥足珍贵。五年来的发展成就，极大增强了全县人民的发展信心，曹县发展已经站在了总量与质量并行、增长与效益并重的新的历史起点上，为早日实现经济社会更高质量发展奠定了坚实基础。这是我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，攻坚克难、砥砺奋进的结果；是贯彻落实中央、省、市各级党委和政府科学决策和坚强领导，推动各项重大举措落地生根的结果；是县委、县政府团结带领全县人民，立足曹县基础优势，锐意改革、创新实践的结果。特别是面对突如其来的新冠肺炎疫情，县委、县政府始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，外防输入、内防反弹，全面做好复工复产复市复学各项工作，取得了疫情防控和经济社会持续健康发展的双重胜利。

同时必须看到，欠发达仍然是曹县最大的实际，经济基础薄弱、产业结构不优等问题突出，土地、能耗、环境容量瓶颈制约趋紧；城乡发展还不够协调，民生欠账还比较多，巩固脱贫成果

同乡村振兴有效衔接任务繁重；营商环境还需要进一步优化，干部作风和能力有待进一步提高；我市各县区竞相发展势头迅猛，竞争压力不断加大。全县上下必须把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央科学判断和决策部署上来，坚持把加快高质量发展作为最大的政治、最硬的道理和最根本的任务，以永不懈怠的精神状态和满弓劲发的奋斗姿态，把握发展机遇、发挥特色优势、补齐短板弱项，全面加快全县经济社会高质量发展步伐。

第二节 新时代面临新形势新机遇新挑战

“十四五”时期，国际国内环境面临深刻复杂变化，机遇和挑战并存，我国发展总体上仍处于重要战略机遇期。必须立足曹县实际，客观分析新时代新内涵新变化，抓住机遇、应对挑战，努力在危机中育先机、于变局中开新局。

——从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，影响全球和平与发展的不稳定性不确定性因素明显增加。世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义抬头，美国对我国的遏制打压可能进一步升级，中美战略博弈可能伴随我国现代化建设全过程。经济全球化遭遇逆流，双边经贸规则对以世贸组织为核心的多边贸易规则造成严重冲击，呈现经贸区域化、产业链本土化等新特点。新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，产业数字化、网络化、智能化加速推进，技术、数据等新生产要素的作用日益凸显。新能源技术带来世界能源版图重塑，

绿色化、清洁化成为发展趋势。

——从国内看，“十四五”时期是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，从全面建成小康社会转向全面建设社会主义现代化、从高速增长全面转向高质量发展阶段、从中等收入国家迈向高收入国家，发展目标、重点任务等面临重要变化。科技自立自强的要求更加迫切，必须坚持自主创新，夯实现代化建设的技术支撑；壮大实体经济的要求更加迫切，必须立足强大国内市场，夯实制造业根基；推动城乡区域协调发展的要求更加迫切，必须坚持全局观念，发挥各地比较优势，形成均衡协调的发展格局；建设美丽中国的要求更加迫切，必须统筹经济高质量发展和生态环境高水平保护，实现绿色发展再上新台阶；推动人的全面发展的要求更加迫切，必须适应社会多元化趋势，更好满足人民群众对民主法治、公平正义、生态环境等各方面的更高要求。

——从省市看，我省开启新时代现代化强省建设新征程，省委、省政府提出深化实施八大发展战略，聚力突破九大改革攻坚，做强做优做大“十强”现代优势产业集群，优化“一群两心三圈”区域布局，努力实现“七个走在前列”“九个强省突破”。菏泽区位优势，串联山东半岛城市群和中原城市群，环踞济南、徐州、郑州、太原、石家庄五大国家级综合交通枢纽城市，是山东融入新发展格局的前沿阵地和对内开放的重要节点，处于“增长三角”的核心区域，经济纵深广阔，市场容量巨大，融入新发展格局潜

力将得到充分释放。政策机遇叠加，中原经济区、中原城市群、淮河生态经济带、黄河流域生态保护和高质量发展等多重国家战略叠加优势凸显，突破菏泽、鲁西崛起和支持鲁南经济圈一体化发展等政策红利加速释放。

——从曹县看，作为全省人口第一大县、劳动力资源第一大县，我县人力资源富集，人口红利优势明显；我县正处于工业化初期与中期的交接点，“转”与“调”的“包袱”轻、压力小；我县正处于城镇化快速发展期，城市改造提升和基础设施建设投资需求持续旺盛，经济拉动能力强，高铁、高速公路等重大基础设施建设全面发力；优势突出、相互支撑的五大主导产业体系加快打造，生物医药产业全面起势，高端化工产业重大项目密集实施，高科技机电光电产业方兴未艾，区位优势明显、商贸物流产业大有可为，农副产品精深加工产业基础雄厚、特色突出，尚威医疗、韵达曹县产业园、万达广场、华润 300 兆瓦风电等一批大项目、好项目加快推进；以农村电商为代表的新模式新业态蓬勃发展，科技、人才、资本等要素支撑有力，高质量发展的动力活力更加强劲。综合判断，“十四五”时期，我县发展的各种积极因素加速聚集，多年积蓄能量充分发挥，完全有底气、有能力、有信心继续保持主要经济指标全市领先的发展态势。

第三节 2035 年现代化建设远景展望

根据党中央决策部署和省、市委总体安排，2035 年我国将基

本实现社会主义现代化，我省将基本建成新时代现代化强省，我市将基本实现“后来居上”目标。为顺应全县人民对美好生活新期待，我县必须抢抓机遇、乘势而上，加压奋进、务实图强，充分释放有质量有效益的发展潜能，全面实现经济社会高质量发展目标，推进我县由“大”变“强”，确保各项工作持续走在全市前列，为菏泽实现“后来居上”贡献曹县力量。

展望 2035 年，我县的总体目标是，经济实力、综合竞争力大幅跃升，经济总量持续保持全市前列，主要人均指标水平达到或超过全市平均水平；科技进步对经济增长贡献率显著提高，科技创新水平进入全市前列；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现治理体系和治理能力现代化，基本建成法治政府、法治社会，建成更高水平的平安曹县；国民素质和社会文明程度达到新高度，城市品牌影响力显著提升；绿色生产生活方式广泛形成，生态环境根本好转；建成国内大循环新节点、鲁苏豫皖四省交界周边区域开放新高地，不断增强参与国际经济合作和竞争新优势；城乡居民人均收入迈上新台阶，基本公共服务实现均等化；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，充分共享经济社会高质量发展的丰硕成果。

第二章 “十四五”经济社会发展总体要求

“十四五”时期是我县“全面推进更高质量发展，实现我县

由‘大’变‘强’，持续走在全市前列”的关键五年。必须坚持立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，科学谋划“十四五”时期全县经济社会发展的总体思路，推动全县高质量跨越式发展。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察山东、视察菏泽重要讲话和重要指示批示精神，坚定不移贯彻新发展理念，以党的建设为引领，以高质量发展为主题，以全面深化改革为动力，以干部作风建设为抓手，加快建设现代化经济体系，优先发展先进制造业，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，以“十个全力推进，全面打造十个强县”探索形成具有曹县特色的高质量发展“新路子”，经济总量保持全市前列，主要经济指标增幅高于全市平均水平，提升主要人均指标发展水平和在全市的位次，加快塑成全市高质量发展新引擎，全力打造鲁苏豫皖四省交界周边区域发展新高地。

第二节 基本要求

——必须坚持党的全面领导。进一步树牢“四个意识”、坚

定“四个自信”、做到“两个维护”。认真贯彻落实习近平总书记“抓好党的建设”重要指示精神，不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力水平，切实把党的领导贯穿经济社会发展各方面和全过程，为推动高质量发展提供根本保证。

——必须坚持以人民为中心。时刻把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，认真贯彻落实习近平总书记“把解决民生问题放在各项工作的首位”重要指示精神，真正站稳人民立场，坚持共同富裕方向，充分尊重群众意愿，切实维护群众利益，用实际行动做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

——必须坚持新发展理念。紧紧扭住发展第一要务不动摇，认真贯彻落实习近平总书记“坚决扭住发展质量和效益”重要指示精神，加快新旧动能转换，切实转变发展方式，创新破解发展瓶颈制约，全面提升发展质量和效益，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——必须坚持深化改革开放。进一步树立“大胆干”“坚决改”“勇于试”理念，认真贯彻落实习近平总书记“坚决推进改革”重要指示精神，敢于用改革破解发展中的一切难题和矛盾，善于用开放拓展经济社会发展空间，找准曹县在国内大循环和国内国际双循环中的位置和比较优势，切实增强发展动力和活力。

——必须坚持优先发展先进制造业。始终把“工业立县”贯

穿发展全过程，认真贯彻落实习近平总书记“坚持走新型工业化道路”重要指示精神，大力实施制造业核心竞争力提升工程和产业基础再造工程，积极开展“双招双引”，培大育强本土企业，全力推进项目建设，加快提升生物医药、高端化工、光电机电装备制造、农副产品精深加工等产业基础和现代化水平，以强大的工业支撑筑牢全县高质量发展的坚实基础。

——必须坚持弯道超车、争创一流。敢于在全市发展中走在前列、勇当尖兵，认真贯彻落实习近平总书记关于菏泽“后来居上”殷切嘱托，准确把握曹县所处的发展阶段，努力推动优势产业逐渐由跟跑、并跑到领跑，进一步保持经济发展速度和惯性，发挥特色优势，放大现实优势，挖掘潜在优势，培育新型优势，力争比预期目标完成得更好。

第三节 发展目标

锚定 2035 年发展目标，综合考虑国际国内发展形势和我县发展条件，推动高质量发展与高速增长相协调、膨胀总量与提升质量相统一，今后五年要开创经济社会高质量发展新局面，并持续走在全市前列。

——在开创现代化强县建设新局面方面走在前列。加快破解经济总量小、基础薄弱、产业结构不优等突出问题，迅速提高经济总量和财政收入，确保经济总量保持全市前列，主要经济指标增幅高于全市平均水平，确保我县在全市的位次逐年前移，持续

走在全市前列，发展质量效益持续提升，公共服务能力显著改善，新时代现代化强县建设主框架基本塑成。

——在开创改革创新新局面方面走在前列。以改革创新为核心的时代精神扎根曹县大地，产权制度、要素市场等重点改革提速加力，高质量发展制度体系逐步完善，生产要素流动更趋合理，创新驱动能力显著增强，一流营商环境建设实现重大突破。

——在开创结构优化新局面方面走在前列。新动能成为经济增长主引擎，经济结构更加优化，产业基础高级化水平明显提升，农业基础更加稳固，五大主导产业、“四新”经济蓬勃发展，高新技术产业产值占比大幅提高，现代产业体系建设取得重大进展。

——在开创城乡发展新局面方面走在前列。构建要素均衡、功能互补、联动高效的城乡发展新格局，城乡区域发展协调性明显增强，常住人口城镇化率快速提升，城镇综合承载能力显著增强，农村基础设施配套更趋完善，城乡基本公共服务均等化水平大幅提升，县城、副中心城市、重点镇、美丽宜居乡村“四点对接”的新型城镇体系基本形成，鲁苏豫皖四省交界周边区域中心城市初步建成。

——在开创对外开放新局面方面走在前列。深度融入新发展格局和“一带一路”国家战略，招商引资质量效益大幅提升，进出口结构更加优化，跨境电商等外贸新业态加速发展，内畅外联的现代综合立体交通体系基本形成，经济外向度显著提高，开放

型经济体制健全完善，牵动沿海、连接中原的国内大循环新节点、内陆开放新高地基本形成。

——在开创民生保障新局面方面走在前列。全县城乡居民收入增速高于地区生产总值增速，农村居民收入增速高于城镇居民收入增速。生态环境持续改善，文明程度不断提高，社会治理有力有效。全县居民生活水平全面提高，基本公共服务均等化全面实现，教育现代化取得重大进展，基本医疗卫生服务明显改善，文化产业跨越发展，人民群众思想道德素质、文化素质和健康素质不断提高，脱贫攻坚成果巩固拓展，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

曹县“十四五”经济社会发展主要指标

指 标		2020 年	2025 年	年均增速 〔累计〕	属性
经济发展	1. 地区生产总值速度（%）	4.1	—	7	预期性
	2. 常住人口城镇化率（%）	48	53	〔5 左右〕	预期性
	3. 全员劳动生产率增速（%）	—	—	≥6	预期性
	4. “四新”经济增加值占比（%）	—	—	〔10 左右〕	预期性
创新驱动	5. 研发经费投入增长（%）	0.6	1.4	〔0.8〕	预期性
	6. 每万人口高价值发明专利拥有量（个）	1.7	2.7	〔2〕	预期性
	7. 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	—	—	〔5〕	预期性
民生福祉	8. 居民人均可支配收入增长（%）	5.6	7.5	7.5	预期性
	9. 城镇登记失业率（%）	3	<3.5	—	预期性
	10. 劳动年龄人口平均受教育年限（%）	10	10.5	〔0.5〕	约束性
	11. 每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.2	2.9	〔0.7〕	预期性
	12. 基本养老保险参保率（%）	80	90	〔10〕	预期性
	13. 每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	—	0.7	—	
	14. 人均预期寿命（岁）	80	80.5	〔0.5〕	预期性
绿色生态	15. 单位地区生产总值能源消耗降低（%）	20	完成 省、市 分解任 务	—	约束性
	16. 单位地区生产总值二氧化碳排放量降低（%）	—		—	约束性
	17. 空气质量优良天数比率（%）	63.3		—	约束性
	18. 地表水达到或好于Ⅲ水体比例（%）	100%		—	约束性
	19. 森林覆盖率（%）	9.1	9.6	〔0.5〕	约束性
安全保障	20. 粮食综合生产能力（万吨）	135.9	130	>130	约束性
	21. 能源综合生产能力（万吨标准煤）	3.69	4.19	2.6	约束性

第三章 全力推进五大主导产业转型升级，全面打造现代产业发展强县

坚持把发展着力点放在实体经济上，加快发展新动能主导的现代产业体系，积极打造关键性支点、现代化链条、一流生态圈的五大主导产业体系，提高经济质量效益和核心竞争力，进一步夯实高质量发展基石。

第一节 提升产业链供应链稳定性和竞争力

推进产业智慧化。大力推广工厂物联网建设。引导一批自动化水平较高的企业应用工厂物联网，实现生产过程智能化。深化传统制造业“互联网+”。支持龙头企业应用互联网技术，搭建网络众创众包平台，广泛吸引内部职工和外部创客等内外部资源参与企业创新，通过微创新，不断集聚创新要素，推动创新发展。推进传统企业电子商务应用。推进全程电子商务，整合企业的内部流程和外部流程，打造高效协同的生产流通一体化新生态，提高企业运营效率。积极探索产业发展新模式。进一步大力推进“企业上云”，鼓励企业积极利用互联网、云计算和大数据等技术，探索新型发展模式。大力扶持信息服务业发展，积极引进和培育信息服务业企业，支持企业在我县建立行业研发中心、技术服务中心、实验室等公共服务平台，强化信息技术研究。

推动产业结构合理化。切实加强产业发展的规划引导和政策引导。制定科学周密的主导产业发展规划，依托现有产业优势，

实行差异化发展战略，整合产业资源，提升产业结构，大力发展特色产业，优化资源的空间和产业配置，通过外引内培、培新育小，促进产业集群发展。按照“引进一个龙头企业，形成一个产业集群”的思路，瞄准重大项目、战略投资和关键技术，着力引进具有产业带动能力的大企业集团。积极围绕支柱产业和龙头企业，抓产业链的延伸招商，加快建设各主导产业的配套建设，增强相关企业之间的关联度和依存度，改善产业生态环境，降低生产成本，形成集聚优势。

强化产业要素多元化。强化政府规划引领和政策带动，充分发挥市场配置资源的决定性作用，积极吸引金融资本、社会资本投入，集聚技术、人才等要素，提高多元化主体协同推动企业转型升级。加大技术创新投入，开展关键技术研发和成果转化，大力培育科技含量高、盈利能力强的专业性企业，促进企业向“专、特、精、新”方向发展。鼓励骨干企业与研发机构、中小企业联合组建技术创新战略联盟，组建产业链上下游企业共同体，开展集群关键共性技术攻关，营造良好产业链生态，构建大中小企业融通发展格局。

第二节 打造五大主导产业集群

推进生物医药产业基地化。积极融入全市生物医药产业发展规划，聚焦发展医疗卫生材料、生物医药研发与生产、中医药种植与养殖等三大领域，全力将曹县打造成全省医疗卫材生产基地、

道地药材特色产业化基地、植物药原料生产基地及菏泽市重要的生物医药产业制造基地，加快形成具有曹县优势特色的生物医药产业集群。

推进高端化工产业精细化。充分依托曹县化工园区，扶持好、服务好、发展好圣奥化学等一批龙头企业，实现全产业链整体跃升，以绿色助剂产品带动其上游产品链扩展以及下游产品链延伸，加速推动橡胶化工产业从块状经济向新产业生态系统转化，形成以橡胶助剂产业为主、其它精细化工产业为辅、上下游产品配套协调、基础设施、公用工程及综合服务功能等配套完善的绿色高端精细化工生产基地，全面提升曹县高端化工产业的市场竞争力。

推进光电机电装备制造产业智能化。大力引进一批触控显示一体化、智能精密设备制造等高端光电制造项目，加快光电产业园基础设施建设，建设百亿元光电产业园，打造江北光电产业新高地；依托科敏传感器、园凡新材料等龙头企业，在我县加快形成国内领先的家电、医用、新能源汽车类传感器生产基地、全球第二大光电产业柔性材料制造基地。依托正道轮胎等龙头企业，大力开展关键技术装备和先进制造工艺集成应用，推进装备制造业生产智能化、自动化、精密化，打造全省重要的机电装备制造产业基地。

推进农副产品精深加工产业品牌化。以家具联盟产业园、智慧家居产业园为载体，打响“曹县制造”区域品牌，打造全省、

全国乃至全球集林木加工、研发、展示、销售于一体的示范基地，建成全国较具影响力的高端智能化林木加工出口基地，推动曹县由“林木大县”向“林木强县”战略性跨越。以百隆纺织等企业为龙头，形成集仓储、高档精梳纺、品牌服装加工于一体的毛纺产业链条，着力建设亚洲色纱制造基地。以e裳小镇为平台，推进淘宝服装产业转型升级，打造“中国汉服产业基地”和“中国原创汉服文化产业集群”。以复程工业园为依托，以银香伟业、恒昌肉牛、盛庆食品、永明面粉等企业为龙头，加强“产学研”联合协作，重点发展肉食、果蔬、粮油和芦笋等食品精深加工产业，打造全国知名的食品研发生产基地。

推进商贸物流产业高效化。全力加快广源陆港、智慧农谷、韵达曹县产业园等重大商贸物流项目建设进度，进一步加快大城东商贸物流区建设，品质化、园区化发展多式联运。全力打造集仓储、快递、城市配送等生活性物流为一体的高效配送体系，推进冷链物流专业化，尽快将曹县打造成鲁西南地区商贸物流发展新高地。继续招引和培育一批高端商业和现代物流企业，打造一批商业街和商圈，在曹县加快形成辐射内陆、引南连北的枢纽型物流集散中心。

全周期培育新兴产业集群。大力培育发展新能源新材料、新一代信息技术、现代服务业等新兴产业集群，积极推进中天万和曹县分散式风力发电、国金新能源风电、华润电力风电、华电集

团风电、30 万吨再生材料项目等项目建设，着力提高新兴产业在全县经济总量中的比重。积极发展数字经济，推进 5G、大数据、人工智能同各产业深度融合。大力发展医养健康等现代服务业，形成中医药文化养生旅游地和高端医疗服务集聚区。依托我县丰富的旅游资源，大力发展全域旅游和黄河故道乡村旅游，全力打响南部文化旅游产业区、黄河故道旅游区、黄河故道国家湿地公园三大文化旅游品牌。

专栏 1 五大主导产业集群重点项目

生物医药：山东尚威医疗用品有限公司医疗用品产业园建设项目，山东坤和堂中医药健康产业园二期项目，星代兰（山东）卫生用品有限公司年产 20 亿片一次性卫生用品项目、山东鑫齐药业年产 55 亿片固体制剂生产线项目、山东格得生物科技有限公司年产 20 吨夫西地酸和年产 50 吨维生素 K2 项目、山东笑康生物科技有限公司医用新材料和中医药健康项目。

高端化工：山东正道肥业有限公司搬迁入园新型肥料项目、山东新智源化工有限公司年产 6 万吨季戊四醇项目、菏泽市嘉威糠醛有限公司年产 1000 吨呋喃树脂项目、山东蓝凯环保科技有限公司年产 2 万吨有机硅新材料、山东同泰化工有限公司年产 60 万吨高浓度甲醛、200 万吨脲醛树脂胶、10 万吨甲缩醛、2 万吨三羟甲基丙烷、8000 万张三聚氰胺纸项目。

光电机电装备制造：山东园凡新型材料有限公司年产5000万平方米功能性PET保护膜项目、山东凯驭奇电子科技有限公司年产70万平方米柔性电路板（FPC）项目、山东盛达鑫光电有限公司触

摸屏功能性玻璃钢化膜生产线建设项目、山东恒辉电气有限公司年产5000台（套）电力设备建设项目、大洋泊车智能立体车库生产基地。

农副产品精深加工产业：商都恒昌有限公司鲁西黄牛现代化生态养殖及产业融合项目、山东永明粮油食品集团有限公司曹县智慧粮食产业融合示范园项目、山东曹县牧原农牧有限公司生猪智慧化养殖及产业化项目、年产40万套高端智能家居建设项目、年产10万件木器家具项目、庄寨食品加工产业园项目。

商贸物流产业：韵达曹县产业园项目、山东融畅商贸有限公司鲁西南国际商贸物流园建设项目、大集舞会共享海仓智能物流园区项目、菏泽广源陆港国际物流有限公司铁路物流工程项目、庄寨综合商贸市场项目。

第三节 加快发展现代服务业

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。以服务制造业转型升级为导向，发展壮大生产性服务业，加快生产性服务业与先进制造业深度融合，提升产业体系整体素质和竞争力。**积极大力发展科创服务业**，围绕服务县域特色产业，发展研究开发、工业设计、技术转移转化、创业孵化、科技咨询等服务，鼓励发展多种形式的创业创新支撑和服务平台，促进科创服务专业精细和规模集成发展。**加快发展工业设计业。**以推动工业设计合作对接、促进工业设计成果产业化为中心，加强工业设计理念普及，搭建设计需求服务对接交流平台，支持工业设计企业参与制造业

全流程协同创新，探索“互联网+工业设计+制造”的融合发展多元化模式。

推动生活性服务业向高品质和多样化升级。顺应生活方式转变和消费升级趋势，引导生活性服务业规范发展，提升服务品质 and 消费满意度。**加快发展现代商贸业**，合理布局社区商贸网点，引导果蔬批发、洗衣、家政、美发、便利店等生活服务业态围绕社区发展，打造“10 分钟便民服务商圈”；引导大型商场和超市等传统零售业开展线上服务，形成线上线下互为补充的销售体系；鼓励小店经济，支持特色餐饮、特色商店等发展，满足群众多元化、个性化需求。创新发展医养健康服务业，建设一批康复中心、护理院、养老院、老年公寓等健康养老机构，支持社会资本举办规模化、连锁化的健康养老机构，鼓励个人举办养老机构，打造中医药文化养生旅游地和高端医疗服务集聚区。积极**发展教育培训服务**，鼓励发展继续教育、职业教育、老年教育、社区教育，创新发展技能培训、兴趣培训，引导社会力量提供实训实习等专业化服务。**加快发展家政服务业**。扶持家政品牌企业发展，支持家政服务企业做大做强、扩大规模、连锁经营；推进行业规范化和标准化建设，提升职业管理和服务水平，推进“互联网+家政”，加强行业自律和市场监管。

专栏 2 现代服务业重点项目

1、芦笋源特殊医学用途食品开发与服务体系项目

- 2、云裳集饰 C2M 智能电商产业园项目
- 3、曹县黄河故道湿地文化旅游建设项目
- 4、曹县花海田园特色小镇智慧旅游公共服务平台项目
- 5、菏泽林木产品设计研发检验检测公共服务平台项目
- 6、菏泽废旧家电回收网络和拆解项目
- 7、曹县永运废品回收有限公司拆解报废车辆建设项目

第四节 建设现代化产业园区

推进开发区体制机制改革。进一步深化县经济开发区体制机制改革，推行“党工委（管委会）+”等多种形式管理模式，推动开发区回归本位、重塑优势。探索建立“精简、统一、高效”的管理体制机制，提升园区发展质量效益。坚持市场化改革取向和去行政化改革方向，进一步明确开发区功能定位，突出开发区主责主业，着力构建富有创新、精简高效、充满活力和动力的体制机制，努力把县经济开发区打造成推动县域经济发展的“主引擎”、产业培育和产业发展的“主阵地”、“双招双引”的“主平台”、产城融合发展的“样板区”和创新发展的示范区。加大园区招商引资、项目建设和骨干企业培育力度，提升产业聚集度，增强辐射带动能力。坚持“以亩产论英雄”，进一步明确各镇（街道）产业平台发展定位，整合调整 and 有效腾退低效工业平台，推进园区再升级。

推动开发区扩容升级。按照“一县一区、一区多园”原则，

将现有约 34.16 平方公里的各个园区统一纳入县经济开发区管理。开发区中心园区，重点发展光电、橡胶轮胎、农副产品深加工、设备制造，打造对接菏泽发展产城融合型新城区。北部园区，化工园区重点发展精细化工，大力推进化学药原料药及制剂生产，适度发展基础有机化工，少量发展资源回收利用产业，打造现代化创新型绿色生态示范区。智慧家居产业园重点发展智慧家居制造、光电产业，紧密结合工业 4.0 和互联网物联网技术，致力于构建品牌价值与区域价值双提升的新旧动能转换示范标杆园区。中小企业孵化园重点培育壮大中小企业为核心的多功能综合性园区。东部园区，重点发展新医药、机电装备制造、新型建材、电子商贸物流，打造多功能产业集聚区。家具联盟产业园，推进家具制造区、家具制造配套区、集中供热区、综合服务区建设，打造鲁西南最大的家具研发生产基地。毛纺服装产业园，加快毛纺产业转型发展，建设富有民族气息的现代化毛纺服装产业基地。复程工业园，引导食品加工企业集聚发展，建设高档食品加工园区，打造品类齐全、配套完善的鲁西南食品研发生产基地。

第五节 推进产业数字化赋能

推进制造业数字化转型。围绕智能制造新模式、新应用，服务家具制造、医药化工、机电装备、纺织服装等重点产业转型升级，实施企业智能改造工程，引导企业加强云计算、物联网、智能工业机器人等技术和产品应用，建设数字化车间、智能化工厂。鼓励企业开展个性化定制业务，发展顾客对工厂（C2M）制造模式，

实现制造过程智能化和柔性化。

推动服务业数字化发展。建立健全“互联网+服务”、电子商务公共服务平台，加快社会服务在线对接、线上线下深度融合。支持信息技术与金融服务、现代物流等融合发展，深化互联网和大数据在电子商务、智慧商业、个人和企业征信等领域的应用。推动大数据、物联网等新技术与物流的融合应用，建设智能物流骨干网络。支持信息技术在文化创意、旅游休闲、家政服务、健康养老行业的创新应用。

促进农业数字化提升。推进农业大数据中心建设，打造集农业综合信息资源、应用和管理于一体的农业综合信息管理平台，为农业生产经营、服务、农产品数字化溯源等业务提供数据支撑。推进农业生产数字化，推动信息技术在生长环境监测、智能灌溉、测土配方、动物疾病诊断、农产品质量安全等农业生产各环节的推广应用。促进农业服务数字化发展，推动农技推广、农资供应、病虫害防治、农机作业、农业信息、农民培训等农业社会化服务的数字化转型。

专栏 3 产业数字化转型重点项目

- 1、东华软件产业园项目
- 2、曹县木材智慧产业园智能供应链平台项目
- 3、木业云网络示范平台项目
- 4、柔性电路板（FPC）项目

第四章 全力推进乡村振兴，全面打造“三农”工作强县

坚持乡村产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”一起抓，全面提升农村经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设水平，从生产两端、农业内外、城乡两头共同发力，加快推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

第一节 加快发展现代农业

扛牢粮食安全责任。坚决扛起粮食生产大县责任，巩固农业基础地位，实施藏粮于地、藏粮于技战略，严守 203 万亩耕地红线，严格保护永久基本农田。大力推进高标准农田建设，加快粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区和现代畜牧业示范区建设，确保粮食综合产能稳定在 130 万吨以上。集成推广标准化生产技术模式，整建制推进粮食绿色高质高效创建。实施“优质粮食工程”，扩大优质小麦、玉米、杂粮及专用品种等种植规模。实施耕地质量提升工程和化肥减量增效工程，加速测土配方施肥科技成果转化应用。建设粮食产后服务中心和粮食质量监测站，力争实现为农服务中心涉农乡镇全覆盖。到 2025 年，建成高标准农田 160 万亩，粮食优良品种覆盖率达到 100%。

推进农村一二三产业融合发展。发展“十大特色农业产业”和“五大富民产业”。依托传统和资源优势，重点围绕以芦笋、叶面菜、桃果、金银花、葡萄、麦冬、水产、奶牛、生猪、肉牛为主的十大特色农业产业，以板材、工艺品、淘宝服饰、粮油、

棉毛纺织为主的五大富民产业。进一步延长产业链，扩大供应链，提升价值链，引导一产向二三产业延伸发展，推进银香伟业免疫功能农业发展，有机融合大健康产业，鼓励种养业新增加工项目，扩大产品销售渠道，推进“互联网+农业”，完善农产品流通销售网络，缩短供求距离，扩展一二三产业融合力度，提升各产业产值。每镇街结合实际，在原有产业规模基础上，着力打造2-3个特色产业，确保实现质量和效益双提升。

完善农业设施条件。实施农田水利工程，推进大中型灌区续建配套和节水改造，提升中小型农田水利设施，建设现代农田灌排体系。实施主要农作物生产全程机械化推进行动，加快推广花生、芦笋、马铃薯等经济作物农业机械技术和装备，推动农业机械化由种植业向畜牧业、渔业、林果业、农产品初加工业及设施农业延伸。推广应用化肥深施、高效植保、秸秆还田、残膜回收、畜禽粪污处理等机械化技术。发展和壮大农机专业户以及农机合作社、农机作业公司等农机服务组织，大力发展“互联网+农机作业”“全程机械化+综合农事服务”等新业态。到2025年，农作物耕种收综合机械化率达到92%。

培育农产品品牌。强化农产品质量安全监管，创建国家农产品质量安全县。加大“三品一标”认证推进力度，保护和开发名牌产品。以高产、优质、高效为目标，突出特色、发挥优势，实行重点开发、分步实施，建设标准化基地。在各类标准化基地，

引进推广名优新特品种和实用技术。完善“从农田到餐桌”全链条全过程食品安全监管机制，到2025年农产品标准化生产比重达到85%以上。实现农药经营许可、实名购买和限制使用农药定点经营全覆盖。加强“三品一标”认证管理，到2025年“三品一标”产地认证面积占主要优势农产品产地面积比率达到65%以上。

专栏4 现代农业重点工程项目

农村一二三产业融合项目：1、阎店楼镇高效农业产业园；2、古营集镇团结河湿地田园综合体；3、韩集镇现代高效农业绿色种植技术集成示范园；4、古营集镇曹县六和种养综合体；5、安蔡楼镇鑫齐生物医药大健康产业园；6、梁堤头镇鲁豫黄河故道生态开发项目；7、楼庄镇十里桃林旅游观光带；8、阎店楼镇曹县花海田园特色小镇；9、桃源集镇世外桃园文化游工程。

农业设施建设项目：普连集镇、苏集镇、孙老家镇等12处高标准农田建设项目。

种植业项目：1、韩集镇蔬果种植农业园区与蔬果深加工项目；2、普连集田园一体化种植园；3、青岗集镇万亩葡萄产业园；4、邵庄镇黄河故道蔬菜产业园区项目；5、郑庄办事处多肉培育基地；6、朱洪庙镇百世方高科农业示范园；7、磐石办事处现代农业综合示范园；8、梁堤头镇农业园区建设项目；9、楼庄镇现代农业园区；10、魏湾镇曹县黄河故道万亩水稻田；11、魏湾镇蛋白桑种植基地。

养殖业项目：1、大集镇观光农业金蝉养殖项目；2、大集镇高效农业养殖项目；3、普连集镇鲁西南黄牛养殖基地；4、郑庄办事处曹县华信种植养殖农民专业合作社有机蔬禽产业园项目；5、楼庄镇恩民农牧科技有限公司种鸭养殖项目。

第二节 实施乡村建设行动

科学规划村庄建设。统筹城镇发展与美丽乡村建设，优化乡村生产生活生态空间，构建城乡协调联动的融合发展格局。编制乡镇国土空间规划及乡村建设发展规划，顺应乡村发展规律和演变趋势，按照宜农则农、宜工则工、宜游则游的原则，对县域各村庄进行分类。按照“示范引领、集聚提升、永久保留、拆迁撤并”四种类型，因地制宜推进村庄建设发展，打造生产美产业强、生态美环境优、生活美家园好的特色美丽乡村。审慎稳妥有序推进美丽宜居乡村建设，充分尊重农民意愿，严禁违背农民意愿大拆大建。保护传统村落和乡村风貌。

加强农村人居环境整治。实施农村人居环境整治行动，巩固提升农村改厕、污水治理和垃圾处理“三革命一提升”成果，持续推动村容村貌提升。进一步完善农村厕所长效管护机制，实施农村污水处理工程，完善厕所、厨房、洗浴等污水处理一体化设施，引导村庄污水和养殖粪污协同处理，到2025年村庄污水处理率达到100%。建立健全户集、村收、村运、县处理的生活垃圾收集处理长效机制，推进农村垃圾就地分类和资源化利用。加快推动农村危房改造，加大“清洁村庄”“美丽庭院”创建力度。推动美丽乡村建设扩面提质，实施连片治理，力争美丽乡村示范村覆盖率达100%、示范片区每镇街2-3个。

推动乡村人才振兴。加强新型职业农民培育，实施新型农民

技能提升计划、乡土人才培养示范计划。以新型农业经营主体带头人轮训计划和现代青年农场主培养计划为引领，以家庭农场、农民合作社、农业企业等新型农业经营主体领办人和骨干为重点，分类型、分层次开展新型职业农民培育。加强新型职业农民和农业专业技术人员继续教育。强化农业科技人才引进，建设县级乡村振兴专家服务基地。实施农村实用人才培养工程。开展“送智下乡”活动，培育乡村职业经理人、乡贤名人、乡村工匠、非遗传承人。实施“村村都有好青年”选培计划。

推动乡村文化振兴。加强农村思想道德建设，开展“四德”工程示范创建活动，开展“社科普及周”基层延伸行动。深入挖掘乡村文化遗产资源，将具有重要价值的乡村文化遗产纳入文物保护范围。多措并举深化移风易俗，坚决破除婚丧嫁娶、人情世俗中的陈规陋习。健全村规民约，充分发挥理事会作用，培育淳朴乡风民风，助力乡村振兴。深化农村殡葬改革，加快县、镇、村三级公益性公墓、骨灰堂等殡葬设施建设，到2025年，各镇（街道）殡葬设施数量能够满足当地10年以上安葬（安放）需求，群众倡树文明殡葬新风尚进一步形成。

推动乡村组织振兴。充分发挥返乡创业服务站、招才引智工作站作用，大力实施“引凤筑‘曹’”工程，进一步吸引曹县籍在外人才以各种形式助力家乡发展。大力培养优秀农村基层党组织带头人，全面提升村级党组织带头人队伍整体素质。抓实建强

农村基层党组织，到 2025 年五星级村党组织达到 40%以上，以县为单位对软弱涣散村党组织“一村一策”逐个整顿。实施村党组织带头人队伍整体优化提升行动。加强对退役军人中优秀分子的培养使用，加大从优秀村党组织书记中考录乡镇公务员、招聘乡镇事业编制人员力度。健全村民委员会、村务监督委员会和集体经济组织。

专栏 5 乡村建设重点工程项目
美丽村庄建设项目：1. 安蔡楼镇三合村农村新型社区建设；2. 砖庙镇大杨庄社区建设。 农村人居环境整治项目：1、曹县农村生活污水治理项目；2. 桃源集镇村居环境综合整治。

第三节 深化农业农村改革

健全现代农业经营体系。加快积极培育新型农业经营主体，实施专业大户和家庭农场培育、农民合作社规范提升、龙头企业发展壮大工程。加大土地流转力度，支持适度规模经营，提高土地产出效益，引导专业大户向家庭农场转型。加强小农户与现代农业有机衔接，建立订单协作、保底分红、股份合作等多种利益联结机制。健全农业社会服务体系，鼓励向农场延伸农资供销、农机作业、农机维修、土地托管、统防统治等服务，打造农业综合服务平台。到 2025 年，全县农村土地经营规模化率达到 50%以上。

深化农村土地制度改革。完善农村承包地“三权分置”制度，全面完成农村土地承包经营权登记颁证，鼓励农户流转承包地，鼓励村集体提供土地流转委托代理服务，支持建立土地股份合作社，探索土地信托制度。有序推进农村宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”。在充分保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权的前提下，鼓励农户采取自营、联营、出租、入股等方式开展闲置宅基地和闲置农房盘活利用，支持发展符合乡村特点的一二三产业融合发展项目。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。推动农村集体建设用地通过入股、租用等方式直接用于发展乡村产业。

深化农村集体产权制度改革。全面开展农村集体资产清产核资，推动将以股份或份额形式量化到集体成员。建立健全集体经济组织，发挥管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济等功能作用。探索赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权的办法，切实保障农民集体资产股份权利。鼓励建立区域性产权流转交易市场，开展承包土地经营权、集体林权、“四荒”地使用权、农村集体经营性资产出租等流转交易。

第四节 推进巩固脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接

健全防止返贫监测和帮扶机制。继续保持财政投入力度，健全防止返贫监测和即时帮扶机制，持续巩固脱贫攻坚成果。对具备发展产业条件的监测对象，加强生产经营技能培训，提

供扶贫小额信贷支持。对有劳动能力的监测对象，帮助实现转移就业。对无劳动能力的监测对象，进一步强化低保、医疗、养老保险和特困人员救助供养等综合性社会保障措施，确保应保尽保。对因病、因残、因灾等意外变故返贫致贫的家庭，及时落实健康扶贫和残疾人、灾害、临时救助等政策，保障其基本生活。

健全农村社会保障和救助制度。加强对农村低收入人口分类帮扶，建立农村低收入人口帮扶机制，推进低保制度城乡统筹。加大特困人员救助供养力度，持续提高兜底保障能力和服务质量。加强农村低保制度与扶贫政策衔接。所有符合低保条件的建档立卡贫困人口做到“应保尽保、应救尽救”，符合特困人员救助供养条件的建档立卡贫困人口实现“不愁吃、不愁穿”。进一步完善农村社会保障和救助制度。

加强扶贫项目资金资产管理和监督。强化产业扶贫，加强扶贫项目资金资产管理和监督，推动扶贫车间转型升级，积极发展富民产业，激发低收入人口内生发展动力。加强扶贫项目资金动态监控管理，充分利用财政数据平台，及时跟踪监管专项资金分配下达、资金支付全过程。创新完善农村集体经济实现形式和运行机制，推广村党组织领办合作社经验，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，实现村级集体经济稳定增长、农民持续增收。

第五章 全力推进城镇化建设，全面打造鲁苏豫皖四省 交界周边区域城市建设强县

加快推进城市空间拓展优化、功能提档升级、生态修复保护，不断提升城市建设管理质量和水平，加快建设宜居宜业宜商宜游鲁苏豫皖四省交界周边区域中心城市。

第一节 壮大提升中心城区

推动城区扩容提质。优化县城规划设计，推进城区“东优”“西扩”“南保”“北控”，即：在城区东部优化打造大城东商贸物流区；在城区西部高标准建设省级高铁新城；在城区南部高标准打造生态休闲区；在城区北部，进一步完善基础设施配套，为北部工业园区创造良好条件。规划打造“一核三心、三轴双环”的城市空间结构，“一核”即老城综合服务中心，“三心”即新城综合服务中心、商务交通中心、生态休闲中心，“三轴”即青菏路发展轴、青岛路发展轴、长江路发展轴，“双环”即老城内环水系、新城中环水系，形成新城片区、老城片区、经济开发区片区、电商片区、文旅片区、高铁片区等六大片区，把县城打造成集聚产业、吸纳就业、推动公共服务向农村延伸的重要平台。稳步推进行政区划调整，积极争取撤县设市。

推进城市品质提升。统筹布局“城市、组团、社区”三级公共服务设施，重点补齐教育、医疗、养老等社区服务短板，持续完善文化、健身、休闲等公共服务，构建“15分钟生活圈”。推

进棚户区改造和老旧小区改造。加快推进打渔庄片区棚户区改造项目、兵马楼片区棚户区改造项目、田庄·西关片区保障安居工程等项目建设，实施道路、供水、供热、供气、公交、污水处理等基础设施项目。加大城区路网建设，推进昆仑山路、庐山路、金沙江路、清江路等道路建设，打通南外环、东城路等，完善“七纵十横”交通网。统筹布局一批智慧停车场、公共厕所等基础设施，提高公共服务承载能力。

打造城市特色风貌。坚持“一路一彩”“一桥一景”，让出“金角银边”，推进城区园林绿化景观整体提升，实施城区绿化、亮化、美化工程，提升城市绿化管护水平。加强城市绿地建设，建设爱之旅主题公园，加快东顺河公园、八里湾公园和人民公园提升，抓好沿河、沿路和组团间绿化，到2025年中心城区绿化覆盖率达到50%以上。推进伊尹公园建设进度，实现城区“水系连通”，早日恢复“城水相依、水系相连、水清园绿”的江北水城风貌。

推进智慧城市建设。促进新一代信息技术与城市发展深度融合，持续提升城市精细化管理水平，创建和谐宜居的生活环境，统筹推行智慧交通、智慧城管、智慧环保等应用体系建设，逐步实现城市治理数字化、智能化。基本消除城区棚户区，加强城镇老旧小区改造和社区建设，推动海绵城市、韧性城市建设。强化历史文化保护、城市风貌塑造。转变城市经营理念，优化用地结构，盘活存量建设用地，推动土地利用方式由增量规模扩张向存

量效益提升转变，提高土地综合利用效率。持续巩固省级卫生县城、省级食品安全示范城市等创建成果。

第二节 大力发展特色城镇

推进镇域差异化发展。支持各镇（街道）立足自身资源禀赋、基础条件和发展阶段，选准着力点和突破口，发展具有镇域比较优势的特色产业，进一步激发镇域经济发展活力。全力支持庄寨、王集、青堍集、普连集等重点镇快速发展，打造一批特色鲜明、产城融合、环境优美、宜居宜业的现代化经济强镇和县域副中心城市，形成全县经济新一轮发展的强劲增长极。推进庄寨经济发达镇行政管理体制改革试点，全力提升承载能力，加快曹县副中心城市建设。大力发展一批特色旅游小镇、服务经济小镇，推动农村新型社区和新型小城镇“两新”融合发展。

补齐镇域短板弱项。树立精品意识和适度超前意识，加强乡镇（街道）驻地水、电、路、通讯等基础设施建设，配套完善公共服务和公共基础设施，强化城镇集聚功能，提高生活服务便利化程度，建设规模适度、功能健全、环境整洁、具有较强服务能力和辐射能力的镇域经济中心。构建以镇（街道）政府驻地为中心的农村居民半小时生产生活圈，以镇带村、以村促镇，增强对周边乡村的辐射带动作用。

第三节 推动城乡融合发展

加快推进以人为核心的新型城镇化。将县城作为承载人口落

户的主要平台，引导农业转移人口市民化，鼓励进城农民工就近就地转变为市民，增加县城户籍人口和常住人口数量，加快发展城市经济。结合新型社区、美丽乡村建设，构建统一的农村房地一体不动产登记基础平台，探索推进集体建设用地流转。

完善城乡公交网络。加强智能惠民城际公交建设，实现更加便捷直达的城市公交运营模式。实施城市公交优先发展战略，进一步优化城市公交，完善公共交通网络，大力推行智慧交通，逐步实现公共交通数字化、智能化，推广纯电动公交车，增加 3 到 5 条公交线路，实现城区公交无缝隙全覆盖。探索完善城乡公交一体化改造，加大建制行政村通公交车率，更好方便城乡居民出行，推动城区公交和城乡公交无缝隙对接。到 2025 年，实现建制村通公交率达 100%。

优化城乡公共服务布局。推动教育、医疗、文化等公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。在各乡镇（街道）建设一批便民利民的中小型体育场馆、公众健身活动中心、户外多功能球场、健身步道等场地设施。加快发展城乡教育联合体和县域医共体等城乡联动建设项目，破解城乡教育、医疗、文化等公共服务结构失衡问题。

推进城乡基础设施建管护一体化。统筹规划重要市政公用设施，推动城市设施向县城郊区和规模较大的中心乡镇延伸，实现

城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护。实施城乡统筹的污水垃圾收集处理，推动城乡农贸市场和道路客运一体化发展，加快市政供水供气供热向城郊村延伸。加快推进城乡基础设施一体化，结合乡村振兴和乡村治理，推动乡村基础设施提挡升级，继续抓好“四好农村路”、农村硬化道路“户户通”建设。

专栏 6 现代化精品城市建设重点项目
城区路网建设项目：东环路、东城路、南环路、珠江路、闽江路及高铁新城周边路网等道路建设。
智慧停车场建设项目：曹县城市智慧泊车驿站 城镇提升改造项目：鲁南高铁庄寨站基础设施建设项目、万代兰教育城项目、龙科书香府项目。 棚户区改造项目：2021 年计划棚户区改造 6000 套；2022 年计划棚户区改造 5000 套；2023 年计划棚户区改造 4700 套；2024 年计划棚户区改造 4900 套；2025 年计划棚户区改造 4600 套。 特色小镇项目：阎店楼花海田园小镇、曹县邵庄蔬菜产业园、青岗集金银花特色小镇

第六章 全力推进关键领域改革，全面打造改革攻坚强县

全面深化供给侧结构性改革，同时注重需求侧管理，把改革作为增强动力、激发潜力、释放活力的“关键一招”，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，持

续激发市场活力和社会创造力。

第一节 全面激发市场主体活力

打造民营经济发展强县。挖掘民营经济主体数量大、产业基础好、品牌力量足的优势，将我县打造成引领全市民营经济发展的先行区。加快出台一系列扶持民营经济发展的政策措施，全面打通制约民营经济发展的各个瓶颈。整合各类生产要素，切实降低企业运营成本，建立“要素跟着项目走”的工作机制，综合运用土地、环保、税收、信贷等差别化要素配置政策，倒逼企业转型发展。进一步加强企业家队伍建设，切实激发民营经济内生动力，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，支持和鼓励民营企业完善公司治理结构。进一步强化服务意识，切实提高民营经济服务效率，构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。

进一步深化国资国企改革。做强做优做大国有资本，优化国有经济布局 and 结构调整，推动县属国有资本向重点产业、优势企业、核心主业集中。完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制，推行经理层任期制和契约化管理，深化劳动、人事、分配三项制度改革。构建以管资本为主的国有资产监管体制，更好发挥国有资本投资、运营公司作用。支持国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、优势互补。

第二节 打造优化营商环境强县

健全政务服务标准化流程。以依法行政、规范服务、提高效率为主线，完善公开、便民、高效、廉洁的服务机制，实现政务服务基础设施、政务服务和网上服务标准化，努力创建一流政务服务体系。增强政策稳定性和预期性，着力打造透明稳定的政策环境。

全面提高政务服务效能。持续深化“一次办好”改革，加快建设智慧政府、数字政府，发展“互联网+政务服务”，推动更多审批事项实现网上“秒批、秒办”，全面提升企业办事便利度，着力打造全省领先的行政审批服务平台。严格执行权力清单、责任清单、负面清单制度，全面落实行政审批“2号公章”。建立县域经济监测图谱，对新产业新业态实行包容审慎监管。拓宽镇街政务服务领域，共享网上服务资源，更好发挥镇街政务服务中心和村（社区）级便民服务点作用。

全面推进诚信政府建设。严格履行政府承诺，把政务履约和守诺服务纳入政府绩效评价体系。健全守信“红名单”、失信“黑名单”制度，完善信用联动奖惩机制，强化信用信息运用，加快推进决策、执行、管理、服务和结果全过程公开。

第三节 深化要素市场化改革

提高要素配置效率。创新要素市场配置机制，全面落实归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。促进知识、技术、信息、数据等新生产要素合理流动、有效集聚，推动

数据资源开放共享，完善政府信息公开和企业信息披露制度。健全资源性产品、垄断行业等领域要素价格形成机制，落实水、石油、天然气、电力等领域价格改革措施，实行网运分开和公共资源市场化配置。构建规则统一、公开透明、服务高效、监督规范的公共资源交易平台体系。

深化土地制度改革。深化产业用地市场化配置改革，健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系。在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，调整完善产业用地政策，创新使用方式，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给。研究运用市场机制盘活存量土地和低效用地的政策体系。严格控制新增建设用地规模，大力盘活存量建设用地，加快土地利用和经济发展方式转变。

深化劳动力市场化配置改革。健全统一规范的人力资源市场体系，加快建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制。营造公平就业环境，依法纠正身份、性别等就业歧视现象，保障城乡劳动者享有平等就业权利。进一步畅通企业、社会组织人员进入党政机关、国有企事业单位渠道。加快建立劳动者终身职业技能培训制度。推进社会化职称评审。完善技术工人评价选拔制度。

第四节 深化财政金融改革

体制改革。深化财政收入征管改革，依托“金税四期”建设，

不断提升科技治税能力，强化综合治税能力，防范税收风险，提升税收征管水平，增加税收收入占财政收入比重。加大非税收入征收管理力度，规范非税收入征缴入库管理，确保非税收入及时足额入库。推进预算管理制度改革，健全全口径预算管理机制。强化支出管理改革，调整优化财力配置，提高财政支出效率。深化预算绩效管理改革，加快预算绩效指标和标准体系建设，建立全过程预算绩效管理体系。按照财力与事权相匹配的要求，进一步完善县乡财政管理体制，理顺县乡财政分配关系。深化政府采购制度改革，强化政府采购预算，建立健全政府采购绩效评价制度，提高政府采购效益。实施限额控制和全口径预算管理，合理控制债务规模，优化政府债务结构，严格债务使用用途，妥善处置存量债务。大力培植优质税源。

深化金融供给侧结构性改革。积极引进、培育各类金融机构，到 2025 年全县新增商业银行 1 家，达到 12 家。推动金融机构在乡镇布设网点，加快开展信用互助业务试点合作社，到 2025 年全县试点合作社达到 10 家。推动企业多渠道融资，实施上市企业“种子计划”，鼓励企业通过境内外上市、“新三板”或齐鲁股权交易中心挂牌等方式直接融资。搭建银企对接平台，围绕全县支柱财源产业，积极运用财政奖补、财政资金股权投资、产业基金引导、应急转贷等多种方式，引导更多金融资本和社会资本投入潜力财源企业。坚决防范和破解金融风险，筑牢市场准入、早期干

预和处置退出防线，探索建立金融风险处置基金，完善风险救助体系。完善金融辅导员进企业机制。

第五节 全面推进依法治县

推进法治政府建设。加强法治制度建设，完善依法治县工作体制机制，推动党政主要负责人履行法治建设第一责任人责任。完善依法行政制度体系，构建完善权责清单体系，动态审核、公布规范性文件的立改废释。推进行政决策科学化民主化法治化，健全科学、民主、依法决策机制，落实重大行政决策程序制度，完成行政复议体制改革。严格规范行政执法，落实行政执法“三项制度”，推进重点领域综合行政执法改革。建立行政审批分级分类监管机制、事中事后监管机制、投诉举报监管机制等，推进基层政务公开标准化、规范化。

推进法治社会建设。完善公共法律服务体系，推进公共法律服务实体平台、热线平台、网络平台融合发展，全面提升公共法律服务工作站、司法行政工作室。强化一村一法律顾问的配备与管理，为群众法律服务打通最后一公里。完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，发挥人民调解员作用，实现人民调解与行政调解、司法调解衔接联动。继续扩大法律援助覆盖面、拓展服务领域、创新服务方法、完善便民举措，进一步提高法律援助民生工程质量和宣传力度，提高群众知晓率。

法治政府建设。实施“八五”普法计划，严格落实“谁执法、

谁普法”要求，提高法治宣传教育的覆盖面、专业性、有效性。注重“关键少数”，加强领导干部学法用法，每年组织领导干部法治专题学习培训。深入开展《宪法》和《民法典》等法律法规学习宣传，加大全民法治宣传教育力度，努力在全社会形成学法、尊法、守法的良好氛围。

第七章 全力推进融入新发展格局，全面打造新业态发展强县

坚持把扩大内需作为战略基点，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，促进消费与投资协调互动、供给与需求动态平衡、国内市场与国际市场相互贯通，在融入新发展格局中育新机、开新局。

第一节 打造电子商务强县

推进电子商务与产业深度融合。在扩面增量、提质增效上下功夫，加快推进电子商务创新创业、行业应用和国际化进程，率先进入县域电商发展“4.0”版本时代，即：实现电子商务与商贸物流业转型升级紧密结合，与产业提质增效紧密结合，与发展“一镇一业、一村一品”紧密结合，与新型城镇化建设紧密结合，全力推进农村电商跨行业、裂变式发展，持续巩固提升在全国领先的地位，尽快把曹县建设成为交易规模大、集聚程度高、支撑体系强、发展环境好、中国北方最具有国际竞争力和区域辐射力的

电子商务中心城市，把曹县电商打造成全国最具影响力的品牌，不断提高曹县电商在国内外的知名度。

完善电子商务载体平台布局。加快电子商务公共服务信息平台建设，大力发展电子商务众创空间和孵化器，深化本地企业与京东、淘宝等知名平台合作，建设线下体验中心和产品展示交易中心。推进电商园区建设，打造 e 裳小镇创新街区、大集镇淘宝产业园、智慧家居和家具联盟产业园、喜地冷链物流园、广源陆港国际物流园、东华软件产业园等园区，建成一批集网上商品交易、物流配送、融资支持、综合服务、人才培养于一体的电商产业园区。以淘宝产业、喜地冷链物流为依托，构建以大型商贸物流园区、专业批发市场、特色商贸网点和现代物流企业为主体的商贸物流体系，打造区域现代商贸物流产业基地。

打造八大电商直播基地。在 E 裳小镇打造播播鱼直播培训基地，发挥其网络营销、品牌营销策划、品牌定位及网红主播达人培育的作用。在云龙广场打造新媒体直播基地，发挥其短视频营销、直播带货、主播培育等多种功能。在千姿花卉打造网红花木直播基地，培育本地网红为花卉农产品带货，带动其他相关产品的直播销售。在智慧家居产业园打造木制品直播基地，依托睿帆工艺打造集木制品集中展示、直播营销为一体的带货平台。在魏湾镇万亩荷塘打造农产品直播基地，展销荷叶茶、大米等农产品，促进曹县农产品上行。在科凡网络打造村淘学院，培育淘系主播，

提升曹县淘宝影响力。在曹县职业教育中等专业学校打造职教中心直播基地，将“以学生为主体，以教师为主导”的教学链与“以企业为主体，以市场为导向”的产业链相衔接，建立标准化、流程化、可复制的教学和生产性实训体系。

建设重点行业电子商务平台。依托优势行业龙头骨干企业，培育 10 个化工、轻工、机械、家居等行业垂直电子商务平台，支持大宗商品交易市场开展网上现货交易，扩大交易规模。支持有条件的自建平台企业平台向行业平台转化。发展 10 个农产品交易平台，推动与阿里巴巴、京东、腾讯、苏宁等大型电商平台合作，建设一批网上区域性特色产品馆，开展区域特色产品定制供应。积极培育具有产业优势的农产品交易平台，助推芦笋、山药、金银花、莲藕等优势特色农产品触网上行。

加强淘宝村、镇培育工作。积极拓展乡村基层服务网络，在全县范围内实现农村淘宝服务站点、京东服务站点等村级服务站点的全覆盖，利用好腾讯“为村”平台，建立县、镇、村农村电子商务综合服务体系，探索新型镇级知名电商体验店模式。与阿里巴巴集团积极对接，打造辐射全省及周边省份的农村电商区域中心。到 2025 年，完成创建“国家级电子商务进农村综合示范县”，形成 20 个电商镇、200 个电商村；全县千万级店铺发展到 180 个、亿级店铺 10 个以上；争创 1 个国家级、2 个省级电子商务示范基地；争创 5 个省级电子商务示范企业。

第二节 培育壮大新业态

发展医养健康产业。积极培育“健康+养老”“健康+体育”“健康+互联网”等健康融合发展新业态，推动社会资本进入医疗康复服务领域，放开医疗服务市场，打造全方位、全周期健康服务产业链，提升医养健康服务水平，加快构建内涵丰富、特色鲜明、布局合理的现代医养健康产业体系。

发展养老业。大力提高养老保障水平，完成镇街综合养老服务机构和社区老年人日间照料中心建设、护理型床位建设、社区养老服务设施配建、养老服务人才培养培训等四个专项行动落实落地。发展普惠型养老服务和互助性养老，培育养老新业态，推动养老事业和养老产业协同发展。加强社区居家养老服务信息平台建设，逐步形成线上线下相结合的社区居家养老服务体系。

发展教育培育业。建立技能培训与学历教育互补的教育培训体系，促进退役军人更充分就业、创业。积极推行创业和终身职业技能培训，全方位提升人力资本质量和劳动者就业创业能力；全面实行“企业订单、劳动者选单、培训机构列单、政府买单”培训模式，强化职业技能培训与人力资源市场需求的对接度。高标准建设返乡创业园区、创业孵化基地等各类乡创平台，为返乡创业人员提供低成本、多要素、便利化创业服务，引导优秀人才、优势产业回曹发展。

发展现代金融业。以服务实体经济、激发创新活力为根本，优化金融组织机构，发展多元资本市场，做强要素市场平台，蓬勃发展普惠金融、科技金融、创新创业金融，大力防范化解金融风险，加快形成多层次、广覆盖、与经济社会发展相适应的现代金融服务体系。

第三节 推进消费扩容提质

提高新型消费有效供给。挖掘县大、人多、食品、工艺品、板材等生活必需品资源丰富优势，通过开展线上、线下展销会等多种活动，利用大美曹县微信公众号及抖音、快手等多种媒体广泛宣传本地企业和产品，增加产品销量。积极引进高端消费业态，重点打造万达广场，打造集购物休闲、文化旅游、娱乐餐饮于一体的高端商业综合体，占领区域消费制高点，推动消费回流。规划建设一批步行街，规范发展夜经济，支持打造省、市级特色商业街（步行街）。大力发展便利店、社区菜店等社区商业，鼓励建设社区生活综合服务中心。

营造良好放心消费环境。完善有利于促进居民消费的财税支持措施，统筹政府部门、社会团体、企业，加大提货券、抵扣券、免费券、直接补贴等力度，刺激消费潜力释放。鼓励引导大型商超、老字号餐饮企业开展促消费活动。实施品牌强县战略，通过高标准高质量的产品和服务塑造高价值品牌。开展工业企业品牌培育试点示范工作，扩大归一乳业、尚威医疗、圣奥化学、百隆

纺织、恒昌肉牛、正道轮胎等成长型特色品牌的行业知名度。鼓励企业积极参与标准制定，形成一批在核心技术、重要工艺、关键装备领域由曹县企业主导或制定的标准体系。

激活线上线下融合新消费模式。大力发展“零售+体验”“商品+服务”“线上+线下”等新兴消费模式。推动天猫优品、京东便利店、无人商店、智能无人售货柜等 1000 个商业新模式落地，推广线上线下销售相结合的无人售货新模式。引导我县传统商超企业，积极探索运用人脸识别、二维码进门、RFID 无线射频识别等新技术，建设 24 小时无人便利店。依托线上企业的货源信息、专业人才优势，帮助生鲜农产品的传统线下企业加快实现“触网”转型，利用本地化、近距离货源，为消费者提供高效便捷的配送服务，推动农产品流通商业模式创新。

专栏 7 消费扩容提质重点项目
华佳国际商业中心建设项目

第四节 扩大精准高效投资

强化重点领域投资。聚焦提升产业能级、培育产业核心竞争力，谋划实施一批填补国内空白、增强基础能力、保障链条安全的重大项目。聚焦夯实基础支撑，推进高速、国道等项目建设，加快布局 5G、数据中心等新基建。聚焦城乡融合，加快县城新型城镇化建设，加大老旧小区改造力度，开展农村人居环境整治，

全面改善城乡生产生活条件。聚焦增进民生福祉，补齐医养健康、公共卫生、应急保障、普惠教育、养老服务短板，促进社会公平和谐。

强化项目建设储备。围绕事关新旧动能转换的重点产业、事关我县长远发展的重大设施、事关全县民生福祉的重要领域，抓好重点项目、重大工程谋划工作，构建“储备一批、推动一批、建设一批”的项目推进长效机制。紧盯上级产业政策、货币政策、财政政策和资金投向，围绕国家和省市发展战略、全县主导产业、企业投资需求，谋划一批新兴产业培育项目、传统产业提升项目、重大基础设施项目和社会民生项目，争取更多项目列入国家和省市重点建设项目。

优化项目要素保障。坚持“要素跟着项目走”，全力做好项目手续办理、土地供应、资金支持等工作，保障重点项目加快实施。进一步完善项目落地评审及退出机制，规范项目落地程序，提高落地项目质量，加快项目落地速度。强化项目全过程管理，探索建立重大项目咨询评估制度、专家评议制度、社会公示制度和政府投资项目决策追究制度，提高项目管理和建设水平。

第五节 融入重大区域战略

深度融入鲁南经济圈。依托高速、高等级公路等，推进一体化综合交通网络建设，加强与菏泽中心城区的联系。加强与鲁南经济圈市县交流，谋划论证重大工程项目，推进基础设施互联互

通、共建共享，努力在高铁通道建设、流域水利设施、能源协同保障、“数字鲁南”建设等方面实现重点突破。

积极参与黄河流域区域合作。抢抓黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略机遇，积极深化与黄河流域沿线地区的合作，促进在生态保护、基础设施、产业发展、文化交流等领域的协同发展。深化与沿黄河城市的文化旅游合作，策划组织黄河文化专题活动，强化资源共享、客源共享、数据共享，共同打造“中华母亲河”文化旅游品牌。

对接京津冀协同发展等重大国家战略。挖掘产业比较优势，摸清央企国企、龙头企业产业布局意图，找准融合对接发力点，主动承接北京非首都功能纾解和京津产业转移。加强与京津高等院校、科研院所、创新平台等优势资源对接，大力招引京津企业、科创资源和高端人才。积极深化与长三角、粤港澳大湾区、长江经济带等地区的合作交流，开展精准招商、产业招商、以商招商，加大招商引资力度，加快融入全国统一大市场。

第六节 积极培育外贸新业态

大力发展跨境电商。建好用好阿里巴巴曹县跨境电商运营中心、亚马逊跨境电商（曹县）运营中心，立足木制品、农产品、表演服等跨境电商产业基础，支持企业借助已有跨境电商渠道，积极培育国际化企业群体，拓展多元化国际市场。开展“新外贸”合作，通过与阿里巴巴、亚马逊、京东等平台对接，推进“新外贸

振兴计划”，结合与“速卖通跨境产业专区”和“一达通”的合作，培育“互联网+大外贸”新型商业模式。联合开展“优商优品”培育工程，支持和推动优秀企业和优质商品在阿里巴巴国际站等平台上线经营。引导有实力的外贸企业设立海外仓，直接将产品销往境外消费者或零售终端。

加快外贸转型升级。支持企业深度开拓国际市场，壮大提升木制品、农产品、表演服等外贸产业集群。积极申建综合保税区，加快推进广源陆港建设运营，打造加工贸易梯度转移重点承接地，形成多层次、宽领域开放格局。鼓励有条件的企业在主要出口国家、主要目标市场，采取自建、收购、合营或租赁等方式在境外设立贸易公司、营销中心、商品展示中心、仓储中心和售后服务网点，逐步发展完善外贸企业的境外营销网络。支持企业建立公共海外仓。用足用好国家和省、市进口贴息政策，加大对先进技术和关键零部件的进口。

深度参与“一带一路”建设。加快广源陆港国际物流、洲业国际汽车城等项目建设，引导企业积极对接“一带一路”战略。支持企业在“一带一路”沿线重点国家和区域中心城市建设境外仓库或设立境外代表处。支持有条件企业加强境外重要资源合作开发，建立稳定的资源储备供应基地。积极组织外贸企业参加“投洽会”“广交会”“博览会”等国内、国际大型展销会，积极推介企业产品，多方帮助企业开拓新的销售渠道，加大对“一带一

路”沿线国家、新兴市场的开拓力度。

第七节 完善基础设施网络

构建立体交通网络。积极推进雄商高铁曹县段、鲁南高铁曹县段、单曹高速、濮新高速、曹县通用机场等重大基础设施建设，高标准完成曹县庄寨高铁综合客运枢纽站、曹县西高铁综合客运枢纽站建设，加快构建“两纵两横”高速公路网、“两环八射四纵”一级公路网，同时依托即将开通的菏泽牡丹机场，全力将曹县打造鲁苏豫皖四省交界周边区域综合性立体交通枢纽城市，加快形成“1小时济郑、2小时进京、3小时抵沪、4小时到达全国主要城市”的便捷交通圈，从根本上提升交通通达能力。

完善数字基础设施。推进固定宽带网络升级，推进超高速、大容量光传输技术应用，升级骨干传输网，城市家庭普遍具备每秒1000兆以上接入服务能力，农村家庭普遍具备100兆接入服务能力。开展5G网络规模部署，有序推进县城区及重点镇（街道）网络布局，确保重点应用区域和场景实现网络连片优质覆盖。深入开展数字城市建设，全面打造“信息来铺路、网络来跑腿、办事不出门”的数字生活方式，不断完善数字服务体系，为曹县发展带来新的赋能。

强化水利设施保障。完善防洪减灾工程体系，加强防洪、除涝工程综合整治，推动东鱼河南支、杨河等河道骨干建筑物的改建，有效改善和提高两条河道的引蓄排涝能力，更好服务于农业

的防灾兴利。推进城市内涝综合整治，加强易涝片区和积水点改造，提升城区防汛防洪能力。推进太行水库建设，推进灌区续建配套与节水改造。充分运用物联网、大数据、云计算等新一代信息技术，建设智慧河道，提升河道水系管护的智能化水平。

提高能源供应能力。坚持“理存量、控增量”，持续建设完善城乡输配电网络，全面消除高压配电网薄弱环节。加快智能电网及运行体系建设，满足经济社会发展负荷需求。鼓励产业园区、企业通过联合、打捆等多种方式参与直购电交易。完善全县成品油零售体系，优化加油站网点布局。加强天然气管网建设，推进县域天然气管网互联互通，提升天然气供应能力。合理规划和建设新能源汽车充电桩，逐步在中心城区范围内形成以住宅小区、办公场所专用充电设施为主体，以公共停车场、大型商场、公建等配建停车场、公用充换电站等公用充换电设施为辅的充电服务网络。

专栏 8 基础设施布局及重点项目

1、交通网络布局：

“两纵两横”高速公路网：（1）“两纵”，阳新高速（濮阳至阳新）、济广高速（G35）；（2）“两横”，岚菏高速、徐菏高速（徐州至菏泽）。

“两环八射四纵”一级公路网络：（1）“两环”，中心城区外环路和由临韩路、S318、古仵路、梁仵路、曹梁路、青邵路组成的县域环路；（2）“八射”，S329、G220、S318、曹单路、曹

梁路、S250；（3）“四纵”为 G240、G105、S242、S251。

“四横三纵”二级公路网络：（1）“四横”，钟蔡路、德孙路、阎青路、黄河故道旅游路；（2）“三纵”，汪庄路、常楼路、桑万路。

2、基础设施重点项目：

交通设施：（1）G220 国道新建延伸至曹县青岗集镇；（2）一级路升级项目：S318 枣曹路、S250 曹商路、S242 德商路、S329 庄青路、S251 刘民路；（3）二级路升级项目：古营集-仵楼、曹县-郭庄、临商路-韩集、德商路-孙老家、曹县-梁堤头、青古集-闫店楼。（4）万亩荷塘通用机场项目；（5）东鱼河航道港口建设；（6）广源陆港铁路专用线。

客货运枢纽：（1）曹县庄寨高铁综合客运枢纽站；（2）曹县西高铁综合客运枢纽站；（3）长途汽车站搬迁；（4）改扩建曹县运捷公共汽车交通有限公司公交场站

水利设施：（1）太行水库工程；（2）东鱼河南支李庙闸改建工程；（3）杨河后刘闸改建工程；（4）曹县农村饮水安全供水管网及配套工程。

电力设施：（1）220kV 尹庄、桃源输变电工程及其配出工程；（2）110kV 北郊、商都、韩集、安蔡楼、工业、郑东、楼庄、倪集输变电工程；（3）曹县高铁牵引站220kV外部供电工程；（4）韩集、砖庙、青岗集供电所建设，城区仓储用房建设。

第八章 全力推进创新驱动发展战略,全面打造科技创新强县

坚持把创新摆在经济社会发展全局的核心位置,牢固树立“创

新是引领发展的第一动力”这一理念，大力实施创新驱动发展战略，全面提升科技创新能力，为高质量发展提供强劲动力。

第一节 搭建创新平台体系

建设高能级创新平台。推动企业重大科技研发和重要科技创新平台建设，加快东华软件产业园建设。聚焦主导产业、关键环节，按照“政府引导、企业主体、院校合作、市场运作”的原则，鼓励政府、企业、社会团体与高等院校和科研机构以产学研合作形式，建设投资主体多元化、管理制度现代化、运行机制市场化的新型研发机构。围绕重点领域、新兴产业及支柱产业的技术创新需求，推动产业技术创新战略联盟建设，开展协同技术攻关。到 2025 年，培育省级以上创新平台 28 家。

建设创新研发飞地。聚焦本土企业创新发展需求，加强与国内重点城市、高科技园区、知名院校和科研院所的合作，通过建设创新岛、研发飞地、联合研究院等方式，充分利用当地人才、技术、共享科研设备等创新资源，探索建立“异地创新、本地转化”的模式。鼓励企业以“飞地”模式设立研发中心，解决本土企业高层次人才引进难、推进科技创新成本高等问题。

壮大创新企业队伍。实施 50 强企业培育工程，培育核心技术突出、创新能力较强的创新领军企业。实施高新技术企业培育计划，完善创新企业分类培育、梯度发展机制，培育引进高科技企业，打造源自曹县的瞪羚企业。实施专精特新中小企业培育工程，

引导中小微企业走“专精特新”路子，聚焦细分领域深耕细作，研发掌握关键环节高端技术，成为行业“隐形冠军”“小巨人”企业，储备高新技术企业后备力量。到 2025 年，新增 1-3 家国家级专精特新“小巨人”、1-3 家省级瞪羚企业、10 家省级专精特新企业。

第二节 提升企业自主创新能力

支持企业开展创新活动。引导企业加大科技研发力度，深化产学研合作，加快新产品、新技术的开发应用。贯彻鼓励企业创新各类政策，重点抓好企业研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免、小微企业创新券应用等普惠性激励政策落实，调动企业创新积极性。通过科技创新重大专项、产学研协同创新专项、科技奖励等形式，进一步加大对企业科技创新力度。

加强技术研发攻关。落实国家和省、市关键核心技术攻关要求，发挥龙头企业和高科技企业带动作用，集中力量启动实施一批重点科技项目，积极参与各级各类重大研发计划和研发工程，着力在关键核心技术方面取得重大突破。围绕服务县域经济发展，针对关键材料、核心器件、重大装备、共性技术、优良工艺以及节能减排等制约我县产业集群发展的主要环节，鼓励各类市场主体开展技术研发合作，完善共性基础技术供给体系。

构建协同创新体系。建设以企业为主体、市场为导向、“产学研金服用”相结合的协同创新体系，引导创新要素向企业集

聚。鼓励骨干企业牵头与研发机构、中小企业联合组建技术创新战略联盟。鼓励中小企业以专业化分工、服务外包、订单生产等方式与大企业、龙头骨干企业建立稳定的合作关系，推进技术、产品、管理模式和商业模式创新。实施校企产学研合作计划，推动企业与高等院校、科研院所深化战略合作，通过合作研究、委托研发、打包引进等方式进行资源整合和良性互动，建立常态化合作机制。

第三节 激发人才创新创造活力

做好“引”的文章。发挥产业和项目人才吸附效应，以项目链打造人才链，以产业集群吸引人才尤其是高层次领军人才集聚。突出“高精尖缺”导向，聚焦五大主导产业体系，编制人才规划、绘制人才地图、建立人才智库。深化实施优秀人才“回流”计划，在政策和待遇方面大幅度向人才倾斜，鼓励引导广大曹县籍优秀人才回乡施展才华。实施大学生聚集计划，大力引进创办企业或到企业全职工作的全日制博士、硕士及高校本科生。健全柔性引才机制，通过创办企业、全职工作，或通过顾问指导、挂职、兼职、合作引进、退休特聘等多种形式的柔性合作。

做好“育”的文章。建立校企联合培养人才的新机制，支持企业与高校、科研院所联合定向培养硕士、博士生，建立博士后流动站。实施高技能人才培育工程，健全企业、行业领域首席技师制度，壮大高技能人才、高水平工程师队伍。探索产教融合、

企校双师人才培养新模式，引导企业建立大学生就业实习基地，培养应用型、实用型人才。实施企业家素质提升计划，对接企业发展需求，引导、鼓励优秀企业家“走出去”培训学习，增强企业家发展意识，引导企业创新发展理念和模式。

做好“留”的文章。完善全县人才“一站式”服务平台，建立高层次人才服务绿色通道，推进人才全周期服务流程再造，完善人才落户、编制管理、住房保障、子女就业、医疗保障等“一站式”服务，优先保证高层次人才子女入学和配偶就业、优先申报重大资助项目、优先推荐“两代表一委员”、优先参加全县重要活动。高标准建设人才公寓。建立完善人才专员制度，加强人才政策宣传推介。用好创新人才激励基金，探索“人才贷”“人才险”“人才保”等产品，促进高层次人才创新创业。

第四节 完善科技创新体制机制

推动科技成果转化。培育县级技术转移中心，搭建成果信息、投融资、工程化和孵化器等成果转化服务平台。深化与高校、科研院所的技术合作，鼓励高等院校、科研院所来曹县建立技术转移中心，开展全方位、深层次的产学研合作，促进项目对接和科研成果转化。深化“企业出题、院所解题、政府助题”的产学研协同创新机制，推行首席专家“组阁制”、项目经费“包干制”，促进企业技术需求与高校院所科研成果有机对接，激活社会创新力量。

引导科技金融融合发展。大力引进外资投资性公司、股权投资基金、创业投资企业、融资性担保和融资租赁公司，加大财政资金对科技金融的投入支持力度，引导和扶持科技型企业获得较低成本的贷款，调动金融机构和科技型企业积极性，简化贷款手续、降低贷款门槛，助推科技型企业开展产学研合作和科技研发活动。构建以政府投入为引导、企业投入为主体、金融信贷为支撑、社会资金广泛参与的科技经费投入体系。

加快布局科技服务体系。推动科技服务专业化发展，围绕产业链布局服务链，引进中试基地和检测分析平台，培育专业化、高水平的科创服务机构。加快构建以企业为主体的科技研发服务支持体系，支持在优势产业、新兴产业等领域，建设一批研发设计、检验检测、技术推广的公共服务平台，推动自主创新，推动科研成果的转化和产业化。加强知识产权保护，发展知识产权服务，促进知识产权创造与运用。

专栏 9 科技创新体系建设重大工程

新材料项目：曹县吉庆木业有限公司年产远红外智能汗蒸房10万套建设项目、菏泽恒通新材料科技有限公司年产8000万平方米石膏板项目、曹县腾浩电子科技有限公司年产8000万条电子数据传输材料生产线项目。孵化园：曹县商都投资有限公司曹县青创科技企业孵化园项目

重大平台建设：力争到2025年培育重大平台建设1-2家。

重大科技项目：力争到2025年储备省级重大科技项目4-5项。

众创空间建设：力争到2025年培育省级众创空间2家。

第九章 全力推进文化事业和文化产业发展,全面打造 多元文化强县

始终坚持党对意识形态工作的领导，以社会主义核心价值观引领文化建设，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，凝聚起建设新时代文化强县的精神力量。

第一节 推进文化旅游融合发展

推进全域旅游发展。挖掘历史文化、生态资源、乡村旅游优势，构建“一核一带、三廊五片区”文化旅游格局，争创全域旅游发展示范区。一核：曹县县城休闲旅游核心，依托曹县县城区位优势 and 全县的中心地位，推进三环水系水城环境营造、商业街区打造，完善公共服务与旅游集散功能，打造成集生态宜居、休

闲宜游、文化浓郁的水韵休闲之城。一带：黄河故道特色旅游带，以贯穿曹县东西境内的黄河故道及周边区域为主体，以黄河故道沿线景观提升与生态环境营造为核心，打造黄河故道湿地、村落、田园互融呼应的特色旅游带。三廊：依托东鱼河、团结河、胜利河，打造三条滨水生态旅游景观廊。五片区：打造商都水城、黄河故道、红色文化、生态田园、农村电商等五大文化旅游片区。

推动旅游品质提升。突出文化在景区中的地位和作用，在景点打造、游览服务、营销推介等方面，注重吸收当地文化，设计体验性、参与性强的旅游产品。充分运用人工智能、虚拟现实、大数据等技术，建设智慧旅游公共服务平台，开发文化旅游新业态、新产品、新服务，探索开展建设智慧景区、未来景区建设试点。立足曹县特色，在重点旅游景区设立文创产品商店，开发一批具有曹县文博特色的文创产品，打响南部文化旅游产业区、黄河故道旅游区、黄河故道国家湿地公园三大文化旅游品牌。加强旅游交通建设，推进干线公路与重要景区连接。推进城市公交、观光巴士等与旅游景区、乡村旅游点连接，推进城市绿道、骑行专线、慢行系统、交通驿站、自驾车房车营地等旅游休闲设施建设，提高旅游景区可进入性。

培育壮大文化产业。深化文化体制改革，加强文化市场体系建设，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，扩大优质文化产品供给。加快文化产业转型升级，规划建设文化创意

产业园，打造华夏文化产业园，大力发展文化创意、数字出版、影视制作、广告设计、移动多媒体、动漫游戏、演艺娱乐等产业。到 2025 年，培育 2 个省级文化产业园（基地）、3 个市级文化产业园（基地）、10 家县级骨干文化企业，文化产业增加值高于全县地区生产总值增幅。

专栏 10 文化旅游名城建设重点项目

1、菏泽华夏部落文化旅游区项目：以夏商文化为主线，以情景体验的形式，将华夏第一都城的盛景在游客面前真实展现。

2、曹县黄河故道国家湿地公园：现为国家 AA 级旅游景区、国家级湿地公园。“十四五”期间该景区将建设完成“双环、两心、八景”。“双环”为依托观光车和观光船路线形成两大环线，串联全区；“两心”为主入口和次入口游客服务中心；“八景”为芦荻飞雪、桃李春风、荷塘月色、花田吾舍、河渚渔歌、稻花香韵、木歌林语、水上人家八个主题特色景点。

3、E 裳小镇：产业定位于“互联网创业就业小镇”、“全国最大的儿童表演服饰及特种服饰加工基地”和乡村旅游等融合发展，将大集镇建设成为宜居、宜业、宜游的特色小镇。

4、阎店楼花海田园小镇：主要建设六大分区，核心为“一街三心四园”，配套建设特色民宿园、精品酒店等项目，在荷商路边打造独特花海景观休闲旅游带。

5、千姿丽园田园综合体项目：该项目规划占地 5000 亩，计划投资 3 亿元，主要建设花木培育、农耕体验、电商服务等区域。同时，融入现代农业、休闲旅游、科普研学等元素，实现生产、

生活和生态融合发展，争创省级现代农业综合体。

6、朱洪庙黄河故道休闲旅游度假区：集养老、养生保健、医疗、休闲度假、农业观光、娱乐为一体的综合养生养老服务项目。

7、金银花康养文化旅游产业园：集金银花种植、收购、深加工、销售于一体，形成“公司+基地+农户（贫困户）”的运营模式。

8、云龙木雕非遗文创产业园：继承、创新木雕文化，以“弘扬民族文化”为精神动力，使木雕产业化、规模化，让曹县木雕得到了更好的保留及传承。

9、曹县博物馆：是一处集收藏、陈列、研究、社会教育于一体的综合类博物馆，常年免费对外开放，在传播商文化方面发挥了重要作用。

10、银香伟业产业园：主要是让游客体验生态种植、养殖、加工等农业产业过程。

11、北方木艺展览馆：主要收藏了展现中国北方地区齐鲁风情和鲁西南地方特色的传统、民俗家具，藏品以晚清和民国时期，各类木质的民间古旧家具、农具、工具、纺织和交通运输工具为主，兼备一些生产、生活的陈设品、工艺品。

12、巨鑫源研学基地：秉承“产品质量是生命，企业管理是根本”的经营理念，积极实施品牌、创新、科技、人才四大发展战略。

15、红三村红色教育基地：红三村是重要的爱国主义教育基地和红色旅游地。

16、大集舞会共享海仓智能物流园（大集汉服文创产业园）：展示、宣传中国汉服文化。

17、徐继儒故居：徐继儒故居现位于山东省菏泽市曹县曹城街道办事处城投继儒中学内。

18、青古集华东芦笋科技产业园：专注于芦笋新品种的培育、高产栽培技术的研究，帮助众多的芦笋种植户，解决生产实践当中遇到的难题。

19、好滋甜生态采摘园：建设成一个集种植、养殖、农家乐、采摘园、游乐观光、亲子旅游、特色餐饮为一体的原生态庄园。

20、曹县图书馆、美术馆新馆：主要建筑包括湖心岛广场、景观桥等；内设儿童借阅、成人借阅、电子阅览、古籍保护、多功能报告厅、多功能展厅、二十四小时借阅、视障阅览、传统文化体验、尼山书院国学讲堂等功能服务区。美术馆新馆内设大型多功能展览厅、书画艺术培训教室、书画创作室、书画交流中心等功能区。

第二节 健全公共文化服务体系

完善公共文化服务体系。推进公共文化基础设施建设，加大县文化馆、县博物馆、县图书馆和基层综合性文化服务中心建设投入，加快全县公共文化云平台建设，开展文化惠民流动服务和数字服务，镇（街道）文化馆图书馆分馆全部建成并面向公众免费开放，打通公共文化服务“最后一公里”。完善农村文化基础设施建设体系，继续推进镇（街道）综合性文化站、图书馆分馆、村（社区）综合性文化服务中心、农家书屋建设，镇（街道）全部打造成符合省级标准要求的综合性文化站。加大全民阅读设施

建设力度，规划建设一批“城市书房”，建设“文化驿站”之类群众文化活动场所。

大力实施文化惠民工程。深入开展文化科技卫生“三下乡”“一村一年一场戏”“戏曲进校园”“戏曲进乡村”“乡村题材小型文艺作品创作推广计划”等公益性文化服务活动，实现文化惠民下乡全覆盖，切实保障城乡群众基本文化权益。加快全县公共文化云平台建设，推进县、乡联合购买文化惠民演出。创新公共文化服务供给方式，健全政府向社会力量购买公共文化服务机制和公共文化服务城乡联动机制，不断完善文化志愿者注册招募、服务记录、管理评价和激励保障机制，加强公共文化产品和服务供给。

加强文艺精品创作。规范使用好县文艺精品创作专项资金，充分发挥县文联、文化馆以及各类民间文艺社团和文艺人才作用，努力创作生产更多融思想性、艺术性、观赏性有机统一的优秀文化产品。重点加大对文学、戏曲等艺术作品创作支持力度，积极探索政府资助与产业运作相结合的文艺作品创作模式，努力实现艺术产品创作、编导、演出、传播一条龙经营。

加强文化遗产系统保护。抓好梁崗堆、郃崗堆等重点文物维修利用、革命文物与红色文化开发保护、精品馆藏文物修复等保护利用工程，落实抢救性文物保护措施，提升文物保护利用质量。加强田野文物保护管理，完善文物保护单位四有档案，进一步构

筑县乡村三级文物保护网络。提升非遗项目和传承人保护水平，支持申报国家级、省级和市级非物质文化遗产名录项目。深入挖掘非物质文化遗产资源的独特技艺和经济价值，进行合理开发和利用，探索推进非遗保护与开发有机结合途径，推动非遗项目的生产性保护，建立一批产业示范项目和发展推进基地，做大一批辐射鲁西南的民俗文化节庆活动，叫响一批非遗文化品牌。

第三节 倡导社会主义文明风尚

加强理想信念教育。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推进马克思主义理论研究和建设工程。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。整合红三村抗日联防遗址、付庄村鲁西银行印钞所旧址、王厂战斗遗址等革命旧址及鲁西南烈士陵园、县博物馆等红色文化场馆，打造鲁西南党性教育基地。用好“学习强国”平台，完善党委（党组）理论学习中心组等各层级学习制度。

践行社会主义核心价值观。把精神文明建设贯穿改革开放和现代化全过程，引导全社会深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，把握丰富内涵，领会精神实质，明确实践要求，夯实理想信念之基。引导人们把社会主义核心价值观作为明德修身、立德树人的根本遵循，将其融入日常生活，落细落小落实。实施

新时代文明生活行动，深化群众性精神文明创建，倡导当代曹县人共同价值观。推进新时代公民道德建设，强化教育引导、实践养成、制度保障，加强家庭家教家风建设。建好用好县级文明实践中心、乡镇文明实践分中心以及中心村文明实践站（所）建设，实现文明实践活动村庄（社区）全覆盖，推动文明实践活动进农村、进社区、进机关、进企业、进学校、进家庭，探索新时代文明实践模式。开展符合群众需求的志愿服务活动。实施诚信建设行动，弘扬诚信文化，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

引导良好社会预期。坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体不动摇，切实加强党对意识形态工作的全面领导，牢牢掌握意识形态工作领导权、话语权。发挥融媒体中心作用，推动媒体深度融合发展，打造具有强大影响力、竞争力、公信力的全媒体宣传矩阵，打通基层宣传“最后一公里”，讲好“曹县故事”、传播“曹县声音”。尊重新闻传播规律，加强正面宣传，改进舆论监督，健全完善重大舆情和突发事件舆论引导机制，推动舆论引导工作内容、形式、手段和机制创新。

第十章 全力推进绿色发展，全面打造生态宜居强县

坚定不移贯彻落实习近平生态文明思想，坚持绿水青山就是金山银山理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，绘就大美曹县新画卷。

第一节 全面加强自然生态保护

优化县域国土空间格局。强化国土空间规划顶层设计，严格落实主体功能区战略，开展资源环境承载力评价和国土空间适宜性评价，建立“多规合一”的国土空间规划体系，优化城镇化格局、农业生产格局、生态保护格局。落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，制定生态环境准入清单（简称“三线一单”），加快建立生态环境分区管控体系，守住自然生态安全边界。加强自然资源信息化建设，完善自然资源“一张图”数据库，全面准确掌握全县自然资源的数量、质量、分布和开发利用潜力。

加强黄河故道生态修复。积极融入全省黄河科创大走廊、黄河现代产业合作示范带，挖掘利用故道沿线良好生态资源和丰富文化遗存，推进黄河故道国土空间整治与生态修复治理，打造“黄河故道生态旅游产业带”，争创黄河流域生态保护和高质量发展示范区。加强黄河故道沿线交通、农田水利、蓄水工程等基础设施建设，增强支撑保障能力。

全方位开展国土绿化。持续推进森林、湿地资源保护发展。全方位开展国土绿化，实施森林抚育、低产低效林改造，以混交林培育为主要改造方向，通过更新、补植和抚育等措施，力争在“十四五”期间提升和改造低产低效林达到10万亩。探索国有林场多种经营模式，推进国有林场选择储备林优势树种种植和培育。全面优化整合自然保护地，严守生态红线，加强湿地生态保护与

修复，适度开展湿地合理利用。实施县、镇（街道）、村（社区）三级林长制，建立完善林地、湿地联合执法与监管协作机制。到2025年，全县森林覆盖率稳定在9.6%，林地保有量在24967.5公顷，湿地面积7.55万亩以上。

专栏 11 生态修复重点项目
1、曹县黄河故道生态修复治理项目 2、原山东圣奥化工地块土壤污染修复项目

第二节 加快形成绿色发展方式

推进土地节约集约利用。实行最严格的节约用地制度，实施建设用地总量和强度双控行动，严控建设用地使用强度，提高建设用地地均GDP产出、存量建设用地供应占比。推进批而未供和闲置土地处置，加快盘活利用，破解土地供应和利用不平衡不充分的问题。推行“亩产效益”评价改革，。转变工业用地准入模式，推进产业用地全要素全生命周期管理模式和工业用地弹性年期出让，推行“以地控税、以税节地”，进一步提高土地利用效率。

实施深度节水控水行动。坚持以水定地、以水定产、以水定城，落实最严格水资源管理制度，推动水资源节约集约利用。把好水资源论证、取水许可关，杜绝高耗水项目上马，坚决抑制不合理用水需求，支持中水回用。加强供水管网建设，提高城市供

水管网覆盖率，城市供水管网漏损率控制在10%以内。加快水价形成机制改革，实行分类计价、超额累进加价制度，探索建立农业用水征缴水资源费和返补机制。

推广绿色生产生活方式。大力发展绿色低碳经济，培育节能环保产业，加快高效锅炉等节能技术装备升级换代，推广低排放低能耗的生产技术和流程工艺，提高资源产出率。加大财政对绿色经济支持力度，鼓励企业加大绿色技术研发与转化的投入，构建绿色产业体系。大力推广绿色建筑，因地制宜推进地热能等新能源应用，提高建筑节能降耗效率。倡导绿色生活方式，开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等创建行动，鼓励公交出行、绿色出行，推广绿色建筑，形成崇尚生态文明、保护生态环境的社会氛围。

第三节 推进环境污染综合治理

加强水环境治理。开展城镇生活污水收集管网建设和改造，实施污水处理厂提质增效，推进再生水循环利用，全面提升城镇生活污水处理能力。深入实施团结河、东鱼河南支、黄白河、胜利河等重点流域水污染综合治理，加快淘汰沿线高耗能重污染企业，加强沿线企业治污设施监管，严格控制沿线污水排放口直排河流。加强敏感区水环境保护，建立水质自动监控、预警系统，对附近污染源进行综合整治。建设小型农村生活污水处理站及配套管网，有效消除农村黑臭水体。大力调整产业结构，进一步优

化工业布局，严格控制新污染源，确保工业企业最大限度向环保基础设施完善的工业园区集中，着力解决结构性污染问题。实施工业企业深度治理工程，提高污染源治污水平，进一步控制工业废水污染物排放量。

加强大气污染防治。实施重点治污工程项目建设，开展大气污染综合治理。推进燃煤锅炉整治，推行集中供热，继续加大供热管网范围内燃煤锅炉的取缔淘汰力度；开展挥发性有机物污染治理，加快产业结构升级和源头替代，提升 VOCs 排放收集率、去除率和治理设施运行率；开展工业 NO_x 深度治理；开展工业企业煤场、物料场污染隐患排查整治，开展秸秆禁烧工作，协调开展建筑拆迁工地和交通运输扬尘治理、城市保洁和堆场整治、加油站油气治理、餐饮服务业油烟治理和露天烧烤整治、机动车排气污染治理、油品质量监管、煤炭管理、煤改气煤改电、城乡绿化等工作，全面改善全县空气环境质量。

加强土壤污染防治。开展土壤污染状况调查，建立健全土壤污染监测评估体系，基本形成土壤环境监测能力。高标准推进土壤污染治理与修复项目，积极探索土壤污染治理与修复新路子。实施保护性耕作，推行秸秆还田、增施有机肥、粮豆轮作、农药废弃包装物和农膜回收利用等土壤环境质量保护措施。积极推广绿色防控技术，推进专业化统防统治，严格控制高毒高风险农药使用，减少农药使用量。加快推进垃圾分类处理，建设一批垃圾

分类示范区、示范街道、示范单位、示范小区、示范处理企业、示范校园。实施固体废物综合治理工程，推广减少工业固体废物产生量和危害性的先进生产工艺和设备，确保固体废物减量化、资源化、无害化利用。强化危险废物处置和管理。

加强农村环境保护。加快“农业向规模经营和农业园区集中，工业向工业集聚区集中，农民居住区向城镇和农村新型社区集中”步伐，对污染物进行针对性集中处理。加大农村环境综合整治力度，制定农村环境连片整治实施方案，扎实推进示范区建设，通过“以奖代补”、“以奖促治”措施，对农村垃圾、生活污水、养殖粪便、秸秆及工业污染源进行集中整治。强化规模化畜禽养殖场污染综合治理，使畜禽粪便减量化、无害化、资源化，到2025年养殖场户粪污处理设施配套提高10%，粪污综合利用率达到95%以上。

加强环境监管能力建设。建设完善环境安全预警系统，建立环境应急指挥中心，加强应急装备和队伍建设，提升应对重大环境突发事件能力。加快执法能力建设，建立现代化执法监管网络，全面提升环境监督监管水平。建设完善环境信息化系统，打造环境信息网络平台，提升环境信息网络化水平。建立完善环境宣传教育网络体系，完善环保公众参与和舆论监督机制。

专栏 12 污染治理重点项目

- 1、新冲小河人工湿地水质净化工程
- 2、黄白河人工湿地水质净化工程
- 3、曹县农村生活污水综合治理项目
- 4、曹县生活垃圾焚烧发电二期工程
- 5、污水处理厂提标改造工程

第十一章 全力推进民生事业发展，全面打造幸福和谐强县

始终坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，努力办好各项民生事业，改善人民生活品质，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 促进居民就业增收

千方百计稳定和扩大就业。坚持劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，着力缓解结构性就业矛盾，有效应对失业风险，努力实现更加充分和更高质量的就业。鼓励因地制宜发展劳动密集型产业，支持养老、托育、医疗、家政等社区家庭服务业发展壮大，吸纳更多就业。扎实推进新型城镇化建设，提升县城公共设施和服务能力，开发更多就业岗位。充分发挥新业态新模式对稳企业保就业的促进作用，支持网红经济、平台经济等规范发展。加强就业信息监测平台和就业信息公共服务平台建设，建立完善失业动态监测机制。到 2025 年，“十四五”期间，力争全县新增就业 5.5 万人以上，城镇登记失业率控制在 3.5%以内。

完善重点群体就业支持体系。健全经济发展与就业增长联动机制，完善公共就业服务体系。实施离校毕业生就业促进和创业引领计划，加强就业指导和就业见习。加大再就业支持力度，实施再就业帮扶行动。健全完善城乡劳动者平等就业制度，促进农村劳动力转移就业和外出务工人员返乡创业。加强对就业困难人员的就业援助，规范公益岗位开发和管理，对就业困难人员实行实名制动态管理和分类帮扶，确保零就业家庭等困难家庭至少一人实现就业。推行职业技能培训制度，构建覆盖城乡全体劳动者、贯穿劳动者学习工作终身、适应劳动者和市场需求的职业培训制度。

推动高质量就业创业。大力实施归雁工程，优化返乡入乡创业营商环境，建设创业人员集中地，吸引和汇聚优秀人才回乡创业。优化创业服务体系，打造覆盖县、乡、村的创业服务网络。培育中介服务市场，加强资源整合与信息共享，为返乡入乡创业人员和企业提供管理咨询、创业指导、资源对接、市场开拓等深度服务。落实创业担保贷款政策，推进一次性创业补贴和一次性创业岗位开发补贴政策落实。持续完善劳动关系工作体制，扩大签订集体合同或专项集体合同覆盖面，在全县建立工会企业中，签订企业集体合同和工资专项集体协议的签订率达到95%。推进集体合同制度实施，增强实效性。

第二节 建设高质量教育体系

实施新时代立德树人工程。全面贯彻党的教育方针，坚持德育为先，实施德育综合改革，形成全员全过程全方位育人格局。建立中小学德育一体化体系，突出社会主义核心价值观教育，遵循不同年龄阶段学生思想品德形成发展规律和德育工作规律，实现德育整体性与阶段性、现实性与导向性的统一。发挥学校在德育工作中的主渠道作用，形成学校、家庭、社会紧密配合的德育网络。积极开展校外德育实践活动，完善中小学生学习社会实践活动机制。构建思政育人、文化育人、专业育人、实践育人“四位一体”的德育体系。发挥优秀传统文化资源优势，加强优秀传统文化人才培养，突出曹县文化品牌，形成学生德育特色。完善全员育人机制，推行教师“一岗双责”制，提升教师的德育意识和能力。

提高学前教育发展水平。加快城乡幼儿园建设，将幼儿园建设纳入城乡公共服务设施配套建设规划和教育专项规划。实施学前教育三年行动计划，科学规划幼儿园布局，加大城镇居住区配套幼儿园和农村普惠性幼儿园建设力度，鼓励社会力量以多种形式举办民办幼儿园，开展普惠性民办幼儿园认定工作，通过政府购买服务等方式引导和支持民办幼儿园提供普惠性服务。遵循幼儿身心发展特点和规律，坚持保育与教育相结合，纠正学前教育“小学化”倾向。到2025年，建立起覆盖城乡、布局合理、公益

普惠的学前教育公共服务体系，学前教育三年毛入园率达到 95% 以上。

推进义务教育优质均衡发展。加快城乡义务教育学校标准化建设，合理规划城乡学校布局，彻底消除中小学大班额问题。构建小学与初中学段纵向衔接、相同学段学校间横向协作的办学模式，实现学区内教师资源、课程建设、设施设备统筹配置，推进优质资源共建共享。加强地方课程建设和校本课程开发，建立校内外结合的实践课程体系，创新教学方法。通过名校办分校、委托管理、集团化办学、学区制管理等途径，促进优质教育资源的辐射共享，大力提升乡村义务教育质量。到 2025 年，九年义务教育巩固率达到 95% 以上，义务教育校际差异率低于 0.15。

提升高中阶段教育普及水平和质量。规划新建曹县第二高级中学、第四高级中学，推动民喜、民立、致远等中学建设，增加普通高中学位供给。加强特色高中建设，推动高中多样化发展，形成“一校一品”“一校多品”。探索综合高中建设，深化职普融合，增强应用教学，培养具有扎实文化基础知识和专业技能的综合型人才。鼓励普通高中与高等院校、科研院所实施联合育人，对有专业兴趣爱好和特长的普通高中学生进行个性化培养。深化普通高中教学改革，全面推行选课走班教学。探索因材施教分层教学，满足学生多样化发展需求。到 2025 年，高中阶段毛入学率达到 95% 以上。

提高中等职业教育发展水平。规划新建曹县商都职业教育中等专业学校、曹县庄寨职业教育中等专业学校等职业学校，增加职业教育学位供给，解决职业教育规模小、水平不高的问题，保持普通高中和中等职业教育招生规模大体相当。办好曹县职教中专（职教中心），发挥职业教育、继续教育和社区教育的综合功能，推动中等职业学校办出特色。到 2025 年，现代职业教育体系基本完善。

建立现代学校制度。推进管办分离，建设依法办学、自主管理、民主监督、社会参与的现代学校制度，构建政府、学校、社会之间新型关系，推进教育治理体系和治理能力现代化。全面取消中小学校行政级别，完善校长负责制，实行校务会议制度，加强教职工代表大会、学生代表大会制度建设，推进中小学校长职级制改革，实现校长的专业化、职业化。提升职业学校管理水平，建立适应产教融合的内部治理结构。推进中小学教育质量监测和综合评价，实施中等职业学校学业水平考试。支持和规范民办教育发展，鼓励社会力量兴办教育。加强智慧校园建设，完善学校教育信息化基础设施。

专栏 13 高质量教育体系重点项目
1、曹县第四高级中学建设项目 2、曹县山东路高级中学建设项目 3、曹县五里墩教育园区 4、曹县继儒学校建设项目

- 5、曹县特殊教育学校建设项目
- 6、鲁西南职业教育基地建设项目
- 7、曹县万代兰外国语学校
- 8、曹县第一中学校园升级改造项目
- 9、城区中小学学校新建及扩建项目
- 10、镇街中小学、幼儿园建设及扩建项目

第三节 完善社会保障体系

健全社会保险体系。实施全民参保计划，促进和引导各类单位和符合条件的人员长期持续参保，基本实现法定人员全覆盖。开展全民参保登记，对各类人员参加社会保险情况进行全程跟踪，实现源头管理和精确管理，为全民参保提供基础支持。推进社保转移接续，健全基本养老待遇调整机制。做好渐进式延迟退休年龄政策的实施准备工作。继续稳步推进机关事业单位养老保险制度改革。发展多层次、多支柱养老保险体系。健全灵活就业人员社保制度。完善社会保险基金监管制度，强化基金征缴、支付、管理和投资运营的监督检查，确保基金安全可持续运行。

完善住房保障体系。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，健全房地产持续健康发展长效机制。突出住房民生属性，逐步构建公共租赁房、棚户区改造、老旧小区综合环境整治、住房租赁市场等多渠道、多层次、可持续的基本住房保障体系。加大保障性住房用地供应。健全公租房申请、轮候、准入、退出等工作机

制，逐步推广政府购买公租房运营管理服务。改善物业服务，推进红色物业品牌创建。

优化社会救助体系。进一步巩固社会救助兜底扶贫成果，适时提高社会救助保障标准，全面做好低保、特困人员提标工作，确保所有贫困家庭实现稳定脱贫。完善分散特困供养人员照料护理服务，确保更加适应分散特困供养人员需求。加强临时救助力度，发挥乡镇街道小额临时救助和急难事件“24小时先行救助”作用，进一步提高临时救助“救急难”时效性，确保所有符合条件的城乡临时困难家庭都能得到有效救助。继续开展低保家庭大学本科新生救助工作。

第四节 推进健康曹县建设

统筹推进健康曹县建设。以习近平新时代卫生与健康事业发展理念为指导、以《“健康中国2030”规划纲要》为统领，贯彻落实《国务院健康中国行动（2019-2030年）》，普及健康生活、优化健康服务、完善健康政策、建设健康环境、发展健康产业为重点，着力加强健康促进县建设，努力全方位全周期保障人民健康，引导居民共同践行健康文明的生活方式，全面提高居民健康素养水平。研究制定曹县健康促进县建设工作实施方案和建设方案，在县级层面推动落实“将健康融入所有政策”的方针，倡导健康优先、健康教育先行理念，建立健康促进县工作模式和长效机制，建设健康支持性环境，营造健康氛围，提高居民健康素养

和健康水平。

完善医疗服务体系。落实区域卫生规划和医疗机构设置规划，全面提升县级综合医院、中医院、妇幼保健院、精神卫生机构、疾病预防控制机构等综合能力，70%以上县级综合医院和45%以上中医医院达到三级乙等医院医疗服务水平。推进胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇救治、危重儿童和新生儿救治、癌症等中心建设。加强乡镇卫生院和社区卫生服务机构建设，选择1-3个乡镇卫生院，将服务能力提升到二级医院标准，作为县域医疗服务次中心，构建农村地区30分钟重点疾病救治服务圈。科学统筹村卫生室布局，建成以中心村卫生室为主体、一般村卫生室和村卫生室服务点为补充的村级医疗卫生服务体系，形成农村地区15分钟健康服务圈。加强基层卫生人员队伍建设，设立基层首席公共卫生医师，乡村医生按照服务人口1-1.5‰配备。

建立健全公共卫生体系。推进新冠肺炎疫情常态化防控，充实应急物资储备，全力打赢疫情防控阻击战。推进县疾病预防控制中心、县传染病医院新院区建设，补齐县级综合医院发热门诊、感染性疾病科，完善疾病预防和控制、健康危害因素检测与干预职能。建好用好生物安全实验室，提高重大传染病医疗救治综合实力和突发公共卫生事件应急医疗救治能力。加强疾病预防控制、传染病救治、重大疾病医保和救助、应急物资保障等体系建设，构建突发急性传染病医疗救治和立体化紧急医学救援网络。将疾

控中心等专业公共卫生机构纳入紧密型县域医共体，推动形成上下贯通、医防融合的防病体系。

完善中医药服务网络。发挥中医药在保障人民健康中的作用，进一步完善中医医疗服务体系，建设以县中医院为主体、综合医院等其他类别医院中医药科室为骨干、基层医疗卫生机构为基础、中医门诊部和诊所为补充、覆盖城乡的中医医疗服务网络。支持县中医院建设，培养一批中医药学术领军人物。推进县人民医院、县县立医院等按照要求设立中医科。大力发展中医诊所、门诊部和特色专科医院，鼓励连锁经营。实施中医药传承工程，推进中医经典、经方和经验“三经传承”战略，系统总结我县名老中医、名中医等临床诊疗经验。建设一批道地中药材种植基地。到2025年，力争所有社区卫生服务机构和乡镇卫生院以及90%的村卫生室能提供中医药服务。

构建全民健身服务体系。落实全民健身国家战略，积极推进体育设施建设，抓好乡镇和行政村公共体育设施建设、城镇社区全民健身工程，到2025年全县人均体育设施达到1.2平方米，县乡村形成“五四三”设施布局。推动城镇社区、公园、绿地、边角地、城市路桥附属用地建设小型体育设施，农村乡镇和行政村的体育设施全部免费向全民开放。公办学校的体育设施在课余时间和节假日要免费或低费向社会开放，开放率争取达到55%。结合开展“我要上全运”群众体育赛事活动，打造线上与线下比赛相结合，全社会参与、多项目覆盖多层次联动的“社区运动会”。

积极开展国民体质测试，推进群众体育组织建设。到 2025 年，经常参加体育锻炼人数比例提高到 50%，农村行政村建有健身站（点）实现全覆盖。

专栏 14 医疗卫生体系建设重点项目

- 1、曹县人民医院发热门诊及感染性疾病病区楼及地下停车场项目；
- 2、曹县人民医院西院区医养健康项目；
- 3、曹县人民医院远程诊疗体系建设项目；
- 4、曹县中医院老院区治未病综合楼项目；
- 5、曹县康复养老中心建设项目；
- 6、曹县第二人民医院新院区建设项目；
- 7、曹县第三人民医院新院区项目；
- 8、曹县传染病医院新院区项目；
- 9、曹县疾控中心新院区建设项目；
- 10、曹县县立医院医养结合及智慧医疗项目；
- 11、庄寨等乡镇卫生院和社区医院新建及改扩建项目；
- 12、镇街卫生院医养结合项目。

第五节 保障各类群体权益

健全完善儿童福利。关爱儿童成长，完善支持儿童健康成长各类政策，多渠道增加普惠性学前教育资源。加强全县农村留守儿童、困境儿童摸排走访建档，完善县、镇（街道）、村（社区）三级未成年人救助保护网络。实施孤儿医疗康复“明天计划”，

保障孤困儿童生活、教育、康复、医疗和适龄就业等基本需求，推进适度普惠型儿童福利制度。选优配强儿童督导员和儿童主任，探索建立儿童督导员、儿童主任津补贴制度。落实强制报告、应急处置、评估帮扶、监护干预“四位一体”的救助保护机制。

维护妇女等群体权益。贯彻男女平等基本国策，从妇女生存发展的利益需求出发，着力解决关系妇女切身利益的现实问题，努力实现妇女在身心健康、文化教育、经济参与、决策管理、社会保障、法律保护和环境优化方面的发展，提高妇女整体素质，促进妇女事业全面健康发展。进一步健全妇幼健康服务体系，加强妇幼保健机构标准化建设。健全残疾人帮扶制度和特殊教育保障机制，重视教育和培训在残疾人工作中的基础作用，促进教育与就业融合，多渠道开展贫困残疾人就业安置工作。

加快发展养老服务。推进街道综合养老服务机构、社区日间照料中心建设，实施社区养老服务设施配建行动计划，健全完善“居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合”的养老服务体系，提升护理型床位占比。到 2025 年，街道综合养老服务机构、社区日间照料中心覆盖率分别达到 100%、90%，社区养老服务设施配建达标率达到 100%，养老机构护理型床位比重占比达到 55%。推进老旧居住小区和老年人家庭的适老化改造，增强老年人居家生活的安全性、舒适性和便利性。引导社会力量管理运营社区医疗养老服务机构和设施，重点发展康复服务产业，形成特

色优势明显的养老服务产业格局。加强养老服务人才队伍建设。

加强退役军人保障。强化退役军人党员管理，推进县、乡镇（街道）、村（社区）三级军人服务体系建设，做好退役军人党员组织关系转接。创新安置方式，简化安置流程，改进安置办法，做好退役军人安置就业工作。贯彻落实国家退役军人就业岗位目录，开发更多适宜退役军人的工作岗位。建设退役军人就业创业实训基地，提升退役军人技能培训水平。切实做好优待抚恤工作，精准制定待遇享受标准，让退役军人和其他优抚对象充分享受经济社会发展成果。发扬拥军优属、拥政爱民光荣传统，深化双拥共建，关爱生活困难退役军人，巩固军政军民团结。

促进人口均衡发展。落实国家人口政策，完善人口发展战略，通过完善托幼政策、降低教育成本、支持社会化养老等政策，鼓励居民按政策生育。通过采取提供场地、减免租金等措施，支持开展3岁以下婴幼儿托育服务。鼓励通过市场化方式，采取公办民营、民办公助等多种方式，在就业人群密集的产业聚集区域和用人单位完善婴幼儿照护服务设施。按照标准和规范在新建居住区规划、建设相应的照护服务设施和配套安全设施，并与住宅同步验收、同步交付使用。大力提倡优生优育，促进人口素质明显提高。帮扶存在特殊困难的计划生育家庭。

第六节 创新社会治理模式

完善城乡社区治理体系。健全党组织领导的自治、法治、德

治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。改造社区办公服务场所，推进城乡社区综合服务设施提档升级。深化社区、社会组织、社会工作、社区志愿服务“四社联动”。推进各类服务资源下沉服务社区，推行“一窗受理、全科服务”模式，推进社区服务精准化、精细化。优化社区管理层级划分和组织架构，完善社区协商，规范民主决策，建立社区协商与民主决策衔接机制。配合村庄规模调整，稳妥有序推动“多村一社区”“村改居”社区管理服务体制改革。推广“文明曹县”“乡村夜话”“孝善养老”等新模式，提升乡村治理能力和治理水平。

推进“诚信曹县”建设。坚持以政务诚信为先导、商务诚信为重点、社会诚信为基础，深入推进文明诚信经营体系建设，讲好曹县诚信故事。建立社会信用制度和信息标准体系，培育和发展现代信用服务市场，构建守信激励、失信惩戒联动机制。推进金融业统一征信体系、工程建设领域信用体系建设，开展重点行业领域诚信问题专项治理。严格落实企业信息公示、经营异常名录等制度，严厉打击违背市场竞争原则和侵害消费者权益的行为，实现经济社会发展信用环境明显改善。

第七节 健全公共安全体系

完善应急管理体系。树立“大应急”“大安全”理念，发挥

应急管理部門的綜合優勢和各有關部門的專業優勢，統籌應急隊伍、應急物資、應急指揮、應急預案建設，增強防災減災救災能力。完善應急救援隊伍管理機制，推動綜合性救援、專業救援和社會救援力量有機融合，充實技術裝備，加強應急救援知識培訓，提升應急救援能力。建立安全生產應急物資儲備制度和調運機制，依托有關企業、單位儲備必要的物資裝備，形成布局合理、多層次、多形式的應急救援物資儲備體系。建立健全預案數據庫，優化預案內容，規範評審程序，組織開展應急演練。強化應急管理科技支撐，推進應急指揮中心建設，推進先進信息技術與應急管理業務深度融合。加強與省、市及周邊縣區對接，實現信息互通和資源共享。

強化安全生產管理。堅持“黨政同責、一崗雙責、齊抓共管、失職追責”“管行業必須管安全、管業務必須管安全、管生產經營必須管安全”，強化各級黨委、政府對安全生產工作的領導，推動安全生產與經濟社會協調發展。依法依規制定安全生產權力和責任清單，落實各有關部門的安全監管責任。落實企業主要負責人對本單位安全生產工作的全面責任，引導企業依法設置安全生產管理機構，配備安全生產管理人員和注冊安全工程師。加強對安全生產責任制落實情況的監督考核，把安全生產納入經濟社會發展和幹部政績業績考核評價體系，加大安全生產工作的考核權重。

打造“平安曹县”升级版。加快立体化信息化社会治安防控体系建设，融合推进“雪亮工程”提质增量、“智慧社区”试点建设，深化形式多样的平安创建活动。优化派出所机构设置和警力编成，运行值守“菏泽微警”便民服务平台，积极争创“枫桥式派出所”。加强合成作战中心建设，打造维护社会稳定的“最强大脑”、打击犯罪的“破案工厂”、服务群众的“便利驿站”，引领全县公安机关向信息化转型。优化社区警务，做实“一村一警务助理”，实现问题联治、工作联动、平安联创。完善打击刑事犯罪长效机制，持续深入开展扫黑除恶专项斗争，深化反恐怖斗争，加强国家安全、保密、禁毒等工作，确保社会治安大局持续稳定。深入推进依法信访，努力营造良好的信访秩序。强化校园安全教育，规范校车安全管理，努力确保校园校车安全。

保障食品药品安全。坚持“预防为主、安全第一、监督与服务并重”的保障原则，加强食品药品安全保障，构建企业自律、政府监管、社会协同、公众参与、法治保障的食品药品安全社会共治体系，切实保障群众饮食用药安全。加强各监管领域协同合作，打通准入、生产、流通、消费等监管环节，构建“横向协同、纵向联动”协调监管的工作机制。搭建食品药品安全监管的信息互通机制，加强信用监管和司法打击力度。推进社会共治，构建群防群控格局，提高广大群众的食物药品安全意识和维权意识。

专栏 15 公共安全体系建设重点项目

重点项目：1、新建县级矛盾纠纷调处排查中心项目
2、曹县检察院业务技术用房项目

第十二章 全面加强党的领导，高质量完成“十四五” 规划和 2035 年远景目标

切实发挥好党总揽全局、协调各方的领导核心作用，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，做好“十四五”时期各项工作，凝心聚力实现曹县经济社会高质量发展。

第一节 全面加强党的集中统一领导

坚决贯彻党中央决策部署和省市委工作要求，全面提高党的建设质量，切实落实全面从严治党主体责任、监督责任。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，强化干部监督管理。进一步支持各级人大、政协依法履行职能，完善大统战工作格局，发挥工青妇等群团组织以及民主党派、工商联和无党派人士作用，做好民族宗教工作，汇聚发展合力。县纪委监委履行专责监督职责，聚焦政策支持力度大、投资密集、资源集中的领域和环节，及时跟进监督、精准监督、全程监督，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用。强化作风建设，坚持严管厚爱结合、激励约束并重，坚持“三个区分开来”，深化运用“四种形态”，不断释放激励党员干部担当作为的鲜明导向，不断健全干部激励保障

制度体系，完善容错纠错机制，加强对敢担当、善作为干部的激励保护，提升干部干事创业精气神。引导广大党员干部谋事力做、砥砺前行，以奋发有为的精神状态投身“十四五”时期各项工作。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治“四风”，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 推进社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。坚持人民代表大会制度，提高人大履职能力，增强人大整体功效。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，加强人民政协专门协商机构建设，提高建言资政和凝聚共识水平。健全基层群众自治制度，提高基层治理水平。完善大统战工作格局，发挥统一战线凝心聚力的优势和作用。全面贯彻党的宗教工作基本方针，持续深化宗教治理。规范民兵工作各项秩序，促进民兵工作高质量发展。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设和健全联系广泛、服务群众的群团工作体系。完善基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制，丰富完善基层民主实践形式。

第三节 健全规划实施机制

按照党的十九届五中全会精神，充分发挥发展规划战略导向作用，建立以全县经济社会发展规划为统领，空间规划为基础，

专项规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。有序推动“多规融合”和“多规合一”。强调总体规划的导向作用，就业、产业、投资、消费、区域等政策要按照规划的方向和要求协调一致、协同发力。健全政策协调和工作协同机制，对规划确定的发展目标、重点任务和政策措施进行分解，通过年度计划分解落实主要目标和重点建设任务，形成有效的分类分时实施机制；明确牵头部门和工作责任，各级、各部门要深化细化落实计划，明确措施、明确责任、明确期限，确保规划目标和任务落到实处。

第四节 营造干事创业氛围

充分发挥考核的导向、评价、激励、约束作用，构建有效管用、简便易行的考核机制。完善规划实施奖惩体系，对符合规划要求的给予激励，对落实规划较好的给予奖励，对落实规划较差的要给予纠正。按照规划指标预期性、约束性的不同性质和功能，实行分类评价考核。围绕规划提出的主要目标、重点任务和政策措施组织开展规划评估工作，全面分析检查规划实施效果及各项政策措施落实情况，形成切实可行的规划执行机制，提高规划实施水平。

全县各级党组织和广大党员干部群众，要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以更加高昂

的斗志、更加充足的干劲、更加务实的作风，凝心聚力，奋勇争先，确保顺利完成“十四五”规划各项任务，全面推动经济社会高质量发展，确保各项工作持续走在全市前列，为实现 2035 年远景目标奠定坚实基础、作出更大贡献！

抄送：县委各部门，人大常委会办公室，县政协办公室，县法院，
县检察院，县人武部。

曹县人民政府办公室

2021 年 10 月 19 日印发
