

# 曹县河湖岸线保护和利用规划 风险评估报告

## 一、评估概述

### （一）评估背景

为落实国家、省、市河湖岸线管控要求，践行节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力治水思路，衔接曹县国土空间总体规划、现代水网建设规划，解决县域河湖岸线利用粗放、生态功能退化、防洪供水保障不足等问题，曹县水务局组织编制《曹县河湖岸线保护和利用规划报告》（以下简称《规划》），严格遵循 SL/T 826-2024《河湖岸线保护和利用规划编制规程》，统筹岸线保护、生态修复、防洪安全与集约利用，构建长效管控格局。为保障《规划》科学落地、风险可控，特开展本次风险评估。

### （二）评估范围与对象

1、评估范围：流域面积 50KM<sup>2</sup> 以上河道，涵盖胜利河、杨河、团结河、曹北河、白花河三干沟、东鱼河南支等骨干河道水域岸线全域。

2、评估对象：《规划》编制、审批、实施、监管全流程，包括功能分区、管控要求、工程布局、政策执行、公众参与等环节。

### （三）评估依据

1、法律法规：《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国湿地保护法》《河道管理条例》等。

2、政策文件：国家水网建设、黄河流域生态保护和高质量发展、山东省现代水网建设、河湖长制相关政策文件。

3、技术标准：SL/T 826-2024《河湖岸线保护和利用规划编制规程》、河湖生态修复、防洪排涝相关技术规范。

4、地方规划：曹县国土空间总体规划、现代水网建设规划、国土空间生态修复规划。

#### （四）评估原则与方法

1、评估原则：合法合规、客观公正、预防为主、分级管控、动态调整、公众参与。

2、评估方法：采用资料分析法、实地调研法、专家论证法、风险矩阵法、问卷调查法，结合曹县河湖治理实际，识别风险、判定等级、制定措施。

## 二、规划概况

### （一）规划目标

至规划期末，建成安全稳固、生态健康、集约高效、管控有序的河湖岸线保护利用格局，实现防洪安全、生态保护、绿色发展多目标协同，全面提升岸线管控精细化水平，筑牢县域水安全与生态安全屏障。

### （二）核心内容

岸线功能分区：划分为保护区、保留区、控制利用区三类。保护区严禁违规开发，强化生态涵养与河势稳定；保留区以生态保护为主，严控开发强度；控制利用区合理布局防洪、供水、生态景观等基础设施。

1、管控体系：明确岸线边界线划定标准，制定分区管控细则，衔接河湖长制，建立巡查、执法、监测一体化监管机制。

2、实施任务：推进岸线清违整治、生态护岸建设、水系连通、水质提升、智慧监管等工程，配套组织、制度、监督保障措施。

### 三、风险识别与分析

结合曹县河湖现状、规划实施路径，从合法性、生态环境、防洪安全、社会稳定、政策执行、资金保障、监管运维七大维度，全面识别潜在风险。

#### （一）合法性风险

风险表现：规划与上位规划衔接不足；岸线划定、管控要求与现行法律法规冲突；审批流程不规范，涉河项目审批权限不符。

风险分析：《规划》已衔接国土空间、现代水网等规划，遵循国家技术标准，风险发生概率低，影响程度低。

#### （二）生态环境风险

风险表现：岸线整治施工破坏植被、扰动底泥，引发水土流失、水质波动；保护区违规开发导致生态退化；水生生物栖息地受损，生物多样性降低。

风险分析：曹县已完成 1100 余公里河湖划界，持续开展“清四乱”、清淤治理，规划以保护为主，风险发生概率低等，影响程度低。

### （三）防洪安全风险

风险表现：岸线利用侵占行洪通道，降低河道行洪能力；护岸工程质量不达标，汛期岸坡坍塌；超标准洪水下，岸线防护体系不足。

风险分析：曹县河道防洪体系存在薄弱环节，规划重点强化防洪工程布局，风险发生概率中等，影响程度中等。

### （四）社会稳定风险

风险表现：岸线管控限制沿岸群众生产生活、土地利用，引发信访投诉；工程施工噪音、扬尘、占地补偿争议；公众对规划认知不足，配合度低。

风险分析：规划已公开征求意见，兼顾民生需求，风险发生概率低，影响程度低。

### （五）政策执行风险

风险表现：部门协同不畅，水利、生态环境、自然资源等职责交叉，管控脱节；基层执行不到位，违规建设、乱占滥用岸线反弹。

风险分析：部门协调机制已建立，河湖长制已实现全域覆盖，网格化监管体系逐步完善，风险发生概率低等，影响程度低。

#### （六）资金保障风险

风险表现：岸线修复、监管设施建设资金缺口大；后期运维经费不足，工程效益衰减；社会资本参与积极性低，融资渠道单一。

风险分析：县域财政统筹能力有限，风险发生概率中等，影响程度中等。

#### （七）监管运维风险

风险表现：智慧监测设施覆盖不足，岸线违法行为发现不及时；执法力量薄弱，处罚力度不够；管护责任未落实，长效机制缺失。

风险分析：曹县已推进智慧河湖建设，监管能力持续提升，风险发生概率低，影响程度低。

### 四、风险等级评定

采用风险概率 - 影响程度矩阵，将风险划分为高、中、低三个等级，综合评定结果如下：

高风险：无

中风险：防洪安全风险、资金保障风险。

低风险：合法性、社会稳定风险、生态环境风险、政策执行风险低、监管运维风险等。

整体判定：《规划》实施综合风险等级为低风险，经落实防控措施后，所有风险均可有效管控。

## 五、风险防范与化解措施

针对不同等级风险，制定靶向防控措施，明确责任主体、实施时限与保障机制。

### （一）合法性风险防控

严格履行规划审批程序，主动对接上级水利、自然资源部门，确保与上位规划无缝衔接。

开展规划合规性审查，聘请法律顾问、水利专家全程把关，杜绝法律冲突。

规范涉河项目审批，严格执行临水控制线、外缘边界线管控要求，依法依规办理行政许可。

### （二）生态环境风险防控

施工阶段落实环保措施，采用生态护岸、原位修复技术，减少扰动；设置泥沙拦截、废水处理设施，严控施工污染。

保护区实行全封闭管控，严禁任何违规开发，常态化开展生态监测，实施植被恢复、水生生物增殖放流。

衔接国土空间生态修复规划，统筹岸线绿化、湿地修复，构建连续生态廊道。

### （三）防洪安全风险防控

优化岸线工程布局，清淤疏浚、拓宽行洪断面，拆除阻水建筑物，提升河道行洪能力。

高标准建设堤防、护岸工程，严把质量关，开展汛期专项巡查与隐患排查。

完善防洪应急预案，构建“蓄、分、拦、排”一体化防洪体系，提升超标准洪水应对能力。

#### （四）社会稳定风险防控

多渠道宣传规划内容，通过政府官网、镇村公告、新媒体等，提升公众知晓度与认可度。

健全利益协调机制，合理保障沿岸群众生产生活需求，规范占地补偿标准，及时化解矛盾纠纷。

畅通意见反馈渠道，设立信访接待窗口、热线电话，快速响应群众诉求。

#### （五）政策执行风险防控

建立部门协同机制，成立规划实施专班，明确水利、生态环境、自然资源、镇街等职责分工。

压实河湖长制责任，实行县、镇、村三级网格化巡查，将岸线管控纳入考核体系。

常态化开展河湖“清四乱”，严厉打击乱占、乱采、乱堆、乱建行为，防止问题反弹。

#### （六）资金保障风险防控

积极争取上级水利、生态专项资金，统筹县级财政预算，保障工程建设与运维经费。

拓宽融资渠道，鼓励社会资本参与生态岸线、景观工程建设，探索市场化管护模式。

建立资金使用监管机制，专款专用、全程审计，提高资金使用效益。

#### （七）监管运维风险防控

建设智慧河湖监管平台，布设视频监控、水质、水位监测设备，实现岸线全域动态监管。

加强执法队伍建设，开展业务培训，提升执法能力，依法从严查处违法行为。

明确管护主体，推行专业化运维，建立日常巡查、定期养护、考核问责长效机制。

### 六、应急处置方案

应急组织：成立由县水务局牵头，多部门联动的应急指挥部，统一指挥风险应急处置工作。

分级响应：针对防洪、生态、社会稳定等突发事件，启动对应等级应急响应，快速开展处置。

处置流程：风险预警→现场核查→措施实施→舆情管控→事后评估→整改完善。

物资保障：储备防汛、生态修复、应急处置物资，配备专业设备，确保快速响应。

### 七、风险评估结论

合法性与可行性：《规划》符合国家法律法规、政策要求与技术标准，衔接县域各类规划，目标明确、内容科学、措施可行，具备落地实施条件。

风险总体判定：经全面评估，《规划》实施过程中存在防洪安全、生态环境等潜在风险，综合风险等级为低风险。

防控有效性：本报告提出的风险防范、化解及应急措施针对性强、可操作性高，能够有效管控各类风险，保障规划顺利实施。

评估结论：《曹县河湖岸线保护和利用规划报告》合法合规、科学合理、风险可控，同意按程序报批实施。

编制单位：曹县水务局

评估日期：2026年3月9日

